**4 августа 2017 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе Закона Забайкальского края от 26 декабря 2016 года № 1435-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена экспертиза Закона Забайкальского края от 26 декабря 2016 года № 1435-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов» (далее – Закон).

Разработчиком Закона является Министерство финансов Забайкальского края (далее – Минфин Забайкальского края).

Действие Закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение отдельных видов государственной поддержки из бюджета Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Законом приостановлено действие отдельных положений следующих нормативных правовых актов Забайкальского края, направленных на поддержку субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года и плановый период 2018 и 2019 годов:

1) пункты 1 и 2 статьи 3 Закона Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 136-ЗЗК «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности», определяющие меры государственной поддержки градообразующим организациям промышленности.

Приостановлено предоставление государственных гарантий Забайкальского края, в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, а также предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам;

2) Закона Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» в части:

а) пунктов 2.1 - 7 статьи 2;

б) в статье 3:

абзаца пятого части 2;

части 3 в части слов «субсидирования за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом), субсидирования за счет средств бюджета края лизинговых платежей в части дохода лизингодателя, субсидирования за счет средств бюджета края части вознаграждения за предоставление банковской гарантии, субсидирования за счет средств бюджета края части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам, предоставления государственных гарантий,»;

пунктов 8 - 14 части 8;

пункта 2.1 части 9;

в) статьи 6.1;

г) частей 1 - 4, 6 - 8 статьи 7;

д) частей 1 - 8, 10 и 11 статьи 8.

Приостановлены положения о субсидировании инвесторам за счет средств бюджета края части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения; части процентной ставки за пользование кредитом (займом); лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставлении государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета края;

3) части 1 статьи 4 Закона Забайкальского края от 28 мая 2009 года № 177-ЗЗК «О государственной поддержке заготовительной деятельности в Забайкальском крае в части:

а) пункта 3 в части слов «и государственных гарантий»;

б) пунктов 4, 6 и 7.

Приостановлено субсидирование организаций, граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, по заготовке, хранению, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Забайкальского края, имеющих право на государственную поддержку, части затрат, связанных с транспортировкой заготовленной сельскохозяйственной продукции; затрат на приобретение техники, оборудования для заготовительной деятельности; на строительство и капитальный ремонт объектов заготовки, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

4) статей 1 - 5, части 1 статьи 6 Закона Забайкальского края от 7 июля 2009 года № 208-ЗЗК «О порядке предоставления государственных гарантий Забайкальского края».

Приостановлены положения о правилах и условиях предоставления государственных гарантий организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Забайкальского края;

5) пунктов 2 - 6, 9 части 1 статьи 8, статьи 8.5 Закона Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-ЗЗК «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае».

Приостановлено субсидирование физических и юридических лиц любой организационно-правовой формы и формы собственности, а также организации инновационной инфраструктуры, реализующих инновационные проекты на территории Забайкальского края, за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом); лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставление государственных гарантий Забайкальского края; субсидирование части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта Забайкальского края;

6) пункта 1 части 2 статьи 13 Закона Забайкальского края от 23 декабря 2009 года № 327-ЗЗК «Об отходах производства и потребления».

Приостановлено предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края государственных гарантий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим внедрение эффективных малоотходных технологий, использующим отходы в своей хозяйственной деятельности, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, утилизацию, обезвреживание, обработку, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий;

7) пунктов 3 - 5 статьи 3, статей 6 - 8 Закона Забайкальского края от 29 марта 2010 года № 354-ЗЗК «О государственной поддержке традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае».

Приостановлены меры государственной поддержки, оказываемые индивидуальным предпринимателям и организациям, основной деятельностью которых является осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов на территории Забайкальского края - субсидирование части процентных ставок по кредитам, привлекаемым в коммерческих банках на развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов; части затрат, связанных с транспортировкой заготовленной продукции к местам ее реализации на территории Забайкальского края; предоставление государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам;

8) пунктов 1, 3 и 4 части 1 статьи 4 Закона Забайкальского края от 14 июля 2010 года № 398-ЗЗК «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Забайкальского края».

Приостановлено субсидирование в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим закупку сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах Забайкальского края, части процентной ставки по кредитам, привлеченным заготовительными организациями в кредитных организациях;

9) пункта 3 статьи 2, статьи 6 Закона Забайкальского края от 7 июня 2011 года № 507-ЗЗК «О народных художественных промыслах в Забайкальском крае».

Приостановлено предоставление организациям (юридическим лицам) любых организационно-правовых форм и форм собственности государственной поддержки, государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам в области народных художественных промыслов;

10) пунктов 1 - 5, 10 части 2 статьи 1, статьи 7 Закона Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

Приостановлено субсидирование юридическим лицам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, не использующим льготу по налогу на прибыль организаций, за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом); лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставление государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета края; субсидирование части затрат, направленных на реализацию приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края; части затрат, направленных на реализацию приоритетного инвестиционного проекта;

11) части 2 статьи 7 Закона Забайкальского края от 17 июня 2014 года № 1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края».

Приостановлено положение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края;

12) Закона Забайкальского края от 13 октября 2016 года № 1383-ЗЗК «О государственной поддержке редакций периодических печатных изданий в Забайкальском крае». Приостановлена государственная поддержка, которая оказывалась юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий и осуществляющим свою деятельность на территории Забайкальского края (далее - редакции). Государственная поддержка редакций осуществлялась в форме предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на конкурсной основе в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат в связи с производством и выпуском периодических печатных изданий.

Поддержка субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Забайкальского края осуществлялась в рамках реализации следующих федеральных законов:

Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в котором закреплено что государственная поддержка инновационной деятельности может осуществляться субъектами Российской Федерации способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в котором закреплена возможность предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» в статье 17 указывает, что субъекты Российской Федерации в пределах своей компетенции могут предоставлять иностранному инвестору льготы и гарантии, осуществлять финансирование и оказывать иные формы поддержки инвестиционного проекта, осуществляемого иностранным инвестором, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных средств;

Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части 2.1 статьи 11 указывает на то, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, могут предоставлять на конкурсной основе государственные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», направленный на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

Федеральный закон от 29 декабря 2016 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в статье 6 одной из мер по реализации государственной аграрной политики закрепил меру по предоставлению бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приостановление действия перечисленных положений нормативных правовых актов Забайкальского края, регламентирующих оказание мер поддержки в виде предоставления субсидий и государственных гарантий Забайкальского края, повлекло неблагоприятные последствия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с ухудшением условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Забайкальском крае.

Вместе с тем в регионе по положениям рассматриваемого Закона начисление субсидий не производилось с 2013 года в связи с отсутствием лимитов бюджетных ассигнований на указанные в них цели, за исключением пункта 18 Закона, которым приостановлено действие части 2 статьи 7 Закона Забайкальского края от 17 июня 2014 года № 1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края» (далее - Закон Забайкальского края от 17 июня 2014 года № 1008-ЗЗК).

 По состоянию на 1 января 2017 года задолженность бюджета Забайкальского края перед ООО «Промышленное-гражданское-строительство» по выплате субсидий юридическим лицам из бюджета Забайкальского края в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края составляла 13 321 840 рублей. В связи с чем, принятие Закона повлекло нарушение прав и интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Забайкальском крае. При этом в рамках решения указанной проблемы в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 26 июня 2017 № 255 «Об утверждении Порядка предоставления в 2017 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения недополученных доходов или возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае в целях защиты прав граждан Российской Федерации, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Забайкальского края с целью приобретения жилого помещения для дальнейшего проживания, надлежащим образом исполняющих или исполнивших свои обязательства в соответствии с условиями заключенной сделки и пострадавших от недобросовестных действий застройщиков или иных лиц, привлекших денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов, по обязательствам, принятым уполномоченными органами в 2015 году» в июле 2017 года была произведена выплата субсидии из бюджета Забайкальского края ООО «Промышленное-гражданское-строительство» в сумме 13 321 840 рублей.

С 16 июня 2017 года по 05 июля 2017 года по Закону были проведены публичные консультации. В частности, Закон размещался на официальном сайте Министерства, направлялось уведомление о проведении публичных консультаций в организации, с которыми Министерством заключены соглашения, а также ряду субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, имеющих право на получение из бюджета Забайкальского края государственной поддержки.

По итогам публичных консультаций по Закону поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), ЗАО «НП Читагражданпроект», ООО «Промышленно-гражданское строительство».

По информации Уполномоченного и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1. Принятие рассматриваемого Закона и приостановление действия указанных в нем законов края в сфере поддержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности имеет следующие негативные последствия:

1.1) нарушает права предпринимателей на получение государственной поддержки, закрепленные федеральным законодательством;

1.2) отрицательно сказывается на результатах деятельности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

1.3) ухудшает состояние экономики края в целом, приводит к ее стагнации;

1.4) снижает имидж региона, делает непривлекательным регион для потенциальных инвесторов;

1.5) приводит к оттоку населения из края, переводу бизнеса в другие более привлекательные регионы;

1.6) снижает налоговые и иные поступления в бюджет края.

2. Рекомендуется к принятию подобных законов подходить взвешенно и только после экспертизы возможных последствий.

3. Предлагается признать Закон утратившим силу в целом либо в части признания утратившим силу пункта 18 Закона, внести изменения в бюджет Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также предусмотреть в бюджете соответствующие расходы на выплату вышеуказанных субсидий.

ООО «Промышленно-гражданское строительство» обращает внимание на то, что действие Закона влечет ухудшение финансового положения субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, одним из последствий является сокращение численности предприятия вплоть до полной приостановки деятельности.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Министерством сделан вывод о наличии в рассматриваемом Законе положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. Разработчику рекомендуется разработать проект нормативного правового акта о признании Закона утратившим силу в целом либо в части отдельных положений, в том числе пункта 18 Закона.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р.Шулимова

Днепровский Артем Анатольевич

40-17-96