29 ноября 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту   
Чита - Краснокаменск - Чита»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск - Чита» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении по маршруту Чита - Краснокаменск - Чита (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887), Законом Забайкальского края от 23 декабря 2016 года № 1429-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Проектом постановления предлагается утвердить прилагаемый Порядок предоставления в 2018 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг перевозок пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск – Чита (далее - Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, имеющим право на получение субсидий в целях, указанных в пункте 3 Порядка, категории получателей субсидий, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством территориального развития Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности и ответственности за их нарушение.

Субсидии предоставляются в целях возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск - Чита.

Главным распорядителем как получателем бюджетных средств, осуществляющим предоставление субсидий, является Минтерразвития Забайкальского края. Минтерразвития Забайкальского края осуществляет предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, в рамках мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» основного мероприятия «Совершенствование эффективности функционирования воздушного транспорта» государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315.

Субсидии предоставляются Минтерразвития Забайкальского края предоставляют на основе договора о предоставлении субсидии, заключенного между Минтерразвития Забайкальского края и субъектом предпринимательской деятельности. Бюджетом Забайкальского края на 2018 год на предоставление указанной субсидии предусмотрено 20,0 миллионов рублей.

Для получения субсидий субъекты предпринимательской деятельности должны соответствовать следующим требованиям:

1) наличие государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности как юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Забайкальского края и осуществление им деятельности на указанной территории;

2) наличие сертификата эксплуатанта на осуществление авиационных работ;

3) наличие действующего договора аренды искусственной взлетно- посадочной полосы в г. Краснокаменске;

4) наличие на правах собственности или владения и пользования на ином праве воздушными судами для выполнения пассажирских перевозок;

5) наличие коменданта посадочной площадки;

6) наличие действующего договора на метеообеспечение полетов;

7) отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;

9) отсутствие процедуры ликвидации, реорганизации, банкротства,

ограничения на осуществление хозяйственной деятельности или приостановление деятельности в отношении субъектов предпринимательской деятельности;

10) субъекты предпринимательской деятельности не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

11) субъекты предпринимательской деятельности не должны получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 3 Порядка.

Для заключения договора и получения субсидии субъекты предпринимательской деятельности представляют в Министерство следующие документы:

1) заявление о рассмотрении в качестве перевозчика пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск - Чита, в котором указывается информация об отсутствии в отношении перевозчика процесса ликвидации, реорганизации или банкротства в соответствии с законодательством Российской Федерации или приостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

2) копии учредительных документов субъектов предпринимательской деятельности;

3) копию сертификата эксплуатанта на осуществление авиационных работ;

4) копию договора аренды искусственной взлетно-посадочной полосы в г. Краснокаменске;

5) копию трудового договора о приеме на работу коменданта посадочной площадки в г. Краснокаменске;

6) копию договора на метеообеспечение полетов;

7) копии документов, подтверждающих право собственности или владения и пользования на ином праве воздушными судами для выполнения пассажирских перевозок.

Основаниями для отказа в заключении договора являются:

1) несоответствие субъектов предпринимательской деятельности требованиям, указанным в пункте 5 Порядка;

2) непредставление документов, предусмотренных пунктом 6 Порядка;

3) выявление в представленных получателем субсидии документах не

соответствующих действительности сведений;

4) ответ государственного органа, органа государственной власти, органа местного самоуправления, подведомственным государственным органам, органам местного самоуправления организаций на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для принятия решения о заключении договора о предоставлении субсидии.

Согласно пункту 9 Порядка Минтерразвития в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления в рамках межведомственного взаимодействия запрашивает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организациях следующие документы:

1) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

2) справку о наличии или отсутствии задолженности по налогам и сборам и иным обязательным платежам.

Субъектам предпринимательской деятельности предоставляется право представить документы, указанные в пункте 9 Порядка, по собственной инициативе.

Размер субсидии определяется как разница между стоимостью оборотного рейса, рассчитанной Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, умноженной на количество произведенных рейсов за отчетный период, и установленным Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края тарифом для перевозки пассажиров и багажа, умноженным на количество проданных перевозчиком билетов при оказании услуг по осуществлению перевозок за отчетный период.

Субъектам предпринимательской деятельности ежемесячно до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск – Чита представляет в Минтерразвития Забайкальского края по формам, утвержденным Минтерразвития Забайкальского края, следующие документы:

1) заявку на предоставление субсидии;

2) отчет на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом по маршруту Чита - Краснокаменск – Чита.

Основаниями отказа в предоставлении субсидии являются:

1) представление документов, указанных в пункте 17 Порядка, с нарушением сроков;

2) несоответствие представленных получателем субсидии документов, предусмотренных в пункте 17 Порядка, утвержденным Министерством формам или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов;

3) недостоверность представленной субъектов предпринимательской деятельности информации.

В случае нарушения условий предоставления субсидии, нецелевого использования субсидии Министерство в течение 5 рабочих дней со дня установления указанных фактов направляет субъектам предпринимательской деятельности письменное уведомление о возврате субсидии.

В случае нарушения условий предоставления субсидии, нецелевого использования субсидии субъекты предпринимательской деятельности обязан перечислить денежные средства, полученные в виде субсидии, в бюджет Забайкальского края в течение 10 рабочих дней со дня получения письменного уведомления о возврате субсидии.

По результатам рассмотрения проекта постановления предлагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 стать 1 Федерального закона от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» исключить положение, предусматривающее возвращение остатков субсидий, неиспользованных в 2018 году, в случаях, предусмотренных договором в течение первых 15-ти рабочих дней 2019 года.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р.Шулимова

|  |
| --- |
|  |

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.  8 (3022) 40-17-86 |