08 ноября 2016 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе постановления Правительства Забайкальского края от 21 января 2016 года № 27 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2016 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена экспертиза постановления Правительства Забайкальского края от 21 января 2016 года № 27 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2016 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства» (далее – постановление).

Разработчиком постановления является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края (далее - Министерство).

Действие постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители).

Постановление разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением утвержден Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края в 2016 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет категории сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение субсидий в сфере государственной поддержки производства продукции растениеводства, в том числе на низкопродуктивной пашне, несвязанной поддержки в области растениеводства, на поддержку элитного семеноводства, на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, на возмещение произведенных затрат на тепло- и электроэнергию, необходимые для обеспечения функционирования зимних теплиц и межтепличных помещений, на поддержку проведения культуртехнических работ (коренного улучшения земель), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в 2017 году остатков субсидий, не использованных в 2016 году, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующие эту продукцию, при условии, если в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) таких организаций и индивидуальных предпринимателей доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 %, кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Субсидии предоставляются на основе соглашения между Министерством и получателем субсидии о предоставлении субсидии по каждому виду государственной поддержки, указанному в Порядке.

С 26 сентября 2016 года по 15 октября 2016 года по постановлению были проведены публичные консультации. В частности, постановление размещалось на официальном сайте Министерства экономического развития Забайкальского края, направлялось в организации, с которыми Министерством экономического развития Забайкальского края заключены соглашения, а также субъектам предпринимательской деятельности, получающим государственную поддержку в Забайкальском крае.

По итогам публичных консультаций по постановлению от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае поступили следующие предложения и замечания:

правовым атом не предусмотрена возможность запроса документов уполномоченным органом государственной власти по системе межведомственного взаимодействия у соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления (например, документов, указанных в подпунктах 3 и 9 пункта 24 и др. Порядка);

в правовом акте следует утвердить примерную форму обязательства, предусмотренного подпунктом 2 пункта 9 и подпунктом 3 пункта 11 Порядка;

в абзаце третьем пункта 25 Порядка отсутствует ссылка на правовой акт, регламентирующий порядок формирования и ведения реестра получателей субсидии;

в подпункте 3 пункта 26 Порядка необходимо конкретизировать механизм выявления недостоверности и неполноты сведений, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности, для включения их в реестр получателей субсидий;

в подпункте 4 пункта 26 Порядка необходимо закрепить, что в случае недостаточности средств бюджета, субсидия предоставляется лицам, ранее других подавшим соответствующие документы на предоставлении субсидии (закрепить хронологический принцип определения получателей субсидии). Это необходимо с целью исключения возможности коррупции при определении получателей субсидии;

предлагается изменить подход, закрепленный в пункте 27 Порядка. Следует не уменьшать размер субсидии, а предусмотреть возможность взыскания уполномоченным органом неустойки в рассматриваемом случае. Иначе, уменьшение размера субсидии может также привести к невыполнению получателем субсидии своих обязательств уже в текущем периоде. Предлагаемая практика позволит обеспечить стабильность договорных отношений;

в пункте 30 Порядка отсутствует методика оценки выполнения целевых индикаторов. Если такая методика существует, на нее следует сделать ссылку, если отсутствует, ее необходимо утвердить. Иначе потенциально возможны случаи нарушения прав сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам рассмотрения постановления считаем, что положение о превышении лимита бюджетных обязательств, утвержденных на текущий финансовый год, указанное в подпункте 4 пункта 26 раздела 9 Порядка, является необоснованным ограничением для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для обеспечения получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями предлагаем Министерству установить конкретные сроки для подачи заявки и, исходя из количества поданных заявок, отвечающим условиям отбора, определять размер субсидий.

По результатам проведенной экспертизы Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод об отсутствии в постановлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. При этом разработчику рекомендуется учесть предложения, поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае по постановлению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова