26 октября 2016 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе постановления Правительства Забайкальского края от 21 января 2016 года № 26 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2016 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку племенного животноводства»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена экспертиза постановления Правительства Забайкальского края от 21 января 2016 года № 26 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края в 2016 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку племенного животноводства» (далее – постановление Правительства).

Разработчиком постановления Правительства является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края.

Действие постановления Правительства распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий в сфере государственной поддержки племенного животноводства (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Постановлением Правительства утвержден Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края в 2016 году государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку племенного животноводства (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в 2017 году остатков субсидий, не использованных в 2016 году, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Субсидии предоставляются в форме предоставления средств субъектам предпринимательской деятельности на поддержку племенного животноводства, племенного крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, по следующим направлениям:

поддержка племенного животноводства в части содержания племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, за исключением племенного маточного поголовья мясного направления продуктивности;

содержание племенных быков-производителей старше 16 месяцев молочного направления продуктивности и племенных баранов-производителей, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества;

приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности;

приобретение племенных быков-производителей молочного направления продуктивности и племенных баранов-производителей в племенных стадах;

содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных мясного направления продуктивности;

содержание племенных быков-производителей старше 16 месяцев мясного направления продуктивности;

приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления продуктивности;

приобретение племенных быков-производителей мясного направления продуктивности;

проведение мероприятий по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

проведение мероприятий по развитию племенного дела;

возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

С 30 сентября 2016 года по 19 октября 2016 года по постановлению Правительства были проведены публичные консультации. В частности, постановление Правительства размещалось на официальном сайте Министерства, направлялось в организации, с которыми Министерством заключены соглашения, а также субъектам предпринимательской деятельности, получающим государственную поддержку в Забайкальском крае.

По итогам публичных консультаций по постановлению Правительства поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, который предлагает внести следующие изменения:

в абзаце втором пункта 32 Порядка следует уточнить момент, с которого исчисляется срок подачи документов на предоставление субсидий;

в подпункте 3 пункта 33 Порядка необходимо конкретизировать механизм выявления недостоверности и неполноты сведений, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности, для включения их в реестр получателей субсидий;

в подпункте 4 пункта 33 Порядка необходимо закрепить, что в случае недостаточности средств бюджета, субсидии предоставляются лицам, подавшим ранее других необходимые документы на предоставление субсидии (закрепить хронологический принцип определения получателей субсидии), в целях исключения возможности коррупции при определении получателей субсидий;

необходимо изменить подход, закрепленный в пункте 34 Порядка. Предлагается не уменьшать размер субсидии, а предусмотреть возможность взыскания уполномоченным органом неустойки в случае неисполнения целевых индикаторов производственных показателей, установленных соглашением о предоставлении субсидий в 2015 году, из расчета 1 процент размера субсидии за каждый процентный пункт снижения значения целевого индикатора. Так как, уменьшение размера субсидии может также привести к невыполнению получателем субсидии своих обязательств уже в текущем периоде. Предлагаемая практика направлена на обеспечение стабильности договорных отношений;

в первом предложении пункта 36 Порядка предлагается указать срок в течение, которого Министерство финансов Забайкальского края на основании заявки на финансирование в соответствии с утвержденным кассовым планом перечисляет Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края субсидии в пределах средств, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на текущий год;

в пункте 37 Порядка отсутствует методика оценки выполнения целевых индикаторов (либо ссылка на нее). Если такая методика существует, на нее следует сделать ссылку, если отсутствует, ее необходимо утвердить. Иначе потенциально возможны случаи нарушения прав предпринимателей.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам рассмотрения постановления Правительства имеется следующее замечание.

Считаем, что положение о превышении лимита бюджетных обязательств, утвержденных на текущий год, указанное в подпункте 4 пункта 33 раздела 8 Порядка, является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности. Для обеспечения получения субсидий субъектами предпринимательской деятельности предлагаем Министерству сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края установить конкретные сроки для подачи заявки и, исходя из количества поданных заявок, отвечающим условиям отбора, определять размер субсидий.

По результатам проведенной экспертизы Министерством сделан вывод об отсутствии в постановлении Правительства положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. При этом разработчику рекомендуется учесть предложения, поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае по постановлению Правительства.

Вместе с этим Министерство сообщает, что в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» проекты нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия. Рассматриваемое постановление Правительства не проходило процедуру оценки регулирующего воздействия.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
| Гуреева Татьяна Юрьевна  8(3022) 40-17-86 |