24 ноября 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на**

**проект постановления Правительства Забайкальского края**

**«О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 апреля 2011 года № 111»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 апреля 2011 года № 111» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствии с действующим законодательством.

 Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», от 03 апреля 2016 года
№ 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», от 18 июля 2017 года
№ 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887), а также Законами Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» , от 14 декабря 2016 года № 1424-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

Действие проекта постановления распространяется на категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся инвесторами, реализующими инвестиционные проекты, которым правовым актом Правительства Забайкальского края присвоен статус инвестиционного проекта краевого значения, с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей и не использующие льготу по налогу на прибыль организаций (далее – инвесторы).

Проектом постановления предлагается внести изменения Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 апреля 2011 года № 111 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Забайкальского края от 24 октября 2014 года № 598, от 30 июня 2016 года № 283) (далее – Порядок), изложив его в новой редакции.

Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей.

Рассматриваемый Порядок устанавливает категории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Главным распорядителем как получателем бюджетных средств, осуществляющим предоставление субсидий, предлагается установить Министерство. Субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий финансовый год.

Инвесторы на 01 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом, должны соответствовать следующим требованиям:

1) у инвесторов должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в размере свыше 50 тыс. рублей для организаций и свыше 5 тыс. рублей для индивидуальных предпринимателей;

2) у инвесторов должна отсутствовать просроченная задолженность по ранее предоставленным им бюджетным средствам на возвратной и возмездной основах;

3) инвесторы не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

4) инвесторы не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) инвесторы не должны получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 Порядка.

Проектом постановления предлагается установить срок не позднее 15 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом для предоставления документов в целях получения субсидии. При этом перечень предоставленных документов уточняется и дополняется в соответствии с установленными требованиями к инвесторам:

1) заявление в произвольной форме;

2) копия налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за соответствующий налоговый период, заверенную подписью руководителя инвестора и печатью (при ее наличии), с отметкой налогового органа о принятии по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации;

3) копии платежных поручений об уплате налога на прибыль организаций в бюджет Забайкальского края, заверенные подписью руководителя инвестора и печатью (при ее наличии), за соответствующий налоговый период с отметкой банка об их исполнении или иной документ, подтверждающий уплату налога на прибыль организаций в бюджет Забайкальского края за соответствующий налоговый период;

4) справка налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, заверенную в установленном порядке, по состоянию на 01 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом;

5) подписанная руководителем инвестора справка об отсутствии у организации на 01 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом, просроченной задолженности по ранее предоставленным бюджетных средствам на возвратной и возмездной основах;

6) подписанная руководителем инвестора справка о том, что инвестор не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

7) заверенная подписью руководителя инвестора копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 01 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом;

8) подписанная руководителем инвестора справка:

о том, что инвестор не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

о том, что инвестор не получает средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 Порядка;

9) расширенная карточка банковских реквизитов, подписанная руководителем и главным бухгалтером (при наличии) инвестора.

Кроме того, проектом постановления устанавливается право инвестора подать документы, указанные в пункте 7 Порядка, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, через сайт «Забайкальский инвестиционный портал» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство в течение 1 рабочего дня регистрирует представленные инвестором документы и 20 рабочих дней с даты регистрации представленных документов:

1. проводит проверку полноты представленных документов и соблюдения требований и условий предоставления субсидий, установленных Порядком;
2. готовит заключение, в котором указывает информацию о реализации инвестиционного проекта краевого значения и о рекомендуемом размере субсидии, рассчитанном в соответствии со статьей 61 Закона Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»;
3. направляет пакет документов с заключением на рассмотрение Совета по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края, образованным распоряжением Правительства Забайкальского края от 14 апреля 2009 года № 151-р (далее - Совет).

Совет рассматривает представленные документы и выносит рекомендательное решение о предоставлении субсидии инвестору и ее размере либо об отказе в ее предоставлении.

Совет отказывает в предоставлении субсидии в случае:

1. несоответствия инвестора категории получателя субсидии, предусмотренной пунктом 3 Порядка;
2. несоответствия инвестора требованиям установленным пунктом 5 Порядка;
3. несоблюдения инвестором условия, установленного пунктом 6 Порядка;
4. непредставления (представления не в полном объеме) инвестором документов, предусмотренных пунктом 7 Порядка, равно как и представления территориальным органом Федеральной налоговой службы, Министерством финансов Забайкальского края ответов об отсутствии документов, и (или) информации, указанных в подпунктах 2-7 пункта 7 Порядка, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии, если соответствующие документы не представлены инвестором по собственной инициативе;
5. представления инвестором недостоверной информации.
6. отсутствия в бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.

В случае отказа в предоставлении субсидии Министерство в течение 5 рабочих дней после подписания протокола заседания Совета направляет инвестору письменное уведомление об отказе в предоставлении субсидии с указанием причины отказа.

В случае принятия Советом положительного решения о предоставления субсидии Министерство в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола Совета готовит проект распоряжения Правительства Забайкальского края и вносит его в установленном порядке в Правительство Забайкальского края для рассмотрения и принятия решения о предоставлении субсидии и ее размере.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» Правительство Забайкальского края вправе изменить размер субсидии, приостановить либо прекратить предоставление субсидии в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта краевого значения, заключенного между Правительством Забайкальского края и юридическим лицом, реализующим приоритетный инвестиционный проект.

Субсидии предоставляются на основе соглашения (договора) между Министерством и получателем субсидии, заключаемого в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края, в течение 10 рабочих дней после принятия решения о предоставлении субсидии, в котором устанавливается целевое назначение, размер субсидии и право Министерства и органов государственного финансового контроля Забайкальского края проводить проверку соблюдения получателем субсидии условий, целей порядка предоставления субсидии.

В пункте 15 действующего Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 05 апреля 2011 года № 111, установлен срок предоставления субсидий со дня заключения соглашения между Министерством и юридическим лицом, равный 90 календарным дням. При этом в проекте постановления этот срок не устанавливается.

С 02 ноября 2017 года по 16 ноября 2017 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в адрес предпринимательских сообществ. По итогам публичных консультаций проекта постановления Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат имеет следующие предложения и замечания:

1. В пункте 7 Порядка подпункты 2 и 3 являются избыточными, так как в подпункте 4 указывается справка налогового органа о состоянии расчетов по налогам и другим обязательным платежам. Указанный документ может быть доказательством соблюдения требования подпункта 1 пункта 5 Порядка.
2. Предлагается пункты 7 и 9 Порядка изложить в новой редакции, предусматривающей, какие документы обязан предоставить исключительно сам инвестор, а какие могут быть предоставлены им по его желанию и в случае непредоставления самим инвестором могут быть запрошены Министерством в порядке межведомственного взаимодействия.
3. В пункте 12 Порядка предлагается после слов «на очередном заседании» дополнить словами «но не позднее 10 дней с момента получения пакета документов и заключения». Срок может быть установлен и иной. Срок должен быть в любом случае, чтобы процесс рассмотрения опроса Советом не нарушал прав инвесторов.
4. В подпункте 4 пункта 13 порядка также предлагается уточнить, что основанием для отказа может служить непредоставление инвестором документов, обязанность по предоставлению которых возложена на него.
5. Пункт 14 Порядка дополнить словами «и ссылкой на соответствующую норму пункта 13 настоящего Порядка».
6. Пункт 16 Порядка с целью защиты прав инвесторов нуждается в уточнении. Необходимо уточнение процедуры доказывания соответствующих фактов, оформления действий Правительства Забайкальского края, в том числе, по каким принципам будет осуществляться изменение размера субсидии, и др.

7. Сроки совершения отдельных процедур Министерством, другими коллегиальными органами и органами государственной власти края, закрепленные в тексте Порядка, необоснованно затягивают процесс предоставления субсидии. Так, без учета времени рассмотрения пакета документов Советом по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края, срок от момента регистрации заявления инвестора Министерством до получения средств субвенции составляет порядка двух месяцев (56 дней). Считаем, что сроки, закрепленные Порядком, подлежат сокращению.

8. В раздел 4 Порядка предлагается включить дополнения в части установления порядка проведения проверок, их периодичности, оснований для принятия решений о проведении проверки, сроков проверок, порядка уведомления о проведении проверок, порядка ознакомления предпринимателя с результатами проверок, перечня проверяемых требований и проч.

9. В целях недопущения возможных злоупотреблений со стороны представителей проверяющих органов предлагается включить в часть 1 пункта 23 Порядка право инвестора устранить выявленные нарушения с указанием конкретных сроков устранения допущенных нарушений, определенных с соблюдением принципа разумности. А в случае неустранения нарушений, предусмотреть направление уведомления о возврате субсидии.

10. Кроме того, предлагается включить в текст заявки на получение субсидии требование об указании соискателем своих ИНН и ОГРНИП. Такие изменения позволят минимизировать риск получения недостоверных сведений при запросе информации по системе межведомственного взаимодействия.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для инвесторов.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.8 (3022) 40-17-86 |