22 декабря 2015 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые законы Забайкальского края в сфере розничной продажи алкогольной продукции»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые законы Забайкальского края в сфере розничной продажи алкогольной продукции» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Проект закона разработан с целью дополнительного регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края, в частности, на обеспечение соблюдения законодательства в сфере покоя и тишины граждан в ночное время с 22 до 6 часов по местному времени.

Действие проекта закона распространяется на организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» в части упорядочения нормативного регулирования розничной продажи алкогольной продукции предприятиями (объектами) общественного питания, путем введения дополнительного запрета на реализацию алкогольной продукции с 20 часов до 11 часов местного времени, если указанные организации расположены в общежитиях и (или) многоквартирных домах, а также пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

Кроме того, предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях», дополнив его статьей 16.1, предусматривающей административную ответственность за нарушение Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» в виде штрафа для индивидуальных предпринимателей от 40 тыс. рублей до 50 тыс. рублей, юридических лиц от 100 тыс. рублей до 150 тыс. рублей, а также регулирующей процессуальные вопросы составления протоколов об административных правонарушениях по данной статье и подведомственности рассмотрения дел об административных правонарушениях.

По проекту закона имеются следующие замечания.

В пояснительной записке к проекту закона, представленной для оценки регулирующего воздействия, отсутствуют расчеты упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности в связи с запретом розничной продажи ежедневно с 20 часов до 11 часов по местному времени алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в предприятиях (объектах) общественного питания, расположенных в студенческих общежитиях и (или) многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

В абзаце втором статьи 1 проекта закона определено, что на территории Забайкальского края допускается розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая организациями, и розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемая индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, в случае если соблюдены условия, указанные в абзацах 3-7 статьи 1 проекта закона. При этом, в абзаце седьмом статьи 1 проекта закона установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции ежедневно с 20 часов до 11 часов по местному времени на предприятиях (объектах) общественного питания, расположенных в студенческих общежитиях и (или) многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам. Следовательно, абзац седьмой статьи 1 проекта закона противоречит абзацу второму статьи 1 проекта закона.

Кроме того, абзац седьмой статьи 1 проекта закона противоречит статье 34 Конституции Российской Федерации, в которой определено, что не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, а также пункту 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С 25 ноября 2015 года по 09 декабря 2015 года были проведены публичные консультации по проекту закона. В частности, проект закона размещался на официальном сайте Министерства, а также направлялся в Торгово-промышленную палату Забайкальского края, Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Забайкальское региональное отделение «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей», Забайкальскую краевую общественную организацию «Выпускники Президентской программы», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Ассоциацию товаропроизводителей Забайкалья, Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет».

По итогам публичных консультаций проекта закона поступили следующие предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, от представителей Торгово-промышленной палаты Забайкальского края, Забайкальского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческого партнерства «Забайкальский союз предпринимателей», Общественной палаты Забайкальского края, ООО «Союз», Группы компаний «Федеральное отраслевое снабжение», ООО Торговый дом «Атлантис»:

1. Проект закона противоречит Конституции Российской Федерации, согласно которой каждому предоставляются равные права на использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской деятельности. В данном случае права субъектов предпринимательской деятельности будут ущемлены и ограничены. В результате принятия рассматриваемого проекта закона будут затронуты самые незащищенные, это индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере общественного питания, с численностью сотрудников до 10-15 человек.
2. Проект закона противоречит Федеральному закону «О защите конкуренции», так как ставит в неравное положение организации общественного питания, расположенные в многоквартирных домах, в пристроенных, встроенных, встроено-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, и предприятия, не подпадающие под ограничение.
3. Запрет на продажу алкоголя и ограничение времени реализации алкогольной продукции в организациях общественного питания, расположенных на первых этажах многоквартирных жилых домов, встроенных, пристроенных, встроено-пристроенных помещений к жилым домам, приведет к массовому закрытию объектов общественного питания, а также к падению прибыли организаций и росту издержек, что в итоге приведет к увеличению цен на продаваемую продукцию. В настоящее время, основная доля выручки заведений общественного питания, расположенных в жилых домах, приходится на вечернее время. Оборот общественного питания в Чите в 2014 году составил 4,85 миллиарда рублей. Стандартная выручка бара в ресторане составляет порядка 30-33% от общей выручки, из которых примерно 80% получено в вечернее время. Из 468 организаций общественного питания количество отдельно стоящих кафе и ресторанов в городе составляет не более 25%. По результатам расчетов снижение выручки указанных организаций, за вычетом доходов от продажи безалкогольных напитков (30%), составит до 550 миллионов в год.
4. Предлагаемые ограничения, указанные в абзаце седьмом статьи 1 проекта закона, не вполне соответствуют заявленной в пояснительной записке к проекту закона цели. Существует множество административных решений данной проблемы, не требующих отдельного законопроекта, который, в свою очередь, может негативно повлиять на малый и средний бизнес. Запрет продажи алкогольной продукции в указанных местах не гарантирует обеспечение соблюдения общественного порядка. Высокий уровень шума в помещениях, осуществляющих продажу алкогольной продукции, напрямую не связан с самим фактом продажи, а если такая проблема для жителей домов существует, то соответствующие контролирующие органы вправе требовать доведения шумоизоляции помещения организации до установленного уровня, не запрещая при этом продажи алкоголя.
5. Проектом закона предлагается для достижения заявленных целей устанавливать штрафы, платежи за нарушение закона. При этом предполагается, что оплачивать штрафы будут не те, кто создаёт издержки для общества, шумит, бьет стёкла и т.д., а совершенно посторонние лица, владельцы ресторанов и их клиенты, то есть те, кто закон не нарушает. Требуется проводить пропаганду здорового образа жизни и воспитание подрастающего поколения.

Таким образом, необходимо увеличить ответственность за продажу алкоголя в ночное время и дни запрета, бороться с «теневым» бизнесом. Принятие проекта закона приведет к сокращению выручки организаций общественного питания, высокому риску банкротства на ресторанном рынке, высокому риску перехода в полулегальное положение и на «черный рынок», росту коррупции, увеличению реализации нелегальной алкогольной продукции, снижению качества алкогольной продукции, росту цен, росту рисков у банков и кредиторов, росту числа безработных, ухудшению предпринимательского климата, увеличению вероятности ускорения оттока населения.

По итогам предложений, высказанных в результате публичных консультаций, участники публичных консультаций выразили негативное отношение к принятию проекта закона.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о том, что проект закона содержит положения, которые вводят ограничения и дополнительные обязательства для субъектов предпринимательской деятельности, а также приводящие к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

|  |
| --- |
| Гуреева Татьяна Юрьевна  8 (3022) 40-17-86 |

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова