23 ноября 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на**

**проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 17 марта 2009 года № 96 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу Забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 17 марта 2009 года № 96 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу Забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствии с действующим законодательством.

 Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», от 03 апреля 2016 года
№ 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887), а также Законом Забайкальского края от 26 апреля 2016 года № 1323-ЗЗК «О промышленной политике в Забайкальском крае».

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица, осуществляющие промышленную деятельность на территории Забайкальского края, расположенные в населенных пунктах, численность населения каждого из которых составляет не менее тысячи человек, определенные в соответствии с Законом Забайкальского края от 18 февраля 2009 года «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности» (далее – юридические лица).

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 17 марта 2009 года
№ 96 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу Забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса» (далее – Порядок), изложив Порядок в новой редакции. При этом наименование Порядка предлагается изложить в следующей редакции: «Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности, для преодоления последствий финансового кризиса».

Рассматриваемый устанавливает категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются в целях возмещения части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности.

В связи с тем, что Законом Забайкальского края от 26 апреля 2016 года
№ 1323-ЗЗК «О промышленной политике в Забайкальском крае» признан утратившим силу Закон Забайкальского края от 26 февраля 2009 года
№ 144-ЗЗК «О региональной промышленной политике в Забайкальском крае» проектом постановления предлагается из категорий организаций, претендующих на получение субсидии, исключить приоритетные организации, составляющие экономическую основу Забайкальского края, определенные в соответствии с Законом Забайкальского края от 26 февраля 2009 года № 144-ЗЗК.

Главным распорядителем как получателем бюджетных средств, осуществляющим предоставление субсидий, является Министерство. Министерство осуществляет предоставление субсидий юридическим предусмотренных в бюджете Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий финансовый год.

Субсидии предоставляются на основе соглашения (договора) между Министерством и юридическим лицом, заключаемого в течение 10 рабочих дней после принятия решения о предоставлении субсидии, в котором устанавливается целевое назначение, размер субсидии и право Министерства и органов финансового контроля Забайкальского края проводить проверку соблюдения получателем субсидии условий, целей порядка предоставления субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края (далее - соглашение).

Для получения субсидий юридические лица должны соответствовать следующим требованиям:

1) юридические лица не должны находиться в процессе ликвидации, банкротства;

2) юридические лица не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

3) юридические лица не должны получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 Порядка.

В соглашении также устанавливается обязательство получателя субсидии о выполнении антикризисного плана, отчет о реализации которого направляется в Министерство в сроки и в формах, определенных соглашением.

Для заключения соглашения и получения субсидии юридические лица представляют в Министерство следующие документы:
 1) заявление о предоставлении субсидии в произвольной форме;

2) антикризисный план организации;

3) подписанную руководителем организации справку:

о том, что юридическое лицо не находится в процессе ликвидации, банкротства;

о том, что юридическое лицо не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

о том, что юридическое лицо не получает средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 Порядка;

4) расширенную карточку банковских реквизитов, подписанную руководителем и главным бухгалтером (при наличии) юридического лица;

5) заверенную подписью руководителя организации копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на первое число месяца, предшествующему месяцу подачи документов;

6) копию бухгалтерского баланса с приложениями по состоянию на последнюю отчетную дату текущего года и предыдущий год (с отметкой налогового органа);

7) справку налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, заверенную в установленном порядке, по состоянию на первое число месяца, предшествующему месяцу подачи документов;

8) заверенные кредитной организацией копии кредитного договора, графиков погашения кредита и копии документов, подтверждающих уплату процентов по нему, или письменное подтверждение кредитной организации о намерении предоставить кредит;

9) документы, подтверждающие использование кредита либо направления использования кредита.

Субсидии предоставляются в размере до 75 процентов фактических затрат на уплату процентной ставки за пользование кредитом, но не более 75 процентов от ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год.

В случае представления полного пакета документов, указанных в пункте 7 Порядка, Министерство направляет их в исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, вырабатывающий и реализующий государственную политику и (или) осуществляющий межотраслевое и отраслевое государственное управление в соответствующей сфере (далее - отраслевой орган), который в срок не более 5 рабочих дней рассматривает представленные документы и направляет в адрес Министерства заключение о целесообразности, размере, сроке, условиях представления организации субсидий, а также о соответствии организации требованиям пункта 2 Порядка.

При этом срок предоставления документов отраслевыми органами в Министерство предлагается увеличить с 3-х рабочих дней до 5.

Министерство в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения отраслевого органа осуществляет проверку соблюдения требований и условий предоставления субсидий, установленных Порядком, готовит итоговое заключение о предоставлении юридическому лицу субсидии и направляет пакет документов со всеми заключениями на рассмотрение рабочей группы по мониторингу ситуации в экономике и на рынке труда Забайкальского края и подготовке предложений по предотвращению возможных кризисных явлений, образованной распоряжением Министерства от 25 декабря 2014 года № 40-р (далее - рабочая группа).

Рабочая группа рассматривает представленные документы и выносит рекомендательное решение о предоставлении субсидии юридическому лицу, ее размере либо об отказе в ее предоставлении.

Рабочая группа отказывает в предоставлении субсидии в случае:

1) несоответствия категории получателя субсидии, предусмотренной пунктом 2 Порядка;

2) несоответствия юридическим лицом требованиям, установленным пунктом 6 Порядка;

3) несоблюдения юридическим лицом условия, установленного пунктом 3 Порядка;

4) непредставления (представления не в полном объеме) юридическим лицом, документов, предусмотренных пунктом 7 Порядка, равно как и представления территориальным органом Федеральной налоговой службы ответа об отсутствии документов, и (или) информации, указанных в подпунктах 5-7 пункта 7 Порядка, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии, если соответствующие документы не представлены юридическим лицом по собственной инициативе;

5) представления юридическим лицом недостоверной информации.

6) отсутствия в бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.

В пункте 12 действующего Порядкапредоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от
17 марта 2009 года № 96, установлен срок предоставления субсидий со дня предоставления юридическим лицом документов, равный 90 календарным дням. При этом в Порядке этот срок не устанавливается.

Кроме того, предлагается в Порядке сократить с 30-ти календарных дней до 10 рабочих дней срок возврата юридическими лицами субсидии после получения уведомления о возврате субсидии, в случае выявления нарушений условий предоставления субсидий.

С 02 ноября 2017 года по 16 ноября 2017 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в адрес предпринимательских сообществ. По итогам публичных консультаций проекта постановления Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат имеет следующие предложения и замечания:

В тексте проекта постановления отсутствуют предусмотренные постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 требования. В частности, информация об установлении показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности, требования к отчетности (форма, содержание и т.д.), порядок заключения договора и прочее.

1. В Порядке отсутствует понятие «антикризисный план предприятия», а также отсутствуют требования к плану.

2. В Порядке отсутствует понятие «расширенная карточка банковских реквизитов», а также отсутствуют требования к карточке.

3. В тексте Порядка отсутствует перечень документов, которые могут подтвердить использование кредита либо направления использования кредита, а также не приведены требования к таким документам.

4. В пункте 11 Порядка не указан срок и порядок уведомления лица о возврате документов, кроме того, не указана обязанность Министерства по указанию причин и оснований для возврата заявления.

5. В пункте 12 Порядка отсутствует порядок выдачи исполнительным органом заключения о целесообразности, размере, сроке, условиях представления организации субсидий, а также о соответствии организации требованиям проекта (в частности, не указаны основания, по которым орган принимает то либо иное решение, какими нормативными правовыми актами орган руководствуется и проч.).

6. В пункте 13 Порядка отсутствует порядок принятия Министерством итогового заключения о предоставлении градообразующей организации промышленности субсидии.

7. В пункте 14 Порядка отсутствует порядок вынесения рабочей группой решение о предоставлении субсидии юридическому лицу, реализующему приоритетный инвестиционный проект, и ее размере либо об отказе в ее предоставлении. Кроме того, в данном пункте речь идет о приоритетном проекте, хотя получателями субсидии по данному проекта постановления выступают иные лица.

8. В подпункте 3 пункта 15 Порядка указано основание для отказа в предоставлении субсидии со ссылкой на пункте 3 проекта постановления; указанный пункт не содержит в себе каких-либо условий, которым должно соответствовать лицо, претендующее на получение субсидии.

9. В подпункте 4 пункта 15 Порядка указано основание для отказа в предоставлении субсидии – получение информации из налогового органа об отсутствии сведений, запрашиваемых Министерством в порядке межведомственного взаимодействия. При этом не урегулирована ситуация, когда речь идет о вновь созданном юридическом лице, которое еще не подавало бухгалтерскую отчетность.

10. В пункте 16 Порядка отсутствует информация о порядке принятия решения о размере предоставляемой субсидии (какое должностное лицо/совещательный орган принимает решение о размере, на основании каких критериев и т.д.) Порядка постановления указывается необходимость направления в Министерство отчета о реализации антикризисного плана на условиях, которые будут предусмотрены соглашением о предоставлении субсидий. Полагается, что порядок предоставления отчетности должен быть понятен соискателю субсидии до момента подписания соответствующего соглашения, в этой связи необходимо включить условия о сроках и формах отчетности в текст проекта постановления.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для юридических лиц.

И.о. министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.8 (3022) 40-17-86 |