УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае

от 09 марта 2017 года № 1

**Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2016 году»**

Оглавление

[Введение 3](#_Toc476846747)

[1. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края 4](#_Toc476846748)

[1.1. Информация о системных мероприятиях, направленных на развитие конкурентной среды в Забайкальском крае 4](#_Toc476846749)

[1.2. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования 9](#_Toc476846750)

[1.3. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке медицинских услуг 11](#_Toc476846751)

[1.4. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства 12](#_Toc476846752)

[1.5. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли 15](#_Toc476846753)

[1.6. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом 17](#_Toc476846754)

[1.7. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг связи 17](#_Toc476846755)

[1.8. Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке жилищного строительства 18](#_Toc476846756)

[2. Сведения о реализации составляющих Стандарта](#_Toc476846757) [в Забайкальском крае 21](#_Toc476846758)

[2.1. Сведения об органе, уполномоченном содействовать развитию конкуренции в Забайкальском крае, и о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта 21](#_Toc476846759)

[2.2. Сведения о проведенных в 2016 году обучающих мероприятиях и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции 22](#_Toc476846760)

[2.3. Сведения о рейтинге муниципальных образований 22](#_Toc476846761)

[2.4. Сведения о коллегиальном координационном или совещательном органе по вопросам содействия развитию конкуренции 23](#_Toc476846762)

[2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае 24](#_Toc476846763)

[2.6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий 26](#_Toc476846764)

[3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края 27](#_Toc476846765)

[3.1. Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности 27](#_Toc476846766)

[3.2. Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ, услуг на товарных рынках Забайкальского края](#_Toc476846767) [и состоянием ценовой конкуренции 29](#_Toc476846768)

[3.3. Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края 34](#_Toc476846769)

[3.4. Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов 39](#_Toc476846770)

[4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации 41](#_Toc476846771)

[Приложение 47](#_Toc476846772)

# Введение

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края в 2016 году» (далее – Доклад) подготовлен во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р (далее ­– Стандарт).

Подготовка настоящего Доклада осуществлена Правительством Забайкальского края с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества края в соответствии со структурой Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в субъекте Российской Федерации, разработанной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и АНО «Аналитический Центр при Правительстве Российской Федерации».

В Докладе приведены основные итоги проводимой в Забайкальском крае конкурентной политики в части внедрения Стандарта, представлены результаты проведенного мониторинга и сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте» по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

# Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края

## Информация о системных мероприятиях, направленных на развитие конкурентной среды в Забайкальском крае

Основной задачей политики Правительства края в области содействия развитию конкуренции является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

По данным Забайкалкрайстата на 1 января 2017 года в Забайкальском крае зарегистрированы 15959 организаций и 23811 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП). Количество организаций за 2016 год уменьшилось на 3,8 %, количество ИП – на 5,0 %.

По-прежнему наибольшую долю занимают организации оптовой и розничной торговли (22,9 %) и организации по операциям с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (15,4 %). В сфере оптовой и розничной торговли действуют 50,8 % ИП, в сфере «транспорт и связь» – 11,7 % ИП. Наибольший рост количества организаций и ИП наблюдается в сфере «добыча полезных ископаемых» (Таблица 1).

Таблица 1

**Количество организаций и индивидуальных предпринимателей**

**по данным государственной регистрации**

**по состоянию на 1 января 2017 года**

(по хозяйственным видам экономической деятельности)

 (единиц)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Число организаций | Число индивидуальных предпринимателей |
|   | Число организаций  | В % к числуорганизаций на 1 января 2016 | Число ИП  | В % к числуИП на 1 января 2016 |

| **1** | **2**  | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 15959 | 96,2 | 23811 | 95,0 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 894 | 94,7 | 1936 | 95,6 |
| Рыболовство, рыбоводство | 10 | 111,1 | 16 | 106,7 |
| Добыча полезных ископаемых | 328 | 111,9 | 8 | 133,3 |
| Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых | 32 | 97,0 | - | - |
| Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических | 296 | 101,0 | 8 | 133,3 |
| Обрабатывающие производства | 807 | 92,1 | 1311 | 94,5 |
| Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака | 187 | 87,0 | 427 | 98,4 |
| Текстильное и швейное производство | 20 | 87,0 | 198 | 94,3 |
| Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви | 1 | 50,0 | 24 | 88,9 |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | 79 | 96,3 | 167 | 88,4 |
| Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность | 101 | 91,8 | 84 | 106,3 |
| Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов | 9 | 112,5 | - | - |
| Химическое производство | 22 | 110,0 | 10 | 83,3 |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | 34 | 100,0 | 31 | 93,9 |
| Производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 77 | 84,6 | 56 | 83,6 |
| Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | 66 | 94,3 | 83 | 86,5 |
| Производство машин и оборудования | 64 | 101,6 | 37 | 100,0 |
| Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 53 | 91,4 | 57 | 109,6 |
| Производство транспортных средств и оборудования | 19 | 90,5 | - | - |
| Прочие производства | 75 | 95,0 | 137 | 90,7 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 241 | 100,0 | 45 | 62,5 |
| Строительство | 1609 | 95,7 | 1005 | 97,1 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт  автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и  предметов личного пользования | 3656 | 92,6 | 12094 | 94,5 |
| Гостиницы и рестораны | 307 | 96,5 | 923 | 101,4 |
| Транспорт и связь | 1063 | 96,6 | 2775 | 92,6 |
| Финансовая деятельность | 357 | 88,1 | 70 | 83,3 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2460 | 98,0 | 2100 | 95,2 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование | 1201 | 104,3 | 1 | 100,0 |
| Образование | 1380 | 97,3 | 135 | 103,8 |
| Здравоохранение и предоставление социальных  услуг | 392 | 97,5 | 137 | 97,2 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 1250 | 97,5 | 1244 | 100,5 |
| Деятельность домашних хозяйств | 2 | 100,0 | 4 | 66,7 |
| Деятельность экстерриториальных организаций | 2 | 100,0 | - | - |
| Конкретные виды деятельности не установлены | - | - | 7 | 43,8 |

В целях развития конкурентной среды в Забайкальском крае реализуется комплекс системных мер по содействию развитию конкуренции.

К указанным системным мерам относятся мероприятия, направленные на устранения избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров, включая оптимизацию процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям Забайкальского края, а также муниципальных услуг через развитие филиальной сети КГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению Забайкальского края» (далее – МФЦ) на территории Забайкальского края.

В части организационных мероприятий по развитию филиальной сети МФЦ распоряжением Правительства Забайкальского края от 12 июля 2016 года № 316-р утвержден План мероприятий (дорожная карта) по дальнейшему развитию системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг в Забайкальском крае на 2016-2018 годы.

Всего на базе МФЦ по состоянию на 1 января 2017 года предоставляется 793 услуги, в том числе государственные услуги федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов – 80, государственные услуги исполнительных органов государственной власти Забайкальского края – 96, муниципальные услуги – 577, дополнительные услуги – 40.

Количество выездов мобильного МФЦ за 2016 год составило 156, количество обращений – 1616.

В течение 2016 года открыто 5 филиалов и 84 территориально обособленных структурных подразделения (далее – ТОСП) МФЦ. При этом в целях повышения качества предоставления услуг была произведена замена 68 открытых отделений привлекаемой организации на ТОСП МФЦ. В настоящее время в Забайкальском крае государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна» предоставляют 25 филиалов и 100 ТОСП КГАУ «МФЦ» (в г.Чите, Агинском, Акшинском, Александрово-Заводском, Балейском, Борзинском, Дульдургинском, Забайкальском, Карымском, Красночикойском, Краснокаменском, Могойтуйском, Могочинском, Нерчинском, Оловяннинском, Ононском, Петровск-Забайкальском, Приаргунском, Сретенском, Тунгиро-Олекминском, Улетовском, Хилокском, Чернышевском, Читинском, Шелопугинском, Шилкинском районах). В Центре развития бизнеса Читинского отделения № 8600 ОАО «Сбербанк России» функционирует дополнительное окно КГАУ «МФЦ».

По состоянию на 1 января 2017 года значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг» в Забайкальском крае составляет 90,72 %.

Развитие конкуренции невозможно без наличия прозрачной системы государственных закупок. В крае полностью обеспечена интеграция информационной системы АИС «Государственные закупки Забайкальского края» на официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок.

Продолжается совершенствование нормативной правовой базы в сфере государственных закупок: разработано и принято постановление Правительства Забайкальского края от 02 декабря 2016 года № 441 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данным постановлением утвержден Порядок взаимодействия заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, с государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении совместных конкурсов и аукционов и примерная форма соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона. На первый квартал 2017 года разработан график проведения данных торгов. Утвержден перечень товаров, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги. Укрупнение закупок путем проведения совместных торгов повышает конкурентность, что приведет к понижению начальной (максимальной) цены контракта (экономии бюджетных средств) и увеличению эффективности закупки.

В целях информирования участников на Забайкальском инвестиционном портале размещена информация по темам: «Особенности участия субъектов малого предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд», «Подготовка к участию в электронных аукционах», «Состав заявки и участие в электронном аукционе для субъектов малого предпринимательства», «О способах и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта субъектами малого предпринимательства».

Также на официальном сайте Министерства экономического развития Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Госзакупки» создана вкладка «Наиболее часто задаваемые вопросы», где размещены наиболее часто задаваемые вопросы заказчиками и ответы на них, наиболее часто задаваемые вопросы участниками закупки и ответы на них, а также типичные ошибки участников закупки.

К системным мерам по содействию развитию конкуренции относятся мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив.

В 2016 году проведены совещания в 14 муниципальных районах: «Агинский район», «Акшинский район», «Борзинский район», «Город Краснокаменск и Краснокаменский район», «Дульдургинский район», «Каларский район», «Красночикойский район», «Кыринский район», «Могойтуйский район», «Нерчинско-Заводский район», «Чернышевский район», «Шелопугинский район», «Шилкинский район» и городском округе «Поселок Агинское», в рамках которых освещены вопросы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Кроме того, в муниципальные районы (городские округа) направлялись анонсы с указанием мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства и катким описанием.

В целях повышения технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержки технологического развития, проведения модернизации и внедрения новых технологий на производственных предприятиях малого и среднего бизнеса в 2014 году в Забайкальском крае создан региональный центр инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – РЦИ).

В 2016 году мероприятие по предоставлению субсидии РЦИ не реализовывалось. За счет средств субсидий, представленных РЦИ в 2014 и 2015 годах, поддержку в 2016 году получили 134 субъекта малого и среднего предпринимательства (за счет субсидии 2014 года – 10 субъектов малого и среднего предпринимательства; за счет субсидии 2015 года – 124 субъекта малого и среднего предпринимательства).

Финансирование мероприятия по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства в 2016 году составило 9,326 млн. рублей, в том числе:

4,5 млн. руб. в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства (0,225 млн. рублей – краевой бюджет, 4,225 млн. руб. – федеральный бюджет),

0,526 млн. рублей на основании проведенного рейтинга муниципальных образований за 2015 год в виде межмуниципальной субсидии бюджету муниципального образования для предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (0,026 млн. рублей – местный бюджет, 0,025 млн. рублей – краевой бюджет, 0,475 млн. рублей – федеральный бюджет),

4,3 млн. рублей в виде субсидии бюджетам монопрофильных муниципальных образований для предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (0,320 млн. рублей – средства местных бюджетов, 0,289 млн. рублей – краевой бюджет, 3,691 мл. рублей – федеральный бюджет).

Сокращение финансирования мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе грантовой поддержки, связано с дефицитом бюджета Забайкальского края.

В целях оптимизации структуры государственного имущества Забайкальского края в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2015-2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от  30 июня 2014 года № 395‑р, (далее  –  Программа приватизации) включено имущество, не обеспечивающее выполнение государственных функций и полномочий Забайкальского края.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования

Конкурентная среда в сфере дошкольных образовательных услуг характеризуется доминированием муниципальных дошкольных образовательных учреждений. В соответствии со Стандартом содействие развитию конкуренции на рынке дошкольного образования является одним из приоритетных направлений работы для органов исполнительной власти субъекта региона.

По данным Забайкалкрайстата на конец 2015 года на территории края функционировало 469 самостоятельных дошкольных образовательных организаций, из них 236 организаций в городах и поселках городского типа, 233 организации – в сельской местности. Количество мест в дошкольных организациях увеличилось с 42,5 тыс. мест в 2010 году до 50,7 тыс. мест в 2015 году.

Ежегодно увеличивается численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации. По сравнению с 2010 годом численность детей в детских дошкольных организациях увеличилась на 9182 человека, в том числе в городах и поселках городского типа – на 6680 человек, в сельской местности – 2502 человека (на конец 2015 года). Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации, на конец 2015 года составила 56,3 тыс. человек (в 2010 году – 47,1 тыс. человек). Согласно Прогнозу социально-экономического развития Забайкальского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренному распоряжением Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2016 года № 473-р, численность детей в дошкольных образовательных учреждениях в 2016 году, по оценке, увеличилась на 4,0 % к уровню 2015 года и составила 58,6 тыс. человек, что обусловлено запланированным увеличением количества мест на 2,7 тыс. ед.

Вместе с тем остается актуальной проблема нехватки мест для детей в возрасте 1-6 лет: по данным Забайкалкрайстата на конец 2015 года на 1000 детей в возрасте 1-6 лет приходилось 524,7 мест в дошкольных образовательных организациях. На конец 2015 года 59,0 % детей в возрасте 1-6 лет охвачены дошкольным образованием (Рис.1).

**Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольными
образовательными организациями**

(на конец года; в процентах от численности детей соответствующего возраста)

Рис.1

Развитие негосударственного сектора способствует повышению обеспеченности услугами дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, а также повышению качества их услуг.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края функционируют 7 негосударственных дошкольных образовательных организаций с охватом 697 детей дошкольного возраста.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 08 апреля 2014 года № 139 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным дошкольным образовательным организациям на возмещение части затрат в связи с предоставлением дошкольного образования» негосударственным дошкольным образовательным организациям выплачиваются субсидии из краевого бюджета на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования.

В 2016 году фактически профинансированы субсидии 5 негосударственным дошкольным образовательным организациям: ЧДОУ «Детский сад № 235» (ОАО «РЖД») ст. Жипхеген, ЧДОУ «Детский сад
№ 236» (ОАО «РЖД») ст. Ксеньевка, ЧДОУ «Детский сад № 237» (ОАО «РЖД») пгт. Амазар, ЧУДОО «Радуга», Детский центр «Улыбка» на общую сумму 2 746,0 тыс.руб.

Общая потребность в финансировании на 31 декабря 2016 года на данную часть затрат составляет 6 662,5 тыс. руб.

В целях повышения информационной открытости и прозрачности деятельности дошкольных образовательных организаций все дошкольные обособленные образовательные организации Забайкальского края имеют официальные сайты, созданные на образовательном портале Забайкальского края <http://www.zabedu.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Доля сайтов, отвечающих всем требованиям, составляет 88 %. Деятельность по приведению сайтов в соответствие с требованиями проводится Центром информационных технологий и дистанционного обучения Института развития образования Забайкальского края на постоянной основе.

Развитие негосударственного сектора дошкольного образования замедляется в связи с ростом стоимости предоставления услуг данных организаций на фоне снижения платежеспособности населения.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке медицинских услуг

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к медицинским организациям в сфере обязательного медицинского страхования относятся имеющие право на осуществление медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

В реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования в 2016 году, включены 8 негосударственных учреждений здравоохранения и 9 частных медицинских организаций. Для данных медицинских организациях Краевой комиссией по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2016 год определены объемы предоставления медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС. Доступ частных и негосударственных медицинских организаций для работы в системе обязательного медицинского страхования Забайкальского края в рамках действующего законодательства не ограничен, условия осуществления деятельности являются в равной степени благоприятными как для частных, так и для государственных медицинских организаций.

Медицинские организации края имеют в открытом доступе на собственных официальных сайтах всю информацию в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

 В настоящее время, с целью повышения информационной открытости и прозрачности деятельности медицинских организаций края, Министерством здравоохранения края ведется работа по созданию Регионального портала медицинских организаций, - ресурса, объединяющего и стандартизирующего данные сайтов медицинских организаций и облегчающего поиск необходимой информации жителям региона. Завершение разработки данного ресурса планируется в 2017 году.

По состоянию на 31 декабря 2016 года на территории края действуют 482 объекта розничной торговли лекарственными средствами. Правительство Забайкальского края имеет лишь косвенное отношение к формированию частного сектора аптечных сетей (в части проведения лицензирования). С 2015 года Министерством проводится работа по организации государственной аптечной сети на базе ГУП «Аптечный склад». На 31 декабря 2016 года путем реорганизации муниципальных аптечных учреждений и открытия новых аптечных пунктов на территории края сформирована сеть из 30 государственных аптек.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства

К социально значимым рынкам, предусмотренным Стандартом развития конкуренции, относится рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства. Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд секторов: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

В соответствии с приказом ФАС России от 23 апреля 2015 № 290/15 «Об утверждении перечня рынков для исследования территориальными управлениями ФАС России» Забайкальским УФАС России проведено исследование конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства в части управления, содержания и ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2016 году.

В соответствии с данным исследованием рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства является рынком с развитой конкуренцией. Данный вывод основан на нескольких фактах:

количество управляющих компаний достаточно и в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось;

доля компаний подвержена изменениям.

По данным Забайкальского УФАС России основными барьерами для входа на рынок являются:

* затраты на создание управляющей компании;
* прохождение процедуры лицензирования на оказание услуг по управлению многоквартирными домами в Государственной жилищной инспекции Забайкальского края.

Данные барьеры относятся к группе преодолимых, что подтверждается выходом новых участников на рынок.

К мероприятиям, реализация которых способствует развитию конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства (в рамках сектора управления, содержания и ремонта общего имущества в многоквартирных домах), относится «Проведение конкурсного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ в рамках реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Забайкальского края (в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 22 августа 2014 г. № 472 «Об утверждении Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»)».

В целях реализации указанной Региональной программы Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2016 года № 111 (в редакции постановления Правительства Забайкальского края от 29 ноября 2016 года № 432) утвержден Региональный краткосрочный план реализации Региональной программы на 2016-2017 годы. В 2016 году запланировано проведение капитального ремонта в 73 многоквартирных домах общей площадью 228,332 тыс.кв.м на общую сумму 82,162 млн.рублей. Данная мера позволит улучшить условия проживания 6,56 тыс. человек.

Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства утвержден лимит Забайкальскому краю на оказание финансовой поддержки при проведении капитального ремонта в сумме 9,3 млн. рублей. Заявка на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда одобрена 24 июня 2016 года. Финансовые средства поступили в бюджет Забайкальского края в полном объеме. В 2016 году за счет средств Фонда, средств местного бюджета и средств собственников помещений выполнены работы по замене лифтов в 4-х домах г.Читы и ремонту крыши одного дома в пгт.Кокуй.

За счет средств собственников помещений, формирующих фонды капитального ремонта на общем счете регионального оператора и специальных счетах проведен капитальный ремонт в 68 многоквартирных домах общей площадью 207,402 тыс.кв.м на общую сумму 75,423 млн.рублей. Улучшили условия проживания 5,7 тыс.человек.

С 14 октября 2016 года отбор подрядных организаций проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

По 39 многоквартирным домам администрацией городского округа «Город Чита» и собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципальных образований Забайкальского края, принято решение о переносе срока выполнения работ на 2017 год. Собственники помещений в 77 многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения «Город Краснокаменск», формирующие фонд капитального ремонта на специальном счете, приняли решение о переносе срока капитального ремонта на более поздний срок.

По состоянию на 01 января 2017 года работы по капитальному ремонту в 73 многоквартирных домах завершены.

В целях привлечения частных операторов для оказания услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод и эксплуатации объектов по утилизации твердых бытовых отходов Министерством территориального развития Забайкальского края распоряжением от 12 ноября 2012 года № 293-р утвержден график передачи объектов коммунальной сферы в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду.

Всего планируется передать в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду 5635 объектов. По состоянию на 01 января 2017 года на территории Забайкальского края действует 39 концессионных соглашений, в соответствии с которыми передано 1022 объекта (или 18,1 %).

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг розничной торговли

По данным Забайкалкрайстата оборот розничной торговли в крае в 2016 году составил 151972,8 млн. руб. Оборот розничной торговли на 99,2 % сформирован торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка.

По ведомственным данным по состоянию на 01 января 2017 года в крае функционируют 9176 предприятий розничной торговли, в том числе: 2186 продовольственных, 3013 непродовольственных и 2730 универсальных магазинов и 1247 нестационарных торговых объектов.

Развитие конкуренции н рынке услуг розничной торговли направлено, в то числе, на устранение диспропорции в обеспечении населения муниципальных районов (городских округов) торговыми площадями и на развитие торговли в труднодоступных населенных пунктах края, в которых отсутствуют объекты розничной торговли. При этом оценка обеспеченности населения площадью торговых объектов осуществляется на основании нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2016 года № 291 утверждены новые правила установления субъектами РФ нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и новая методика расчета данных нормативов. В Забайкальском крае указанные нормативы утверждены приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 27 декабря 2016 года
№ 138-од (далее – приказ о нормативах).

На основании этого для оценки достижения целевых показателей «дорожной каты» принимаются нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, установленный приказом о нормативах.

При нормативе минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов для Забайкальского края равному 517,3 кв. м на 1000 человек, по состоянию на 01 января 2017 года фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов в целом по Забайкальскому краю составила 636,6 кв. м на 1000 человек.

В Забайкальском крае на протяжении многих лет сохраняется диспропорция в обеспеченности торговыми площадями городских округов и муниципальных районов. Безусловным лидером по обеспеченности площадью стационарных торговых объектов среди муниципальных образований края является городской округ «Город Чита» (925,1 кв. м на 1000 человек). В крае есть как районы со стабильно высокими показателями, так и районы с низким значением обеспеченности стационарными торговыми площадями. Так, среди муниципальных районов и городских округов наиболее высокая обеспеченность площадью стационарных торговых объектов в Красночикойском, Могочинском и Улётовским районах. Норматив минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов не выполнен в 8 муниципальных образованиях края
(22,9 % от общего количества муниципальных районов и городских округов).

По оценке в крае действует порядка 100 федеральных и региональных торговых сетей. Наиболее развиты региональные сети (например, «Забайкальский Привозъ», «Караван», «Спутник», «Арбат», «Читинка», «Карина», «Роскошь», «Янта»). При этом существует тенденция увеличения удельного веса оборота розничной торговли торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли: в 2014 году удельный вес оборота розничной торговли торговых сетей составил 8,1 %, в 2015 году – 11,7 %, в 2016 году – 11,8 % (по оценке). Розничные торговые сети усиливают свое присутствие в муниципальных районах края.

Торговое обслуживание жителей Забайкальского края осуществляется также посредством ярмарочной торговли. В 2016 году в Забайкальском крае проведено 820 ярмарок. В ярмарках принимают участие предприятия, перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию, крестьянские хозяйства, предприниматели, владельцы дачных и приусадебных участков. Доля торговых мест по продаже сельскохозяйственной продукции местного производства в общем количестве торговых мест на ярмарках, проведенных в 2016 году, составила 74,3 %.

Кроме того, в крае разработана и запущена электронная доска объявлений «ЯрмаркаОнлайн», позволяющая сельхозтоваропроизводителям самостоятельно и бесплатно размещать объявления о покупке, продаже или обмене своих товаров. По состоянию на 01 января 2017 года в системе размещено 468 объявлений, что на 85,7 % больше, чем количество объявлений, размещенных в системе по состоянию на 29 декабря 2015 года.

Забайкалкрайстатом организовано ежеквартальное обследование деловой активности организаций розничной торговли, в котором приводятся сведения о распределении (в процентах) обследованных предпринимателей по факторам, ограничивающим деятельность их организации. В Ivквартале 2016 года высокую конкуренцию отметили 76,7 % опрошенных.

Для повышения конкурентоспособности продукции, производимой на территории Забайкальского края, и продвижения ее на рынок, проводится ежегодный региональный конкурс по качеству товаров среди организаций Забайкальского края в рамках Всероссийской программы «100 лучших товаров России». В 2016 году в конкурсе приняли участие 30 организаций Забайкальского края. В 2016 году 10 участников регионального конкурса с 12 видами продукции (услуг) стали победителями (лауреатами и финалистами) Всероссийского конкурса.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом

На рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом основным вектором содействия развитию конкуренции является привлечение негосударственных перевозчиков. В соответствии с распоряжением Министерства территориального развития Забайкальского края от 15 июня 2016 года № 169-р «Об утверждении конкурсной документации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Забайкальского края» проведен открытый конкурс по следующим межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: Чита – Нерчинский Завод, Чита – Чернышевск, Краснокаменск – Забайкальск, Краснокаменск – Приаргунск, Александровский Завод – Краснокаменск, Нерчинский Завод – Краснокаменск, Приаргунск – Нерчинский Завод, Калга – Краснокаменск, Сретенск – Нерчинский Завод, Александровский Завод – Борзя, Борзя – Оловянная, Шилка – Верх-Усугли, Агинское – Узон. По результатам открытого конкурса выдано 5 свидетельств на осуществление перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В настоящее время на территории Забайкальского края зарегистрировано 45 перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров на межмуниципальных маршрутах, в том числе 3 перевозчика – муниципальные, 42 перевозчика — негосударственные.

По данным Министерства территориального развития Забайкальского края доля межмуниципальных маршрутов пассажирского автомобильного транспорта, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, в общем числе межмуниципальных маршрутов пассажирского автомобильного транспорта в 2016 году составила 88,7 %; доля транспортных средств, принадлежащих негосударственным перевозчикам, на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам пассажирского автомобильного транспорта, в общем числе транспортных средств, осуществляющих перевозки по меж­муниципальным маршрутам пассажирского автомобильного транс­порта, в 2016 году составила 90,7 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке услуг связи

На рынке услуг связи основными направлениями содействия развитию конкуренции являются развитие услуг сотовой связи и услуг широкополосного доступа в сеть «Интернет» на территории края.

В 2016 году в Забайкальском крае в полной мере начал предоставлять услуги сотовой связи оператор услуг сотовой связи «Yota», работающий под своей лицензией  и брендом.

Таким образом, в 2016 году на территории Забайкальского края осуществляли свою деятельность 4 оператора услуг сотовой связи: «Мегафон», «МТС», «Билайн» и «Yota».

Так же в 2016 году компанией ПАО «Мегафон» был реализован инвестиционный проект по организации сотовой связи в селе Итака. Компанией ПАО «МТС» в 2016 году были пересмотрены принципы  и предложены услуги сотовой связи на территории села Тунгокочен.

Таким образом, доля населенных пунктов, имеющих возможность использования услуг сотовой связи в 2016 году увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 0,4 % и составила 73,5 %.

В 2017 году планируется проработать вопрос по привлечению 5-го оператора сотовой связи «Tele 2» к оказанию услуг сотовой связи на территории Забайкальского края.

В сфере предоставления услуг широкополосного доступа в сеть «Интернет» компанией ПАО «Ростелеком» в 2016 году было организованно строительство и предоставление указанных услуг посредством Wi-Fi в 16 населённых пунктах Забайкальского края.

Таким образом, доля населенных пунктов, подклю­ченных к услугам широкополос­ного доступа в сеть «Интернет» в 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом на 0,3 % и составила 25,0 %.

## Характеристика состояния и развития конкуренции на рынке жилищного строительства

Рынок жилищного строительства является приоритетным рынком для содействия развитию конкуренции в Забайкальском крае. Данный рынок включен в перечень в «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае на основании предложения предпринимательского сообщества края. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на данном рынке включают в себя, в том числе, взаимодействие с органами местного самоуправления по разработке документов территориального планирования поселений с целью осуществления полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

На рынке жилищного строительства Министерством территориального развития Забайкальского края ежемесячно проводится мониторинг разработки и утверждения документов территориального планирования муниципальных образований. По состоянию на 01 января 2017 года:

а) схемы территориального планирования муниципальных районов утверждены во всех муниципальных районах Забайкальского края (31 схема);

б) генеральные планы городских округов утверждены во всех городских округах (4 генплана);

в) генеральные планы поселений утверждены в 302 из 375 муниципальных образований;

г) правила землепользования и застройки утверждены: в 4 городских округах из 4, в 5 муниципальных районах из 6 районов с межселенными территориями, в 344 поселениях из 375 муниципальных образований.

Основной причиной, сдерживающей завершение процедуры подготовки и утверждения генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки, является недостаточность средств местных бюджетов муниципальных образований Забайкальского края. Наиболее сложная ситуация с подготовкой и утверждением генеральных планов поселений сложилась в 6 муниципальных районах: «Агинский район», «Александрово-Заводский район», «Дульдургинский район», «Кыринский район», «Хилокский район», «Читинский район».

Дефицит регионального бюджета также не позволяет в полном объеме финансировать мероприятия, предусматривающие разработку проектов документов территориального планирования и правил землепользования и застройки.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года № 65 утверждена Государственная программа Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», включающая подпрограмму «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности».

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы «Территориальное планирование и обеспечение градостроительной деятельности» за счет средств краевого бюджета за весь период её реализации с 2016 по 2020 годы составляет 153,2 млн. рублей, в том числе по годам:

2016 год — 0 млн. рублей; 2017 год – 42,85 млн. рублей; 2018 год – 42,85 млн. рублей; 2019 год – 32,85 млн. рублей; 2020 год – 34,65 млн. рублей.

Целью подпрограммы является создание условий для комплексного устойчивого развития территорий Забайкальского края на основании утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

В результате реализации программы все муниципальные образования Забайкальского края будут обеспечены документами территориального планирования (генеральные планы) и градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки).

В соответствии с Законом Забайкальского края от 29 декабря 2015 года №1289-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» в августе 2016 года муниципальным районам направлены субсидии в сумме 9,9 млн.рублей на реализацию мероприятий по подготовке документов территориального планирования. Субсидии позволили в полном объеме завершить подготовку правил землепользования и застройки городских поселений, разработать проекты правил землепользования и застройки в полном объеме. В марте 2017 года планируется завершить процедуры утверждения разработанных правил землепользования и застройки в 31 муниципальном образовании. Утверждение генеральных планов поселений планируется завершить к концу 2017 года.

Также «дорожной картой» предусмотрено ведение мониторинга ситуации в жилищной сфере и опросов строительных предприятий с предоставлением информации об объеме ввода жилья, количестве незавершенных строительством многоквартирных домов.

По данным Забайкалкрайстата, в 2016 году организациями всех форм собственности и населением введено в действие 146,35 тыс.кв.метров общей площади жилья, или 62,3 % к уровню 2015 года. Населением края за счет собственных и заемных средств построено жилых домов общей площадью 76,9 тыс. кв. метров (96,8 % к уровню 2015 года) или 52,6 % от общего объема, введенного в крае жилья. Для жителей городской местности введено 106,7 тыс. кв.метров, сельской местности - 39, 6 тыс. кв. метров.

По состоянию на 01 января 2017 года объем незавершенного строительства многоквартирных жилых домов составил 308,97 тыс.кв. метров, застройщиками перенесены сроки ввода многоквартирных домов с 2016 на 2017 год в объеме 76,6 тыс.кв.м.

# Сведения о реализации составляющих Стандарта

# в Забайкальском крае

## Сведения об органе, уполномоченном содействовать развитию конкуренции в Забайкальском крае, и о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2015 года № 76-р Министерство экономического развития Забайкальского края определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Забайкальского края по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае. Указанное распоряжение размещено на сайте Министерства экономического развития Забайкальского края: [http://xn—h1aeecdbgb5k.xn—80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn—p1ai/rinok/konkur.html](http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/rinok/konkur.html)

В соответствии с п.4 раздела I Стандарта «между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления предполагается заключение соглашений (меморандумов) о внедрении в субъекте Российской Федерации стандарта».

Министерством экономического развития Забайкальского края разработан и направлен на рассмотрение органам местного самоуправления проект Соглашения между Министерством экономического развития Забайкальского края и органом местного самоуправления Забайкальского края о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции. Проект Соглашения разработан с учетом требований Стандарта и распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р (в ред. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 года № 190-р).

Из 35 муниципальных образований Забайкальского края Соглашения заключены с 16 муниципальными образованиями. Указанные Соглашения заключены между Министерством экономического развития Забайкальского края в лице заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края С.С.Новиченко и администрациями муниципальных районов (городских округов) в лице главы или руководителя администрации соответствующего муниципального района (городского округа). Соглашения заключены в период с 10 по 28 февраля 2017 года. Соглашения размещены на сайте Министерства экономического развития Забайкальского края в разделе «Потребительский рынок» – «Содействие развитию конкуренции»: [http://xn—h1aeecdbgb5k.xn—80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn—p1ai/rinok/konkur/soglasheniya\_s\_omsu\_o\_vnedrenii\_standarta\_razvitiya\_konkurencii\_v\_zabaykalskom\_krae.html](http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/rinok/konkur/soglasheniya_s_omsu_o_vnedrenii_standarta_razvitiya_konkurencii_v_zabaykalskom_krae.html)

В настоящее время остальные муниципальные образования рассматривают проект Соглашения и представляют на рассмотрение Министерства экономического развития Забайкальского края замечания и предложения по проекту Соглашения.

## Сведения о проведенных в 2016 году обучающих мероприятиях и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

В 2016 году в Забайкальском крае Уполномоченным органом проводились мероприятия, направленные на информирование органов местного самоуправления о системных мерах содействия развитию конкуренции, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае.

Так, в целях информирования представителей органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) о мерах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае в 2016 году проведены выездные совещания в 14 муниципальных районах (городских округах): «Агинский район», «Акшинский район», «Борзинский район», «Город Краснокаменск и Краснокаменский район», «Дульдургинский район», «Каларский район», «Красночикойский район», «Кыринский район», «Могойтуйский район», «Нерчинско-Заводский район», «Чернышевский», «Шелопугинский район», «Шилкинский район» и городском округе «Поселок Агинское».

## Сведения о рейтинге муниципальных образований

К системным мерам, по содействию развитию конкуренции, предусмотренным региональной «дорожной картой», в соответствии со Стандартом относятся мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив.

В целях предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края для софинансирования мероприятия по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» в 2016 году формировался рейтинг муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края.

Рейтинг формируется в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 23 мая 2016 года № 203 «Об утверждении порядка об использовании бюджетных ассигнований на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства».

Рейтинг утвержден Протоколом № 13 заседания Конкурсной комиссии по предоставлению из бюджета Забайкальского края субсидий и грантов в форме субсидий в рамках мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» от 05 сентября 2016 года (ссылка: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/gosudarstvennaya_podderka_biznesa/finansovaya_podderka_biznesa/2016/dlya_nachinayushchih_subektov_malogo_predprinimatelstva.html> ).

В 2016 году победителем рейтинга признан муниципальный район «Агинский район», которому предоставлена субсидия в размере 500,0 тыс. руб. для софинансирования мероприятия по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства.

## Сведения о коллегиальном координационном или совещательном органе по вопросам содействия развитию конкуренции

Распоряжением Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р в Забайкальском крае образован Совет по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае (далее – Совет) и утверждено Положение о Совете. В состав Совета в соответствии с п. 12 Стандарта вошли:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Должность в соответствии с п. 12 Стандарта** | **Состав Совета** |

| **1** | **2** | **3** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Руководитель или заместитель руководителя Уполномоченного органа (пп. «а» п. 12) | Врио заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края;Заместитель министра экономического развития Забайкальского края; |
| 2 | Руководители или заместители руководителей иных органов исполнительной власти субъекта РФ, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции (пп. «а» п. 12) | 8 руководителей (заместителей руководителей); |
| 3 | Представители совета МО, и (или) иных объединений МО, и (или) органов местного самоуправления (пп. «б» п. 12) | Первый заместитель руководителя администрации городского округа «Город Чита» по экономике и финансам; |
| 4 | Представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг (пп. «в» п. 12) | член Забайкальского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; |
| 5 | Представители научных, исследовательских. проектных, аналитических организаций и технологических платформ (пп. «д» п. 12) | директор Читинского филиала Российской Академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации; |
| 6 | Представители потребителей товаров, работ и услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (пп. «е» п. 12) | заместитель председателя Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий в забайкальском крае; |
| 7 | Иные участники (п. 13) | Заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю;начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю. |

Информация о деятельности Совета размещена на сайте Министерства экономического развития Забайкальского края:

<http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/rinok/konkur/sovet_po_sodeystviyu_razvitiyu_konkurencii_v_zabaykalskom_krae.html>

В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 30 сентября 2016 года № 80 «О структуре исполнительных органов государственной власти Забайкальского края» Министерством экономического развития Забайкальского края проводится актуализация состава Совета, завершение которой планируется в начале II квартала 2017 года.

## Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2015 года № 76-р в Забайкальском крае утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае, в котором предусмотрены как мероприятия по реализации системных мер содействия развитию конкуренции, так и мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках, к которым относятся:

* Рынок услуг дошкольного образования;
* Рынок медицинских услуг;
* Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
* Рынок услуг розничной торговли;
* Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом;
* Рынок услуг связи;
* Рынок жилищного строительства.

Рынок жилищного строительства включен в «дорожную карту» в качестве приоритетного по рекомендациям предпринимательского сообщества Забайкальского края.

Кроме того, данным распоряжением органам местного самоуправления рекомендовано разработать муниципальные планы мероприятий по содействию развитию конкуренции. За 2015-2016 гг. «дорожные карты» разработаны в 14 муниципальных районах Забайкальского края (всего в Забайкальском крае 35 муниципальных районов и городских округов):

* **Акшинский район** (распоряжение администрации муниципального района «Акшинский район» от 02 марта 2015 года № 77);
* **Александрово-Заводский район** (распоряжение администрации муниципального района «Александрово-Заводский район» от 22 апреля 2015 года № 92-р);
* **Газимуро-Заводский район** (распоряжение администрации муниципального района «Газимуро-Заводский район» от 11 марта 2015 года № 39);
* **Балейский район** (распоряжение администрации муниципального района «Балейский район» от 25 марта 2015 года № 109);
* **Кыринский район (**постановление администрации муниципального района «Кыринский район» от 13 марта 2015 года № 173-р);
* **Нерчинско-Заводский район** (от 11 января 2016 года № 3-р);
* **Ононский район** (постановление администрации муниципального района «Ононский район» от 16 февраля 2016 года № 26);
* **Петровск-Забайкальский район** (распоряжение Администрации муниципального района «Петровск-Забайкальский район» от 02 апреля 2015 года № 264-р);
* **Приаргунский район** (распоряжение администрации муниципального района «Приаргунский район» от 18 марта 2015 года № 88);
* **Сретенский район** (постановление администрации муниципального района «Сретенский район» от 15 апреля 2015 года № 247-р);
* **Тунгиро-Олёкминский район** (распоряжение главы муниципального района «Тунгиро-Олёкминский район» от 04 сентября 2015 года № 131-А);
* **Улётовский район** (распоряжение администрации муниципального района «Улётовский район» от 07 июля 2016 года № 174);
* **Хилокский район** (распоряжение главы муниципального района «Хилокский район» от 07 июля 2015 года № 192-р);
* **Шилкинский район** (постановление Администрации муниципального района «Шилкинский район» от 12 марта 2015 года № 391).

Уполномоченным органом оказывается консультационно-методическая помощь органам местного самоуправления при разработке нормативных правовых актов по внедрению Стандарта.

Иная информация о ходе внедрения Стандарта размещена на официальном сайте уполномоченного органа в разделе «Потребительский рынок» подразделе «Содействие развитию конкуренции». Кроме того, на главной странице сайта Министерства экономического развития Забайкальского края размещен баннер «Содействие развитию конкуренции» для быстрого и прямого доступа к указанной информации.

## Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий постановлением Губернатора Забайкальского края от 25 сентября 2014 года № 55 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Забайкальского края. В состав Совета входят представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представители региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций, представители федеральных парламентских политических партий и представителей органов местного самоуправления, представители общественных организаций, в том числе организаций по защите прав потребителей, членов Общественной палаты Забайкальского края. Состав Совета соответствует требованиям Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 г. № 1689-р.

Информация о деятельности Совета размещена на сайте Уполномоченного органа в разделе «Межотраслевой совет потребителей» <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/rinok/mosp.html>

В 2017 году в Забайкальском крае работа по внедрению Стандарта будет продолжена.

# Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Забайкальского края

## Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

В целях выявления административных барьеров при оказании государственных (муниципальных) услуг, оценки объемов временных и материальных потерь, связанных с соблюдением действующих процедур при осуществлении предпринимательской деятельности, установления причин возможных социальных недовольств в 2016 году проведено анкетирование субъектов малого и среднего предпринимательства Забайкальского края.

В опросе участвовало 88 респондентов: 81 % – индивидуальные предприниматели, 11 % – юридические лица со средней численностью работников до 100 человек включительно, 8 % – крестьянско-фермерские хозяйства.

В опросе участвовали как субъекты, начавшие осуществлять деятельность совсем недавно (менее 1 года), так и субъекты, существующие от 1 года до 3 лет, от 3 до 5 лет и свыше 5 лет.

45,5 % опрошенных осуществляют свою деятельность в сфере торговли. Кроме того, в опросе приняли участие представители сфер: промышленность, общественное питание, строительство, бытовое обслуживание населения, сельское хозяйство, ЖКХ, транспорт и связь и др.

Органы надзора и контроля, по данным опроса, проверяют предприятия большинства респондентов 1-2 раза в год.

Среди основных трудностей, с которыми приходится сталкиваться при обращении за государственной (муниципальной) услугой, предприниматели отмечают отсутствие информации о том, куда и с какими документами следует обратиться, длительные сроки рассмотрения документов, а также необходимость поиска дополнительных технических средств (ксерокса, компьютера, принтера). В то же время, у 48,9 % респондентов трудностей при получении услуг не возникло.

Наибольшую сложность при согласовании и прохождении документов вызывают такие формы административных процедур, как: процедура получения лицензий на отдельные виды деятельности, оформление документов для получения земельного участка (нежилого помещения), оформление документов (сделок) с недвижимостью, получение санитарно-эпидемиологических (гигиенических) заключений, кадастровый учет земельного участка, оформление документов для перевода помещений из жилого фонда в нежилой.

Главным тормозом развития предпринимательства в Забайкальском крае респонденты считают бюрократизм, существующую систему налогообложения, несовершенство действующего законодательства и постоянное изменение форм отчетности.

Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти (орган местного самоуправления) субъекта Российской Федерации для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, составляет 1-2 раза.

В целом, по данным анкетирования, немногим более половины опрошенных предпринимателей удовлетворены условиями ведения бизнеса в Забайкальском крае.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 3 марта 2014 года
№ 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» на территории края действует Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), который обеспечивает гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав.

По результатам деятельности Уполномоченного в 2016 году отмечены следующие проблемы ведения бизнеса в Забайкальском крае:

– высокая налоговая нагрузка (включая и обязательные неналоговые платежи);

– необоснованно высокая кадастровая стоимость земли, установленная по результатам прошедшей кадастровой оценки земельных участков. С целью снижения кадастровой стоимости предприниматели вынуждены тратить время и средства на обжалование кадастровой стоимости.

– высокая контрольно-надзорная нагрузка на бизнес. С введением моратория на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства возросло количество внеплановых проверок, а также увеличилось количество проверок субъектов среднего предпринимательства.

Всего в 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 382 обращения, что на 27,3 % больше, чем количество обращений, поступивших в 2015 году.

Рассмотрение заявлений по признакам нарушения антимонопольного законодательства (ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением) осуществляется Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – Забайкальское УФАС России).

В 2016 году Забайкальским УФАС России рассмотрено заявлений и возбуждено дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства на приоритетных и социально значимых рынках:

- медицинских услуг – 11, выдано 1 предписание и 1 предупреждение;

- жилищно-коммунального хозяйства – 32, по 11 заявлениям установлены признаки нарушения, выдано 6 предупреждений и 1 предписание;

- розничная торговля – 9, нарушений не установлено;

- перевозок пассажиров автомобильным транспортом – 1, нарушений не установлено.

- связи – 2, нарушений не установлено;

- жилищного строительства – 15, по 9 обращениям установлены нарушения;

Забайкальским УФАС России также проводились проверки на приоритетных и социально значимых рынках:

- дошкольного образования – 3, установлено 6 фактов нарушений;

- медицинских услуг – 11, по результатам 7 проверок выявлены нарушения;

- жилищно-коммунального хозяйства – 4, в ходе 3 проверок выявлены нарушения;

- жилищного строительства – 2, выявлено 8 нарушений.

В целях снижения административных барьеров, а также выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Забайкальского края в крае проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – НПА) и экспертиза действующих НПА.

В 2016 году проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы по оценке регулирующего воздействия, в том числе в части обеспечения внедрения оценки регулирующего воздействия муниципальных НПА в городских округах и муниципальных районах Забайкальского края.

В течение 2016 года на оценку регулирующего воздействия представлены 124 проекта НПА Забайкальского края, проведена экспертиза 8 действующих НПА.

## 3.2. Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ, услуг на товарных рынках Забайкальского края

## и состоянием ценовой конкуренции

 В 2016 году в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю) поступило 4553 обращения, что на 2,1 % больше, чем количество обращений, поступивших в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в 2015 году (4460 обращений). Стоит отметить, что большинство обращений в 2016 году поступили от граждан (3544 обращения или 77,8 %). От органов государственной власти и органов местного самоуправления в 2016 году поступили 1007 обращений (в 2015 году – 1009 обращений), от общественных объединений – 2 обращения. По сравнению с предыдущим годом структура поступивших обращений практически не изменилась: большинство обращений в 2015 году также поступили от граждан (77,4 %).

 Стоит отметить, что проанализировать поступившие в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю обращения с учетом социального статуса обращавшихся не представляется возможным, так как порядок представления статистической информации о количестве обращений граждан, утвержденный приказом Роспотребнадзора № 768 от 08 июля 2016 года, не предусматривает такой учет обращений потребителей.

 В 2016 году удельный вес обращений по вопросам защиты прав потребителей в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю составил 62,0 % (2824 обращения) от общего количества поступивших обращений, в 2015 году аналогичный показатель составил 62,5 % (2786 обращений).

Таблица 3

Количество обращений, поступивших

в Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование рынка** | **2015 год** | **2016 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Рынок услуг розничной торговли | 1296 | 1090 |
| 2 | Рынок услуг ЖКХ | 452 | 781 |
| 3 | Рынок медицинских услуг | 7 | 17 |
| 4 | Рынок услуг связи | 77 | 72 |
| 5 | Рынок услуг перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | 23 | 11 |
| 6 | Рынок оказания образовательных услуг | 6 | 8 |
| 7 | Рынок услуг воспитания и обучения | 117 | 106 |
| 8 | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 4 | 3 |

 По сравнению с 2015 годом снизилось на 16 % количество обращений на нарушение прав потребителей в сфере розничной торговли, в том числе, по сравнению с 2015 годом в 1,7 раз уменьшилось количество обращений на нарушение прав потребителей при продаже продовольственных товаров (в 2016 году – 189 обращений, в 2015 году – 314 обращений).

 При этом в 1,7 раз в 2016 году увеличилось количество обращений по вопросам оказания услуг ЖКХ.

 Рассмотрение обращений в сфере оказания услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, услуг социального обслуживания и культуры не входит в компетенцию Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю на территории Забайкальского края зарегистрировано 7 общественных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав потребителей:

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Полное наименование некоммерческой организации** | **Юридический адрес;** **фактический адрес** | **Дата государственной регистрации** |
| 1 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальское общество защиты прав потребителей «ЗаЩИТа» | 672000, г.Чита, ул. Чкалова, д. 109;г.Чита, ул. Анохина, д. 56 | 14.08.2006 |
| 2 | Местная общественная организация «Общество защиты прав потребителей Краснокаменского района и г.Краснокаменска Забайкальского края» | 674676, г.Краснокаменск, д. 409, кв. 182 | 30.06.2010 |
| 3 | Региональная общественная организация Забайкалья «Союз потребителей Забайкалья» | 672000, г.Чита, ул. Ленина, д. 27, каб. 23 | 24.05.2011 |
| 4 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальское правовое общественное объединения граждан по защите прав потребителей» | 672000, г.Чита, ул. Ленина, д. 93, пом. 14, офис 412 | 27.10.2011 |
| 5 | Забайкальская региональная общественная организация «Забайкальская ассоциация потребителей» | 672007, г.Чита, ул. Январская, д. 25, кв. 3 | 26.06.2012 |
| 6 | Забайкальская региональная общественная организация «Организация по защите прав потребителей «ФЕНИКС» | 672007, г.Чита, ул. Чкалова, д. 135, офис. 302 | 22.01.2013 |
| 7 | Забайкальская региональная общественная организация по защите прав потребителей «Доверие» | 672000, г.Чита, ул. Гагарина, д. 3-а, пом. 2 | 15.04.2015 |

С целью создания действенной системы защиты потребительских прав граждан между Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и 3 общественными организациями заключены соглашения о взаимодействии. Кроме того, действует соглашение о взаимодействии между Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю и Забайкальским региональным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Ежегодно Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю совместно с Забайкальской региональной общественной организацией «Забайкальское общество защиты прав потребителей «ЗаЩИТа» проводится Школа потребителя для школьников 9-11 классов школ г.Читы. Школа работает в течение 2-х дней, читается курс лекций по законодательству о защите прав потребителей, проводятся игры и дискуссии.

Кроме того, Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю совместно с Забайкальской общественной организацией «Организация по защите прав потребителей «ФЕНИКС» проведен конкурс среди учащихся 10-х классов школ г.Читы на знание Федерального Закона «О защите прав потребителей».

Для пропаганды знаний в сфере законодательства о защите прав потребителей среди населения городского округа «Город Чита» пройдет месячник, посвященный Всемирному дню защиты прав потребителей, который отмечается 15 марта. В течение этого времени специалисты управления потребительского рынка администрации городского округа «Город Чита» организуют и проведут встречи с жителями краевого центра, с трудовыми коллективами и общественными организациями. Цель данных мероприятий – развитие потребительской культуры, повышение уровня знаний основ гражданского законодательства, в том числе основ законодательства о защите прав потребителей.

Объединение потребителей России разработало методику, по которой раз в два года проводит специальное исследование, позволяющее оценить эффективность деятельности органов государственной власти по защите потребительских интересов граждан в регионах (далее – Рейтинг). В Рейтинге-2016 Забайкальский край занял 54 место.

В целях стимулирования деятельности организаций и предпринимателей по повышению качества и конкурентоспособности региональных товаров и услуг в 2016 году в 19-й раз проведен Региональный конкурс по качеству товаров среди организаций Забайкальского края. Конкурс проводится в соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 30 апреля 2008 года № 65 «О ежегодном проведении регионального конкурса по качеству товаров среди организаций Забайкальского края». Организаторами регионального конкурса выступают Министерство экономического развития Забайкальского края и ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Забайкальском крае».

В 2016 году в конкурсе приняли участие 30 предприятий Забайкальского края. Региональный конкурс является первым этапом Всероссийского конкурса Программы «100 лучших товаров России». В 2016 году 10 участников регионального конкурса стали победителями (лауреатами и финалистами) Всероссийского конкурса (в 2015 году – 4).

В 2016 году в исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, осуществляющий управление в сфере потребительского рынка, поступило 139 обращений граждан по вопросам ценовой ситуации в крае, что на 40 % меньше, чем количество аналогичных обращений в 2015 году. Большинство обращений поступили от домохозяек, безработных и пенсионеров, т.е. социально-незащищенных групп населения.

Тенденцией последних лет является увеличение доли оборота розничной торговли торговых сетей в общем объеме оборота розничной торговли (с 8,0 % в 2013 году до 11,7 % в 2015 году и, по оценке, до 11,8 % в 2016 году). Торговые сети усиливают свое присутствие в муниципальных районах края, что благоприятно сказывается на уровне цен.

В рамках работы штаба по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков Забайкальского края в 2016 году проведен анализ изменения цен на продовольственные товары в крае с наибольшим приростом цен за 11 месяцев 2016 года. При анализе цен для сравнения приняты регионы, граничащие с Забайкальским краем: Амурская область, Иркутская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия). Средние потребительские цены в административных центрах рассматриваемых субъектов в ноябре 2016 года представлены в таблице 2.

Таблица 5

**Средние потребительские цены на товары и услуги**

**рассматриваемых в ноябре 2016 года, рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Улан-Удэ** | **Чита** | **Иркутск** | **Якутск** | **Благовещенск** | **Средняя цена** |
| Масло сливочное, кг | 362,8 | 446,8 | 469,9 | 519,9 | 571,5 | 474,2 |
| Сыры сычужные твердые и мягкие, кг | 371,7 | 477,0 | 355,8 | 553,2 | 410,9 | 433,7 |
| Майонез, кг | 168,7 | 185,9 | 183,1 | 257,9 | 152,6 | 189,6 |
| Крупа гречневая-ядрица, кг | 84,4 | 71,5 | 77,9 | 112,0 | 91,0 | 87,4 |
| Овсяные хлопья "Геркулес", кг | 34,3 | 35,2 | 29,1 | 72,9 | 55,8 | 45,5 |

Таким образом, только средняя цена на сыры сычужные твердые и мягкие в г.Чите выше, чем средняя цена в рассматриваемых городах. По остальным группам товаров средние потребительские цены в г.Чите ниже, чем средняя цена в 5 административных центрах рассматриваемых субъектов РФ.

В 2016 году индекс потребительских цен на товары и платные услуги в Забайкальском крае сложился на рекордно низком за последние 15 лет уровне и составил 105,0 % к декабрю 2015 года, что на 0,4 п.п. ниже аналогичного показателя по РФ. Несмотря на низкий темп роста потребительских цен, стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2016 года в Забайкальском крае составила 4190,38 руб., что на 13,2 % выше, чем стоимость набора в среднем по РФ. Стоимость данного набора в Забайкальском крае выше, чем в любом другом субъекте Сибирского Федерального округа.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, в состав которого включены 83 наименования товаров и услуг (30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 видов услуг) в декабре 2016 года в Забайкальском крае составила 13229,58 руб., что на 6,9 % меньше, чем стоимость аналогичного набора в целом по стране. Среди субъектов Сибирского Федерального округа Забайкальский край занимает 5 место по стоимости данного набора (таблица 6).

Таблица 6

**Стоимость фиксированного набора**

**потребительских товаров и услуг, рублей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъекты СФО** | **Декабрь 2016** |
| Кемеровская область | 12084,16 |
| Омская область | 12314,52 |
| Алтайский край | 12721,27 |
| Республика Тыва | 12925,56 |
| Забайкальский край | 13229,58 |
| Республика Хакасия | 13259,09 |
| Иркутская область | 13288,88 |
| Республика Бурятия | 13480,86 |
| Томская область | 13878,4 |
| Новосибирская область | 14029,12 |
| Красноярский край | 14668,80 |
| Республика Алтай | 15551,77 |

Таким образом, можно говорить об улучшении ситуации в сфере удовлетворённости потребителей качеством товаров, работ и услуг на всех рассматриваемых рынках, кроме рынков услуг ЖКХ и медицинских услуг. Кроме того, можно говорить о достаточной степени информирования потребителей об их правах.

## Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края

Статья 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» содержит закрытый перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий, который включает в себя:

1. транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
2. транспортировка газа по трубопроводам;
3. железнодорожные перевозки;
4. услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
5. услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
6. услуги по передаче электрической энергии;
7. услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
8. услуги по передаче тепловой энергии;
9. услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
10. захоронение радиоактивных отходов;
11. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
12. ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

В соответствии с реестром ФАС России по состоянию на 01 февраля 2017 года на территории Забайкальского края субъекты естественных монополий осуществляют свою деятельность в следующих сферах:

1. железнодорожные перевозки;
2. услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
3. услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
4. услуги по передаче электрической энергии;
5. услуги по передаче тепловой энергии;
6. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции государственного регулирования тарифов на рынках присутствия субъектов естественных монополий на территории Забайкальского края.

РСТ Забайкальского края установлены тарифы на следующих рынках:

1. железнодорожные перевозки (железнодорожные перевозки пассажиров в пригородом сообщении);
2. услуги по передаче электрической энергии;
3. услуги по передаче тепловой энергии;
4. водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

**Анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных РСТ Забайкальского края, за 2016 и 2015 гг.**

1. Железнодорожные перевозки пассажиров в пригородом сообщении на территории Забайкальского края осуществляет Открытое акционерное общество «Забайкальская пригородная пассажирская компания».

Установленный РСТ Забайкальского края тариф для населения в первой зоне/на первом участке составляет:

в 2015 году – 35 руб.;

в 2016 году – 38 руб. Средний рост тарифов для населения в 2016 году составил 9,5 %.

Экономически обоснованный уровень тарифа по годам составляет:

в 2015 году – 100,37 руб./10 пасс.-км.;

в 2016 году – 96,41 руб./10 пасс.-км. Среднее снижение экономически обоснованного уровня тарифа в 2016 году составило 3,9 %.

1. **Услуги по передаче электрической энергии.** Приказом РСТ Забайкальского края от 31 декабря 2014 года № 749 установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Забайкальского края на 2015 год. При этом в первом полугодии 2015 года одноставочные котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей сохранены на уровне, установленном 01 сентября 2013 года. Диапазон роста тарифа со второго полугодия 2015 года по уровням напряжения составил 0,5-3,7 %.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электроэнергии на территории Забайкальского края на 2016 год утверждены приказом РСТ Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 625. Одноставочные тарифы для прочих потребителей со второго полугодия 2016 года были пересмотрены в меньшую сторону (приказ РСТ Забайкальского края от 30 июня 2016 года № 75-НПА). Рост указанных тарифов по всем уровням напряжения с 01 июля 2016 года составил 107,5 % вместо 8,6 – 26,0 %.

Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2015-2016 годы установлены приказами РСТ Забайкальского края от 19 декабря 2014 года
№ 711, от 18 декабря 2015 года № 606 соответственно, в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России. Указанные тарифы установлены с календарной разбивкой по полугодиям в пределах и сверх социальной нормы. Рост тарифов со второго полугодия 2015 года для населения, проживающего в городских населенных пунктах, составил в пределах социальной нормы 8,4 %, сверх социальной нормы – 8,6%. В первой половине 2016 года тарифы сохранены на уровне, установленном с 01 июля 2015 года. Тарифы на электрическую энергию, потребляемую сверх социальной нормы, на 2 полугодие 2016 года пересмотрены в сторону снижения (приказ РСТ Забайкальского края от 30 июня 2016 года
№ 76-НПА). Тарифы для населения, проживающего в городских населенных пунктах, с 01 июля 2016 года сверх социальной нормы снизились относительно первого полугодия на 7,94 %, в пределах социальной нормы возросли на 6,98 %.

Социальная норма в 2015-2016 годах составила 65 кВтч на одного человека в месяц.

1. **Услуги по передаче тепловой энергии.** При государственном регулировании тарифов на коммунальные услуги в 2015 году и на 2016 год РСТ Забайкальского края руководствовалась действующим законодательством в области тарифообразования, предельными индексами изменения тарифов, установленными ФСТ России (на 2015 год) и Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, одобренным Правительством Российской Федерации.

На 2015 год тарифное регулирование осуществлялось в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, макроэкономическими показателями, содержащимися в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, а также с учетом предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям.

Предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11 октября 2014 года № 227-э/3, в том числе для Забайкальского края с 01 января в размере 100,0 %, с 01 июля – 112,0 %.

Тарифное регулирование на 2016-2018 гг. связано с отменой предельных минимальных (максимальных) уровней тарифов на коммунальные услуги на федеральном уровне.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2016 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р (4,2 %).

Тарифы для бюджетных и прочих потребителей установлены с учетом необходимости возмещения экономически обоснованных затрат ресурсоснабжающим организациям для обеспечения стабильного и бесперебойного функционирования системы ЖКХ.

Таким образом, основными причинами роста тарифов на услуги теплоснабжения субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществлялось государственное регулирование в 2015-2016 гг., явились:

- поэтапное повышение ставки I разряда оплаты труда;

- увеличение цен на товары и услуги;

- увеличение тарифа на электрическую энергию;

- включение в состав тарифа 2016 года недополученных плановых затрат (выпадающих доходов) за 2014 и 2015 год.

1. **Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.**

При государственном регулировании тарифов на коммунальные услуги в 2015 году и на 2016 год РСТ Забайкальского края руководствовалась действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, предельными индексами изменения тарифов, установленными ФСТ России и Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, одобренным Правительством Российской Федерации.

Приоритетной задачей тарифного регулирования явилось ограничение темпов роста тарифов субъектов естественных монополий при сохранении надежности и качества снабжения потребителей услугами.

Тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения на 2015 год утверждены РСТ Забайкальского края в рамках индексов, предусмотренных приказом Федеральной службы по тарифам от 11 октября 2014 года № 228-э/4 «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год».

Предельные индексы максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2016 год не устанавливались.

Тарифы по группе потребителей «Население» с 01 июля 2016 года установлены в рамках предельных индексов изменения платы граждан, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р (4,2 %).

Тарифы для бюджетных и прочих потребителей установлены с учетом необходимости возмещения экономически обоснованных затрат ресурсоснабжающим организациям для обеспечения стабильного и бесперебойного функционирования системы ЖКХ.

**Информация о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на выявленных рынках как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействующих прямо или косвенно в экономической деятельности с субъектами естественных монополий, так и со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий**

В 2016 году в Забайкальское УФАС России поступило 22 заявления по признакам нарушения антимонопольного законодательства на действия хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах естественной монополии, в том числе:

- услуги по передаче тепловой энергии – 9;

- услуги по передаче электрической энергии – 8;

- железнодорожные перевозки – 1;

- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры – 2;

- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах – 2.

По 17 заявлениям признаки нарушений антимонопольного законодательства не установлены.

Стоит отметить, что в 2016 году на территории края сложилась неблагоприятная ситуация на рынке услуг по передаче тепловой энергии вследствие роста размера платы за тепловую энергию для потребителей, нежилые помещения которых встроены в многоквартирные жилые дома.

Основными причинами роста размера платы за отопление указанных помещений являются рост тарифов на тепловую энергию на 35 % и внесение изменений в расчетные формулы для определения размера платы.

По данным ПАО «ТГК-14», количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в нежилых помещениях многоквартирных домов в г. Чите, в отношении которых была изменена методика расчета платежей за услуги по теплоснабжению, составило 1578 единиц (всего расположенных в таких помещениях – 1846 предпринимателей). Из них по 589 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (или по 37,3 %) в 2016 году наблюдалось увеличение размеров платежей за теплоснабжение более чем на 35 % по сравнению с периодом 2015 года (до 45 раз).

По результатам проведенного Минэкономразвития Забайкальского края анализа выявлено, что изменения особенно повлияли на предприятия потребительского рынка (розничная торговля, общественное питание, предоставление услуг населению), а также на иные сферы деятельности, представленные малым и средним предпринимательством с невысоким годовым оборотом бизнеса и небольшим количеством работников.

Стоит отметить, что приказ РСТ Забайкальского края от 30 ноября 2015 года № 502, устанавливающий тарифы на тепловую энергию (мощность), горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемые ПАО «ТГК-14» (Читинской ТЭЦ-1, Читинской ТЭЦ-2, Шерловогорской ТЭЦ, Приаргунской ТЭЦ) конечным потребителям, отменен с 15 декабря 2016 года в соответствии с приказом ФАС России от 07 декабря 2016 № 1728/16.

## Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

В 2016 году проведен мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Забайкальского края или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов (далее – хозяйствующие субъекты). По данным органов местного самоуправления хозяйствующие субъекты осуществляют свою деятельность на следующих рынках:

рынок животноводства;

рынок бытовых услуг населению;

рынок издательских услуг;

рынок растениеводства;

рынок строительства;

рынок услуг ЖКХ;

рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;

рынок услуг проектирования и сопровождения проектно-сметной документации;

рынок услуг ремонта объектов жилого фонда;

рынок услуг розничной торговли;

рынок услуг розничной торговли лекарственными средствами;

рынок услуг транспортной обработки грузов;

рынок финансовых услуг.

Стоит отметить, что приведенный перечень рынков не является исчерпывающим и будет дополнен при проведении очередного мониторинга.

Основными проблемами, с которыми столкнулся уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае и органы местного самоуправления при проведении указанного мониторинга, являются:

невозможность определения рыночной доли хозяйствующего субъекта в натуральном и стоимостном выражении, так как статистическая информация об общем объеме рынка в границах определенного муниципального образования отсутствует;

отсутствие методических рекомендаций по определению наименования рынков присутствия, суммарного объема государственного (со стороны Забайкальского края и муниципальных образований) финансирования хозяйствующего субъекта и т.д.

В целях получения более достоверных результатов об указанных хозяйствующих субъектах при проведении очередного мониторинга уполномоченным органом планируется получить разъяснение АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» / АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» о порядке и способах проведения мониторинга.

# 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель,****ед. измер.** | **Рынок** | **Исходное значение (2015 год)** | **Целевые показатели** | **Фактическое значение** |
| **Отчетный период****(2016 год)** | **Последующие периоды** |
| **2017** | **2018** | **2019** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1 | Количество потенциальных участников на один лот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг в процедурах для субъектов малого предпринимательства, ед. | Общие показатели развития конкуренции | 2,1 | 2,1 | 2,3 | - | - | 2,7 |
| 1.2 | Количество потенциальных участников на один лот при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в сфере закупок товаров, работ, услуг, ед. | Общие показатели развития конкуренции | 2,0 | 2,4 | 2,5 | - | - | 2,2 |
| 1.3 | Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, % | Общие показатели развития конкуренции | 9,7 | 8,6 | 8,8 | - | - | 9,9 |
| 1.4 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. ед | Общие показатели развития конкуренции | 32,6 | 35,0 | 37,0 | - | - | 32,1 |
| 1.5 | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. чел. населения, ед. | Общие показатели развития конкуренции | 30,0 | 31,0 | 32,0 | - | - | 29,7 |
| 1.6 | Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, ед | Общие показатели развития конкуренции | 7490 | 6681 | 7022 | - | - | 8305 |
| 1.7 | Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд. руб | Общие показатели развития конкуренции | 91,0 | 108,31 | 119,68 | - | - | 100,1 |
| 1.8 | Предоставление грантовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, млн. руб. | Общие показатели развития конкуренции | 32,65 | 40,0 | 40,0 | - | - | 9,3 |
| 2.1.1 | Количество негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, ед. | Рынок услуг дошкольного образования | 7 | 5 | 6 | - | - | 7 |
| 2.1.2 | Удельный вес негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, в общей численности общеобразовательных организаций края, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, % | Рынок услуг дошкольного образования | 1,3 | 0,9 | 1,0 | - | - | 1,3 |
| 2.1.3 | Численность воспитанников негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, чел. | Рынок услуг дошкольного образования | 769 | 817 | 867 | - | - | 697 |
| 2.1.4 | Удельный вес воспитанников негосударственных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, % | Рынок услуг дошкольного образования | 1,3 | 1,4 | 1,5 | - | - | 1,3 |
| 2.2.1 | Доля негосударственных учреждений в общей численности учреждений, принимающих участие в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, % | Рынок медицинских услуг | 15,9 | 20,0 | 30,0 | - | - | 17,0 |
| 2.2.2 | Количество человек, обслуживае­мых одной аптекой, чел. | Рынок медицинских услуг | 2482 | 2749 | 2704 | - | - | 2 263 |
| 2.3.1 | Доля негосударственных (немуни­ципальных) управляющих органи­заций в общем числе управляющих организаций, которые осуществ­ляют деятельность по управлению многоквартирными домами в насе­ленных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек, % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 81,0 | 85,0 | 90,0 | - | - | 98,6 |
| 2.3.2 | Доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения, для утилизации твердых бытовых отхо­дов, переданных органами испол­нительной власти Забайкальского края и (или) органами местного самоуправления негосударствен­ным (немуниципальным) организа­циям в концессию или долгосроч­ную (более 1 года) аренду, % | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 7,7 | 35,0 | 50,0 | - | - | 20,0 |
| 2.4.1 | Доля торговых мест по продаже сельскохозяйственной продукции местного производства в общем количестве торговых мест на яр­марках (в среднем за год), % | Рынок услуг розничной торговли | 78,6 | 67,0 | 70,0 | - | - | 74,3 |
| 2.4.2 | Доля муниципальных районов, в которых показатель фактической обеспеченности торговыми площа­дями в расчете на тысячу жителей ниже установленного норматива, % | Рынок услуг розничной торговли | 25,7 | 15,0 | 12,0 | - | - | 22,9 |
| 2.4.3 | Доля населенных пунктов, в кото­рых отсутствуют объекты рознич­ной торговли, % | Рынок услуг розничной торговли | 13,6 | Не более 10,0 | Не более 8,0 | - | - | 25,9 |
| 2.5.1 | Доля негосударственных перевоз­чиков на межмуниципальных мар­шрутах пассажирского автомо­бильного транспорта в общем числе перевозчиков на межмуни­ципальных маршрутах пассажир­ского автомобильного транспорта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 91,0 | 73,0 | 75,0 | - | - | 93,3 |
| 2.5.2 | Доля межмуниципальных маршру­тов пассажирского автомобильного транспорта, на которых осуществ­ляются перевозки пассажиров него­сударственными перевозчиками, в общем числе межмуниципальных маршрутов пассажирского автомо­бильного транспорта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 89,7 | 73,0 | 75,0 | - | - | 88,7 |
| 2.5.3 | Доля рейсов по межмуниципаль­ным маршрутам пассажирского ав­томобильного транспорта, осуще­ствляемых негосударственными перевозчиками, в общем числе рей­сов по межмуниципальным мар­шрутам пассажирского автомо­бильного транспорта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 79,0 | 47,0 | 50,0 | - | - | 76,7 |
| 2.5.4 | Доля транспортных средств, при­надлежащих негосударственным перевозчикам, на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам пассажирского автомо­бильного транспорта, в общем числе транспортных средств, осу­ществляющих перевозки по меж­муниципальным маршрутам пасса­жирского автомобильного транс­порта, % | Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | 89,2 | 53,0 | 55,0 | - | - | 90,7 |
| 2.6.1 | Доля населенных пунктов, имею­щих возможность использования услуг сотовой связи, % | Рынок услуг связи | 73,1 | 73,0 | 75,0 | - | - | 73,5 |
| 2.6.2 | Доля населенных пунктов, подклю­ченных к услугам широкополос­ного доступа в сеть Интернет, % | Рынок услуг связи | 24,7 | 17,0 | 20,0 | - | - | 25,0 |
| 2.7.1 | Число муниципальных образова­ний, имеющих утвержденные до­кументы территориального плани­рования, ед. | Рынок жилищного строительства | 267 | 370 | 412 | - | - | 337 |
| 2.7.2 | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 чело­века, кв. м | Рынок жилищного строительства | 20,1 | 20,3 | 20,4 | - | - | 20,4 |
| 2.7.3 | Доля малоэтажного строительства в общем объеме ввода жилья, % | Рынок жилищного строительства | 39,7 | 37,3 | 39,1 | - | - | 52,6 |

# Приложение

1. Копия заключенного Соглашения между Министерством экономического развития Забайкальского края и администрацией муниципального района «Улётовский район» Забайкальского края о внедрении в Забайкальском крае Стандарта развития конкуренции на 4 л. в 1 экз.
2. Копия распоряжения Правительства Забайкальского края от 25 февраля 2015 года № 76-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае на 19 л. в 1 экз.
3. Копия распоряжения Губернатора Забайкальского края от 27 июля 2016 года № 339-р «О Совете по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае» на 6 л. в 1 экз.
4. Копия протокола заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае от 09 марта 2017 года № 1, в соответствии с которым утвержден настоящий Доклад на 2 л. в 1 экз.
5. Копия постановления Губернатора Забайкальского края от 25 сентября 2014 года № 55 «О Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Забайкальского края» на 10 л. в 1 экз.