16 марта 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края**

**от 24 марта 2009 года № 107»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 марта 2009 года № 107» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство экономического развития Забайкальского края.

Проект постановления подготовлен в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Законом Забайкальского края от 26 сентября 2008 года № 37-ЗЗК «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае».

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю посредством завоза товаров в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 24 марта 2009 года № 107 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае», в частности, изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае (далее – Порядок).

Порядок устанавливает категории и критерии отбора субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае (далее - субсидии), определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, определенных при их предоставлении, требования к отчетности, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, об обязательной проверке органом государственного финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на реализацию государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие».

Критериями отбора субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий, являются:

отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы;

отсутствие в отношении субъекта предпринимательской деятельности процедуры реорганизации, ликвидации, банкротства и ограничения на осуществление хозяйственной деятельности на день подачи заявки;

субъект предпринимательской деятельности не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 %;

осуществление розничной торговли по видам деятельности, включенных в разделы G (за исключением кода 45, 46) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Субсидии предоставляются субъектам предпринимательской деятельности при условии поставки продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченным сроком завоза грузов в объемах, определяемых Министерством экономического развития Забайкальского края, но не превышающих объемы потребления продовольственных товаров и непродовольственных товаров первой необходимости.

При этом проектом постановления предлагается установить следующую зависимость объема предоставляемой субсидии от размера торговой надбавки на продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости:

при торговой надбавке не более 20 % субсидия предоставляется в размере до 75 % фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров);

при торговой надбавке от 20 до 25 % - в размере до 70 % фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров);

при торговой надбавке от 25 до 30 % - в размере до 65 % фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров);

при торговой надбавке от 30 до 35 % - в размере до 60 % фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров);

при торговой надбавке от 35 до 40 % - в размере до 55 % фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров);

при торговой надбавке более 40 % - в размере до 50 % фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров).

Для получения субсидий субъекты предпринимательской деятельности представляют в Министерство экономического развития Забайкальского края заявку с приложением перечня документов, в том числе справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней.

С 20 февраля 2017 года по 09 марта 2017 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства.

По итогам публичных консультаций проекта постановления поступили следующие предложения и замечания от Уполномоченного по правам предпринимателей в Забайкальском крае.

1. В нарушение подпункта г пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887, в абзаце 2 пункта 2.1. Порядка не конкретизированы формулы расчета и порядок их применения при расчете размера предоставляемой субсидии (употребляемые слова «не более» и «в размере до» не позволяют определить, в каком порядке будет рассчитываться размер предоставляемой субсидии).
2. В абзаце 1 пункта 2.1. Порядка не определено понятие «объемы потребления продовольственных товаров», отсутствует порядок определения таких объемов.
3. В подпункте 2 пункта 2.2. Порядка содержится требование о предоставлении справок либо иных документов, однако такая формулировка не позволяет субъекту предпринимательской деятельности определить, какой документ должен быть представлен.
4. В подпункте 9 пункта 2.2. Порядка содержится требование о предоставлении субъектом предпринимательской деятельности справки налогового органа об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней, которая в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ должна быть представлена в порядке межведомственного взаимодействия.
5. В подпункте 1 пункта 2.3. Порядка указано, что Министерство экономического развития Забайкальского края регистрирует заявку субъекта предпринимательской деятельности на получение субсидии и возвращает заявителю экземпляр описи документов с регистрационным номером и датой регистрации. При этом в предоставляемом субъектом предпринимательской деятельности для получения субсидии перечне документов, указанном в пункте 2.2. Порядка, опись документов отсутствует.
6. В пункте 2.3. Порядка в качестве одного из оснований для отказа в выдаче субсидии субъектам предпринимательской деятельности указан случай завоза продукции (товаров) сверх объемов поставки продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов, определенных Министерством экономического развития Забайкальского края. Вместе с тем в Порядке не определено понятие «завоз продукции сверх объемов поставки продукции».
7. В Порядке отсутствует обязанность Министерства экономического развития Забайкальского края по направлению субъекту предпринимательской деятельности, изъявившему желание на получение субсидии, мотивированного отказа в удовлетворении его заявления.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

 По результатам оценки регулирующего воздействия проекта постанволения не требуется проведение обсуждения положений, содержащихся в проекте постановления по изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, проводимого в соответствии с пунктом 241 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80 (с изменениями, внесенными постановлениями Губернатора Забайкальского края от 13 апреля 2015 года № 36, от 14 октября 2015 года № 98, от 28 марта 2016 года № 33, от 13 января 2017 года № 3).

Приложение на 3 л.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
|  |