06 июля 2015 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления**

**Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 29 августа 2011 года № 314 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 29 августа 2011 года № 314 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения, переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края (далее - Порядок).

Рассматриваемым Порядком устанавливаются правила выдачи, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и переоформления разрешения для субъектов предпринимательской деятельности.

Размер платы за выдачу и переоформление разрешения, а также за выдачу дубликата разрешения составляет:

1. выдача разрешения - 1400,0 рублей;
2. переоформление разрешения - 1400,0 рублей;
3. выдача дубликата разрешения - 1400,0 рублей.

По результатам рассмотрения проекта постановления имеются следующие замечания.

Разработчиком в рассматриваемом проекте постановления, а также в пояснительной записке к проекту постановления не указано, куда поступают денежные средства, полученные за выдачу и переоформление разрешений, а также выдачу дубликатов разрешений.

В соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения, а рассматриваемым Порядком устанавливаются правила выдачи, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и переоформления разрешения, что противоречит указанному Федеральному закону.

Кроме того, пунктом 1 постановления Правительства Забайкальского края от 29 августа 2011 года № 314 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - постановление) уже утверждается Порядок выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, следовательно, пункт 1 Порядка дублирует положения постановления.

С 15 июня 2015 года по 04 июля 2015 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства, а также направлялся в Торгово-промышленную палату Забайкальского края, Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей», Забайкальскую краевую общественную организацию «Выпускники Президентской программы», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Ассоциацию товаропроизводителей Забайкалья, Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет».

По итогам публичных консультаций проекта постановления поступили следующие предложения.

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае: с учетом сложившейся практики в регионах Российской Федерации, например, в Астраханской области, Иркутской области и др., предложено установить размер платы на выдачу дубликата разрешения в размере 20% стоимости выдачи разрешения, а за переоформление разрешения плату не взимать. Данная позиция обосновывается следующим: переоформление разрешения и выдача дубликата разрешения требует значительно меньших трудовых затрат, а значит и размер платы должен уменьшаться.

Формула для расчета размера платы, предусмотренная проектом постановления, носит формальный характер и не позволяет произвести детальный анализ. Предложено уточнить формулу в части определения конкретного количества сотрудников обеспечивающих выдачу и переоформление разрешений, а также выдачу дубликатов разрешений с указанием размеров оплаты труда этих сотрудников, стоимости изготовления бланков строгой отчетности и иные материальные затраты. Показатель, используемый в формуле – «количество разрешений, выданных за учитываемый период», также не определяет конкретного числа таких разрешений, что не позволяет рассчитать по данной формуле предлагаемые размеры платы (1400,0 рублей за выдачу, переоформление разрешения и выдачу дубликата разрешения).

Предложено доработать формулы в указанной части либо исключить формулы и установить конкретные размеры платы с учетом указанных предложений.

Кроме того, предложено дополнить проект постановления текстом следующего содержания: «Изменение размера платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения, либо переоформление разрешения допускается не чаще одного раза в год, за исключением, когда такие изменения предполагают уменьшение размера платы».

2. Гуров Олег Геннадьевич, сфера деятельности - легковое такси: на сегодняшний день политика Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации направлена на снижение налогового бремени в отношении малого бизнеса, а принятие проекта постановления напротив увеличивает расходы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Предложено не вносить изменения в законодательство, так как легковое такси в настоящее время не получает должной государственной поддержки, отсутствуют льготы на горючее, запасные части для автомобилей, а так же снижение налоговых ставок.

Принятие данного проекта постановления приведет к прекращению деятельности многих индивидуальных предпринимателей. Кроме того, представленная формула расчета размера платы за выдачу разрешения и его дубликата, а так же за переоформление разрешения недостаточно обоснована и аргументирована.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что в проекте постановления содержатся положения, приводящие к увеличению ранее не предусмотренных законодательством расходов для юридических лиц.

Приложение: на \_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
| Гуреева Татьяна Юрьевна 8(3022) 40-17-86 |