11 мая 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее – субсидия).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее - Порядок).

Порядок определяет критерии отбора субъектов предпринимательской деятельности, цели, условия и порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, порядок возврата в текущем финансовом году, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством территориального развития Забайкальского края, являющегося главным распределителем средств краевого бюджета, осуществляющего предоставление субсидий, и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Субсидии из бюджета Забайкальского края предоставляются уполномоченным органом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утверждённых в установленном порядке, целях:

1. возмещения недополученных доходов, вызванных государственным регулированием тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение;
2. возмещение недополученных доходов, вызванных применением для группы потребителей «население» нормативов потребления тепловой энергии на нужды отопления, не соответствующих фактическим нормативам потребления;
3. финансового обеспечения (возмещения) затрат субъектов предпринимательской деятельности в связи с производством (реализацией) и передачей тепловой энергии, холодной воды, горячей воды и водоотведением.

Для получения субсидий субъекты предпринимательской деятельности должны соответствовать следующим критериям:

1. Наличие заключенных с потребителями договоров ресурсоснабжения;

а) по производству (реализации) и передаче тепловой энергии;

б) по производству (реализации) холодной воды;

в) по производству (реализации) горячей воды;

г) по водоотведению;

1. Эксплуатация объектов коммунальной инфраструктуры, необходимых для производства (реализации) коммунальных ресурсов, на основаниях, предусмотренных действующим законодательством.

Предоставление субсидий осуществляется при соблюдении субъектами предпринимательской деятельности следующих условий:

1. наличие недополученных доходов, сложившихся в результате государственного регулирования, подтвержденных заключениями Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
2. выполнение мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утверждаемой ресурсоснабжаемой организацией в соответствии с требованиями Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
3. наличие утвержденной программы оптимизации издержек согласованной Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, предусматривающей сокращение расходов за счет экономии топливно-энергетических ресурсов;
4. наличие программы по установке приборов учета.

Субъекты предпринимательской деятельности, отвечающие обязательным критериям и условиям порядка, должны соответствовать следующим требованиям на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора и предоставление субсидии в соответствующем финансовом году:

1. субъекты предпринимательской деятельности не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;
2. субъекты предпринимательской деятельности не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, представляющих льготный налоговой режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;
3. субъекты предпринимательской деятельности не должны получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 Порядка.

Для получения субсидии субъекты предпринимательской деятельности представляют в Минтерразвития Забайкальского края заявку на получение субсидии по форме согласно приложению к Порядку и необходимый пакет документов.

Не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в уполномоченный орган по утвержденной им форме:

1. информацию об объемах производства и отпуска потребителям тепловой энергии, горячей воды, холодной воды, приема сточных вод, согласованную с Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
2. отчеты о реализации в отчетном периоде мероприятий программ, предусмотренных в подпунктах 2-4 пункта 5 Порядка.

А также ежемесячно не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным, субъекты предпринимательской деятельности предоставляют в уполномоченный орган по утверждаемым им формам следующие отчеты:

1. отчет об итогах осуществления расходов, источником осуществления которых является субсидия;
2. отчет об использовании средств субсидий, по утвержденным уполномоченным органом формам.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерство имеет следующие предложения по проекту постановления:

1. проектом постановления предусмотрено, что субъекты предпринимательской деятельности ежемесячно предоставляют отчет об итогах осуществления расходов, источником осуществления которых является субсидия, и отчет об использовании средств субсидий. Так как в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидия предоставляется в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, считаем, что предоставление субъектами предпринимательской деятельности данных отчетов является излишним.
2. в пункте 9 Порядка предусмотрено предоставление субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидий следующих документов: заключение Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по расчету тарифов на коммунальные ресурсы, поставляемые субъектами предпринимательской деятельности текущем году; копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица; копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на территории Российской Федерации; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за тридцать календарных дней до даты представления в уполномоченный орган заявки ­– для юридических лиц, а также копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации; выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее чем за тридцать календарных дней до даты представления документов в уполномоченный орган заявки – для индивидуальных предпринимателей. Предлагаем указанные документы запрашивать Минтерразвития Забайкальского края у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в рамках межведомственного взаимодействия, при этом указав о возможности предоставления их субъектами предпринимательской деятельности по собственной инициативе.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.  8 (3022) 40-17-96 |