24 ноября 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на**

**проект постановления Правительства Забайкальского края**

**«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), являющимся инвесторами, реализующими инвестиционные проекты, признанные победителями конкурсного отбора, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2015 года № 186»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), являющимся инвесторами, реализующими инвестиционные проекты, признанные победителями конкурсного отбора, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2015 года № 186» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствии с действующим законодательством.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», от 03 апреля 2016 года   
№ 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», от 18 июля 2017 года   
№ 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887), а также Законом Забайкальского края от 14 декабря 2016 года № 1424-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся инвесторами, реализующими инвестиционные проекты, признанные победителями конкурсного отбора в соответствии с Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (далее – инвесторы).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), являющимся инвесторами, реализующими инвестиционные проекты, признанные победителями конкурсного отбора, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2015 года № 186 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Забайкальского края от 22 апреля 2016 года № 170), (далее – Порядок), изложив его в новой редакции.

Рассматриваемый Порядок устанавливает категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются в целях:

1) возмещения части процентной ставки за пользование кредитом (займом);

2) возмещения лизинговых платежей в части дохода лизингодателя;

3) возмещения части вознаграждения за предоставление банковской гарантии;

4) возмещения части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам.

Главным распорядителем как получателем бюджетных средств, осуществляющим предоставление субсидий, является Министерство. Субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий финансовый год.

Предоставление субсидий осуществляется при условии отсутствии просроченной задолженности более 30 календарных дней по следующим платежам:

процентная ставка за пользование кредитом (займом);

лизинговые платежи в части дохода лизингодателя;

вознаграждение за предоставление банковской гарантии;

затраты на уплату купонов по корпоративным облигационным займам.

Инвесторы на первое число месяца, предшествующему месяцу подачи документов, указанных в пункте 7 Порядка, должны соответствовать следующим требованиям:

1) у инвесторов должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в размере свыше 50 тыс. рублей для организаций и свыше 5 тыс. рублей для индивидуальных предпринимателей;

2) у инвесторов должна отсутствовать просроченная задолженность по ранее предоставленным им бюджетным средствам на возвратной и возмездной основах;

3) инвесторы не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

4) инвесторы не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) инвесторы не должны получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 Порядка.

Перечень предоставления инвесторами документов для получения субсидии дополнен следующими документами:

1) заявлением в произвольной форме;

2) справкой налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, заверенную в установленном порядке, по состоянию на первое число месяца, предшествующему месяцу подачи документов, указанных в настоящем пункте;

3) подписанной руководителем инвестора справкой об отсутствии у организации на первое число месяца, предшествующему месяцу подачи документов, просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетных средствам на возвратной и возмездной основах;

4) подписанной руководителем инвестора справкой о том, что инвестор не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

5) заверенной подписью руководителя инвестора копией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на первое число месяца, предшествующему месяцу подачи документов;

6) подписанной руководителем инвестора справкой:

о том, что инвестор не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

о том, что инвестор не получает средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 Порядка;

7) расширенной карточкой банковских реквизитов, подписанной руководителем и главным бухгалтером (при наличии) инвестора.

Проектом постановления устанавливается право инвестора подать документы, указанные в пункте 7 Порядка, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, через сайт «Забайкальский инвестиционный портал» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Субсидии предоставляются на основе правового акта Правительства Забайкальского края об оказании краевой государственной поддержки инвестору и инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта, заключаемого между Министерством и инвестором, в соответствии с Порядком заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2009 года № 172.

В пункте 7 действующего Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям являющимся инвесторами, реализующими инвестиционные проекты, признанные победителями конкурсного отбора, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2009 года   
№ 172, установлен срок предоставления субсидий со дня предоставления юридическим лицом документов, равный 90 календарным дням. При этом в Порядке этот срок не устанавливается.

Министерство и органы государственного финансового контроля Забайкальского края осуществляют обязательные проверки соблюдения инвесторами установленных Порядком условий, целей и порядка предоставления субсидий. При этом срок возврата субсидии инвестором, в случае выявления нарушений условий предоставления субсидий сокращается с 30-ти календарных дней на 10 рабочих дней.

С 02 ноября 2017 года по 16 ноября 2017 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в адрес предпринимательских сообществ. По итогам публичных консультаций проекта постановления Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат имеет следующие предложения и замечания:

1. В тексте Порядка отсутствуют предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 требования. В частности, информация об установлении показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности, требования к отчетности (форма, содержание и т.д.), порядок заключения договора и прочее.

2. Предлагается пункты 7 и 9 Порядка изложить в новой редакции, уточняющей какие документы обязан предоставить сам инвестор, а какие могут быть запрошены Министерством в порядке межведомственного взаимодействия.

3. В подпункте 12 Порядка уточнить, что возврат документов инвестору производится в случае предоставление неполного пакета документов, обязанность по предоставлению которых возложена на него.

4. Изложить подпункт 1 пункта 7 Порядка в следующей редакции: «заявление о предоставлении субсидии в произвольной форме».

5. В пункте 8 Порядка указывается, что документы можно подать в электронной форме через сайт «Забайкальский инвестиционный портал». Предлагается подачу документов производить через сайт Министерства, так как Министерство является главным получателем бюджетных средств, осуществляющим предоставление субсидий.

6. Предлагается пункты 11 и 12 Порядка проработать в части установления срока возврата документов (20 календарных дней) и установить срок «на следующий рабочий день после завершения проверки».

7. В целях недопущения возможных злоупотреблений со стороны представителей проверяющих органов предлагается включить в раздел 3 Порядка право инвестора устранить допущенные нарушения с указанием конкретных сроков их устранения, определенных с соблюдением принципа разумности.

8. В пункте 20 проекта постановления следует указать разумный срок возврата денежных средств. В проекте постановления срок возврата составлял 30 календарных дней, предлагается оставить данный срок.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для инвесторов.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.  8 (3022) 40-17-86 |