**МОДЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**ПО РАЗВИТИЮ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

**СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

**1. Общие положения**

1.1. Модельная программа по развитию приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – модельная программа, субъекты Российской Федерации) разработана в соответствии с положениями Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – Концепция), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р, и протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по развитию приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, от 22 января 2016 г. № СК-3.

1.2. Модельная программа представляет собой рекомендации, разработанные в целях обеспечения единого подхода и оказания содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, при организации разработки региональных программ развития приграничных территорий (далее – региональная программа) в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р.

1.3. В региональной программе, в пределах соответствия Концепции, возможна вариативность используемых механизмов развития приграничных территорий, в основе которой лежат учет региональной нормативной правовой базы, установленные приоритеты развития, имеющийся опыт и инновационная практика по вопросам, связанным с основными направлениями Концепции.

**2. Основные понятия,**

**используемые в модельной программе**

В соответствии с Концепцией используются следующие понятия:

"дальневосточные приграничные территории" - территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, расположенные в пределах Дальневосточного федерального округа, прилегающих к государственной границе Российской Федерации с Китайской Народной Республикой и Корейской Народно-Демократической Республикой;

"приграничные муниципальные образования" - городское или сельское поселение (населенный пункт), муниципальный район, городской округ, расположенные в пределах дальневосточных приграничных территорий;

"приграничные населенные пункты" - населенные пункты, расположенные на территории приграничного муниципального образования;

"точки роста" приграничного муниципального образования" - специальные проекты (площадки, зоны), реализация которых использует возможный потенциал приграничного муниципального образования и оказывает положительное социально-экономическое влияние как на приграничное муниципальное образование, так и на дальневосточную приграничную территорию в целом.

**3. Паспорт региональной программы**

С учетом основных положений Концепции паспорт региональной программы формируется исходя из следующего:

3.1. Цель учитывает комплексное и устойчивое развитие дальневосточных приграничных территорий, в том числе обеспечение комфортных условий для жизни и деятельности населения, формирование и удержание конкурентных преимуществ перед приграничными территориями сопредельных государств.

3.2. Задачи учитывают следующие направления:

закрепление и привлечение населения, улучшение демографической ситуации;

развитие инфраструктуры в приграничных населенных пунктах и повышение качества услуг в социальной сфере;

защита от возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности;

развитие перспективных отраслей экономики с учетом специфики региона, включая сельское хозяйство, туристско-рекреационную деятельность;

развитие малого и среднего предпринимательства;

реализация инвестиционных проектов и "точек роста", в том числе создание экспортно-ориентированных производств;

развитие приграничного сотрудничества;

развитие инфраструктуры и транспортных коридоров по обслуживанию экспортно-импортных товаропотоков.

3.3. Сроки реализации региональной программы определяются субъектом Российской Федерации с учетом общего периода действия Концепции до 2025 года и рекомендованного периода реализации региональной программы не менее 3 лет.

3.4. Участниками программы являются уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления.

3.5. Ожидаемые результаты определяются с учетом итогов анализа социально-экономического состояния дальневосточных приграничных территорий и установленных приоритетов комплексного их развития с учетом региональной специфики.

Ожидаемые результаты в части создания эффективных условий для социального развития приграничных территорий могут включать качественные и количественные показатели в сфере модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, повышение качества состояния водных ресурсов трансграничных водных объектов, развития трудовых ресурсов и улучшение демографических показателей.

Ожидаемые результаты в части создания эффективных условий для экономического развития приграничных территорий могут включать качественные и количественные показатели в сфере развития сельскохозяйственного производства и обеспечения потребности населения в продуктах питания, развития туристско-рекреационного потенциала и сохранения культурно-исторических ценностей, создания новых экспортно-ориентированных высокотехнологичных производств, развития транзитного потенциала.

Ожидаемые результаты по мероприятиям, отраженным в проекте Плана мероприятий по реализации Концепции, разработанного во исполнение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р, подлежат к учету в региональных программах при наличии в них соответствующих мероприятий.

**4. Анализ социально-экономического состояния**

**приграничных муниципальных образований и определение потребностей и приоритетов их развития**

4.1. В соответствии с Концепцией к дальневосточным приграничным территориям относятся следующие муниципальные районы и городские округа:

в Приморском крае - Дальнереченский, Кировский, Октябрьский, Пограничный, Пожарский, Спасский, Ханкайский, Хасанский, Хорольский, Черниговский районы, а также Дальнереченский, Лесозоводский и Уссурийский городские округа;

в Хабаровском крае - Бикинский, Вяземский и Хабаровский районы, район имени Лазо, а также городской округ Хабаровск;

в Амурской области - Архаринский, Благовещенский, Бурейский, Константиновский, Магдагачинский, Михайловский, Свободненский, Сковородинский, Тамбовский и Шимановский районы, а также городские округа Благовещенск, Шимановск и Свободный;

в Еврейской автономной области - Биробиджанский, Ленинский, Облученский, Октябрьский и Смидовичский районы.

4.2. В разделе формируются паспорта по каждому муниципальному образованию, включая:

анализ социально-экономического состояния приграничного муниципального образования,

выявление проблем и потенциала социально-экономического развития приграничного муниципального образования,

определение потребностей приграничного муниципального образования в мероприятиях, исходя из приоритетов его развития.

Учитываются основные демографические показатели приграничного муниципального образования, показатели социальной сферы и уровня жизни населения, состояния инфраструктуры, отраслевой структуры, экономической деятельности, бюджетной обеспеченности, инвестиционной деятельности.

4.3. Для каждого приграничного муниципального образования определяются приоритеты его развития в социальной и экономической сфере в качестве рекомендаций органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления при формировании ими прогнозов и планировании социально-экономического развития региона (муниципального образования), включая реализацию мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, непрограммных направлений деятельности.

4.4. Для каждого приграничного муниципального образования, исходя из основных направлений Концепции, приоритетов развития, наличия реализуемых инвестиционных проектов и инвестиционных предложений, формируется реестр «точек роста», включая объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, создание территорий с особым правовым режимом, отраслевые инвестиционные проекты, создание индустриальных парков и бизнес-инкубаторов, проектов приграничного сотрудничества, пилотные проекты по отдельным направлениям Концепции.

Сводный перечень (реестр) и описание «точек роста» приводится в приложении к программе, типовая форма приведена в Приложении №1.

*Минвостокразвития России проведена предварительная работа с приграничными муниципальными образованиями по формированию сводного перечня «точек роста». Итоговая информация прилагается для учета в работе при формировании раздела 4.4. настоящей Модельной программы.*

**5. Система мероприятий**

**по развитию приграничных муниципальных образований**

5.1. В разделе определяются условия развития приграничных муниципальных образований и развития «точек роста», исходя из установленных приоритетов: участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах субъектов Российской Федерации, непрограммных направлениях деятельности, участие институтов развития в реализации проектов в приграничном муниципальном образовании.

5.2. Предоставляется описание основных первоочередных мероприятий и мероприятий на среднесрочный период, выполняемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Сводный перечень (реестр) и описание мероприятий приводится в приложении к программе, типовая форма приведена в Приложении №2.

5.3. Перечень (реестр) мероприятий формируется исходя из приоритетов развития приграничных муниципальных образований и основных мероприятий, установленных Планом мероприятий по реализации Концепции, разработанным во исполнение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р.

5.4. Перечень (реестр) мероприятий формируется с учетом положений Концепции о приоритизации мероприятий, реализуемых на дальневосточных приграничных территориях в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, непрограммных направлений деятельности, программ компаний с государственным участием по следующим направлениям:

в социальной сфере, включая обеспечение строительства и приобретения доступного и комфортного жилья для граждан, проживающих в сельской местности приграничных территорий, либо переезжающих в сельскую местность приграничных территорий на постоянное место жительства;

по развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, проведению берегоукрепительных работ, строительству, реконструкции сооружений инженерной защиты и очистных сооружений на территории населенных пунктов, расположенных в бассейне р. Амур;

по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;

по обеспечению инфраструктурой объектов агропромышленного производства и предоставлению мер господдержки сельскохозяйственным предприятиям;

по обеспечению инфраструктурой, кадрами, государственной поддержкой проектов в сфере туризма и рекреации, формирование и введение новых туристических маршрутов.

5.5. Формируются рекомендации органам местного самоуправления по перечню мероприятий, направленных на развитие приграничного муниципального образования, и участию в государственных программах субъектов Российской Федерации.

**6. Нормативно-правовое регулирование**

**в сфере развития приграничных муниципальных образований**

6.1. Формируется перечень и план-график подготовки и утверждения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающих реализацию установленных мероприятий по развитию приграничных муниципальных образований.

6.2. Учитываются отдельные мероприятия, установленные Планом мероприятий по реализации Концепции, разработанным во исполнение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р, по разработке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (внесению изменений в действующие), предусматривающих:

увеличение размера регионального материнского капитала для населения, постоянно проживающего на дальневосточных приграничных территориях, и расширения возможностей использования средств материнского капитала семьям, родившим (усыновившим) 3-го или последующих детей;

увеличение размера земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей, постоянно проживающим на дальневосточных приграничных территориях, на цели индивидуального жилищного строительства или ведение личного подсобного хозяйства, предоставление участков с уже сформированной комплексной инженерной инфраструктурой;

упрощение процедуры размещения и строительства объектов связи на территории (объектах) государственной и муниципальной собственности;

развитие регионального законодательства о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, в части включения в качестве объектов соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве инфраструктурных и социальных объектов населенных пунктов;

установление карантинной полосы вдоль государственной границы Российской Федерации в пределах дальневосточных приграничных территорий.

**7. Механизм реализации и ресурсное обеспечение**

**региональной программы**

7.1. Региональная программа является документом, в рамках которого осуществляются мероприятия, имеющие финансирование по другим утвержденным государственным программ Российской Федерации, государственным программам субъектов Российской Федерации и в порядке, утвержденном соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и субъектом Российской Федерации.

7.2. Региональная программа определяет развитие приграничных муниципальных образований за счет концентрации средств федерального бюджета, средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приоритетных приграничных населенных пунктах либо приоритетных направлениях развития приграничных муниципальных образований.

7.3. Региональная программа может быть реализована за счет средств субъекта Российской Федерации или на условиях софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации по заявке субъекта Российской Федерации, либо за счет средств инвесторов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют анализ перечня мероприятий, запланированных в региональной программе, и обеспечивают, при необходимости, подачу бюджетных заявок на ассигнования из федерального бюджета на очередной финансовый год и среднесрочный период.

**8. Ключевые индикаторы**

**реализации региональной программы**

8.1. Ключевые индикаторы реализации региональной программы устанавливаются в соответствии с разделом «Ожидаемые результаты» Паспорта региональной программы.

8.2. В разделе учитываются показатели оценки (индикаторы) эффективности реализации Концепции (в отношении приграничных муниципальных образований субъекта Российской Федерации), в том числе:

Численность населения, млн. человек;

Миграционный отток населения, человек;

Уровень занятости населения трудоспособного возраста, в процентах;

Доля семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и улучшивших жилищные условия в отчетный период, от общего числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся, в процентах;

Степень износа коммунальной инфраструктуры, в процентах;

Степень износа транспортной инфраструктуры, в процентах;

Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц;

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на дальневосточных приграничных территорий, в объеме валового регионального продукта, в процентах;

Рост инвестиций в основной капитал (всего/ в сфере агропромышленного комплекса/ в сфере развития туризма и рекреации), в разах к 2015 году;

Объем сельскохозяйственной продукции приграничных муниципальных образований, млрд. рублей;

Доля продукции сельскохозяйственного производства приграничных муниципальных образований в общем объеме товарной продукции сельского хозяйства Дальневосточного федерального округа, в процентах;

Количество туристических маршрутов, ед.;

Грузооборот дальневосточных приграничных территорий, млрд. рублей.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют оценку достижения ключевых индикаторов и эффективности реализации региональной программы с учетом достижения ее целей и задач. По результатам оценки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимается решение о корректировке мероприятий региональной программы.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Приложение № 1. Типовая форма сводного перечня (реестра) «точек роста».

Приложение № 2. Типовая форма сводного перечня (реестра) мероприятий.