4 мая 2017 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с предоставлением дошкольного образования»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с предоставлением дошкольного образования» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат индивидуальных предпринимателей в связи с предоставлением дошкольного образования.

Действие проекта постановления распространяется на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования на территории Забайкальского края, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с предоставлением дошкольного образования (далее - Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет категории индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с предоставлением дошкольного образования (далее – субсидии), цели, условия и порядок их предоставления, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, уставленных при их предоставлении, порядок возврата остатка субсидии, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Субсидии предоставляются индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми Правительством Забайкальского края.

Минобразования Забайкальского края осуществляет предоставление субсидий субъектам предпринимательской деятельности в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразования Забайкальского края и индивидуальным предпринимателем, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии, по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края (далее – соглашение).

Для получения субсидий субъекты предпринимательской деятельности должны соответствовать следующим критериям:

1) у индивидуального предпринимателя должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

2) у индивидуального предпринимателя должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;

3) индивидуальный предприниматель не должен находиться в процессе прекращения деятельности, банкротства и не должен иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;

4) индивидуальный предприниматель не должен получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка;

5) отсутствие неисполненных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Также для получения субсидии субъекты предпринимательской деятельности представляют в Минобразования Забайкальского края [заявку](l%20Par97%20%20) на получение субсидии по форме согласно приложению к настоящему Порядку и следующие документы:

1) копии документа, удостоверяющего личность физического лица или копия документа, удостоверяющего личность лица, действующего от имени индивидуального предпринимателя по доверенности и копия доверенности;

2) копии договоров, заключенных между индивидуальным предпринимателем и родителями (законными представителями);

3) копии распорядительных актов индивидуального предпринимателя о приеме граждан, проживающих на территории Забайкальского края, на обучение в текущем году, копии распорядительных актов индивидуального предпринимателя о переводе воспитанников в другую группу, копии распорядительных актов индивидуального предпринимателя об отчислении воспитанников (при наличии).

Минобразования Забайкальского края вправе отказать в предоставлении субсидии на следующих основаниях:

1) несоответствие индивидуального предпринимателя установленным требованиям;

2) несоответствие заявки утвержденной форме;

3) предоставление неполного пакета документов;

4) поступление на межведомственный запрос информации об отсутствии запрашиваемых документов;

5) несоответствие документов, представленных индивидуальным предпринимателем, установленным требованиям;

6) наличие в представленных документах недостоверных сведений либо отсутствие в них необходимых сведений, представление документов, содержащих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные не оговоренные в них исправления, повреждения, не позволяющие однозначно истолковать их содержание, либо документов, из которых однозначно не усматривается их принадлежность заявителю;

7) несоответствие индивидуального предпринимателя установленным критериям;

8) невыполнение установленных показателей результативности.

Субъекты предпринимательской деятельности представляют в Минобразования Забайкальского края отчеты об использовании субсидии и о достижении показателей результативности в порядке, по форме и в сроки, которые устанавливаются соглашением. Показатели результативности устанавливаются соглашением.

По информации Минобразования Забайкальского края, принятие проекта постановления потребует увеличение расходов бюджета Забайкальского края в объеме 18 719 600 рублей, в т. ч. на оплату труда работников образовательных организаций с начислениями - 18 174 400 рублей, на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек - 545 200 рублей (при условии, что численность воспитанников не будет увеличена).

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством были проведены публичные консультации с 17 по 28 апреля 2017 года, по результатам которых Уполномоченный по правам предпринимателей в Забайкальском крае представил следующие замечания и предложения по проекту постановления:

1. В подпункте 2 пункта 7 Порядка содержится требование о предоставлении (в качестве приложения к заявке) копий договоров между предпринимателем и родителями, при этом не указано, действующие ли и за какой период договоры должны быть представлены.
2. В пункте 11 Порядка не указан срок, в течение которого комиссия по рассмотрению заявок должна подготовить заключение по итогам рассмотрения заявок предпринимателей по вопросам предоставления субсидии и определения ее размера.
3. В проекте Порядка не указано, какой орган и в каком порядке проверяет сведения, указанные в пункте 22 Порядка, хотя нарушение данных требований является основанием для отказа в выдаче субсидии (подпункта 7 пункта 15 Порядка).
4. Подпунктом 8 пункта 15 Порядка предусмотрено основание для отказа в выдаче субсидии – невыполнение показателей результативности. Полагаем, что данное требование не имеет под собой оснований, так как субсидия еще не получена, следовательно, не может быть еще требований к эффективности.
5. В целях недопущения возможных злоупотреблений со стороны представителей проверяющих органов полагаем необходимым включения в текст пункта 25 Порядка конкретных сроков устранения допущенных нарушений, определенных с соблюдением принципа разумности.
6. Включить в текст заявки на получение субсидии требование об указании соискателем своих ИНН и ОГРНИП. Такие изменения позволят минимизировать риск получения недостоверных сведений при запросе выписки из ЕГРИП.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что в проекте постановления содержатся положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов бюджета Забайкальского края.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Ж.Б.Сухобаторова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.8 (3022) 40-17-96 |