22 сентября 2015 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О промышленной политике в Забайкальском крае»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О промышленной политике в Забайкальском крае» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края.

Проект закона разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Проектом закона устанавливаются меры стимулирования субъектов промышленной деятельности, которые включают в себя действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти Забайкальского края, органами местного самоуправления Забайкальского края, организациями, входящими в инфраструктуру поддержки деятельности в сфере промышленности, и которые направлены на достижение целей промышленной политики Забайкальского края.

Согласно проекту закона стимулирование субъектов промышленной деятельности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, поддержки развития импортозамещения, поддержки развития промышленной кооперации, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных форм поддержки.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие замечания.

Пункт 2 статьи 1 проекта закона устанавливает, что действие проекта закона распространяется на все субъекты промышленной деятельности, зарегистрированные или находящиеся на территории Забайкальского края вне зависимости от организационно-правовых форм и форм собственности. Указанное положение противоречит пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», где определено понятие субъектов деятельности в сфере промышленности.

В части 1 статьи 7 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Учитывая это считаем, что принятие органом государственной власти субъекта Российской Федерации законов субъектов Российской Федерации о промышленной политике является неправомочным.

Проект закона содержит положения, устанавливающие следующие ограничения для субъектов промышленной деятельности:

1. случаи не предоставления мер стимулирования субъектов промышленной деятельности в финансовой и имущественной формах (пункт 6 статьи 11 проекта закона);
2. случаи предоставления мер стимулирования субъектов промышленной деятельности в финансовой и имущественной формах (пункт 3 статьи 12 проекта закона).

При этом пояснительная записка к проекту закона разъяснений по данным ограничениям не содержит. В Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению таких случаев отсутствует. Кроме того, особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, учитывающие состояние отдельных отраслей промышленности, могут устанавливаться только отдельными федеральными законами (часть 2 статьи 9 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-Ф).

Понятие «меры стимулирования субъектов промышленной деятельности в Забайкальском крае», содержащееся в проекте закона, противоречит понятию «меры стимулирования деятельности в сфере промышленности», установленному в пункте 4 статьи 3 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ.

Пункт 2 статьи 12 и пункт 1 статьи 19 проекта закона содержат отсылочные правовые нормы на действующее законодательство Забайкальского края. При этом в проекте закона и его пояснительной записке отсутствует перечень нормативных правовых актов Забайкальского края, к которым относятся указанные нормы.

Статья 20 проекта закона устанавливает обязанности и ответственность субъектов промышленной деятельности, к которым применяются меры стимулирования, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. При этом в Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению обязанностей и ответственности субъектов промышленной деятельности, к которым применяются меры стимулирования, отсутствует.

В результате проведенной предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона не представляется возможным сделать вывод о степени регулирующего воздействия положений проекта закона.

Полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию законов о промышленной политике законодательством Российской Федерации не предусмотрено, следовательно, отсутствует правовая основа принятия проекта закона.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
| Демешева Екатерина Сергеевна  8 (3022) 40-17-87 |