19 марта 2015 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе постановления Правительства Забайкальского края от 26 января 2015 года № 33 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2015 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена экспертиза постановления Правительства Забайкальского края от 26 января 2015 года № 33 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2015 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства» (далее – постановление).

Разработчиком постановления является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края (далее - Министерство).

Действие постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители).

Постановление разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением утвержден Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края в 2015 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидий в сфере государственной поддержки производства продукции растениеводства, в том числе на низкопродуктивной пашне, несвязанной поддержки в области растениеводства, на поддержку элитного семеноводства, на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, на возмещение произведенных затрат на тепло- и электроэнергию, необходимые для обеспечения функционирования зимних теплиц и межтепличных помещений, на поддержку проведения культуртехнических работ (коренного улучшения земель), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в 2016 году остатков субсидий, не использованных в 2015 году, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующие эту продукцию, при условии, если в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций и индивидуальных предпринимателей доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 %, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Субсидии предоставляются на основе соглашения между Министерством и получателем субсидии о предоставлении субсидии по каждому виду государственной поддержки, указанному в Порядке.

По постановлению имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом в преамбуле постановления отсутствует указание на статьи расходов Закона Забайкальского края от 23 декабря 2014 года № 1116-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», предусматривающее предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Сельскохозяйственные товаропроизводители не обязаны предоставлять справку о затратах на подготовку низкопродуктивной пашни, указанную в абзаце 5 подпункта 1 пункта 7 раздела 2 Порядка. Необходимо исключить справку о затратах на подготовку низкопродуктивной пашни, указанную в перечне документов, представляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, для получения субсидий на поддержку производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне, в связи с тем, что сведения о затратах на подготовку низкопродуктивной пашни указываются сельскохозяйственными товаропроизводителями в справке-расчете размера субсидии на поддержку продукции растениеводства на низкопродуктивной пашни в соответствии с абзацем 3 подпункта 1 пункта 7 раздела 2 Порядка.

Считаем, что положение о превышении лимита бюджетных обязательств, утвержденных на текущий финансовый год, указанное в подпункте 3 пункта 24 раздела 9 Порядка, является необоснованным ограничением для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для обеспечения получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями предлагаем Министерству установить конкретные сроки для подачи заявки и, исходя из количества поданных заявок, отвечающим условиям отбора, определять размер субсидий.

С 09 февраля 2015 года по 28 февраля 2015 года по постановлению были проведены публичные консультации. В частности, постановление размещалось на официальном сайте Министерства, а также направлялось в Торгово-промышленную палату Забайкальского края, Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей», Забайкальскую краевую общественную организацию «Выпускники Президентской программы», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Ассоциацию товаропроизводителей Забайкалья, Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет».

По итогам публичных консультаций по постановлению замечаний и предложений не поступило.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод об отсутствии в постановлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. Вместе с тем разработчику постановления необходимо доработать постановление с учетом указанных замечаний и предложений.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель председателя

Правительства Забайкальского края -

министр экономического развития

|  |
| --- |
| Демешева Екатерина Сергеевна  8(3022) 40-17-87 |

Забайкальского края С.С. Новиченко