

12 июля 2019 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды).

Действие проекта закона распространяется на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере лесопользования на территории Забайкальского края (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Проект закона разработан в целях профилактики правонарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в связи с ухудшением обстановки с природными пожарами вследствие нарушения владельцами пунктов приема и отгрузки древесины в Забайкальском крае правил обращения с отходами деревообработки.

Проект закона разработан в соответствии Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), Положением о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года №503.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закона Забайкальского края от 1 июля 2009 года № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края». А именно, предусматривается включить в перечень требований к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины (далее - пункт) требование об оборудовании на пункте площадки для накопления отходов переработки древесины и требование об обеспечении их

накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения.

То есть проект закона устанавливает обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. При этом, разработчиком в пояснительной записке к проекту указывается на наличие предлагаемого регулирования в федеральном законодательстве, а также приводятся нормы СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», согласно которых при временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре владельцы пунктов должны соблюдать следующие условия:

временные склады и открытые площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;

поверхность хранящихся насыпью отходов или открытых приемников-накопителей должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.);

поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);

по периметру площадки должна быть предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнеотоков с автономными очистными сооружениями; допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями;

поступление загрязненного ливнеотока с этой площадки в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается.

Расчеты потенциальных расходов субъектов предпринимательской деятельности не представлены.

В соответствии с частью 1 статьи 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, проект закона предлагает регулирование, уже установленное на федеральном уровне, не обосновывая необходимость введения аналогичного регулирования в региональное законодательство, не представив расчетные данные по проблеме, на решение которой направлен проект закона, что свидетельствует об избыточном правотворчестве.

По проекту закона с 10 июня по 8 июля 2019 года проводились публичные консультации. Проект закона направлялся в предпринимательские сообщества, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и адресно субъектам предпринимательской деятельности – лесопользователям.

Кроме того, 04 июля 2019 года прошло рабочее совещание по проекту закона, в котором приняли участие представители Минприроды Департамента имущественных и земельных отношений Забайкальского края,

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и руководители организаций, осуществляющих деятельность в области лесопользования - ООО «Синта-Кедр», ООО «Данко-Экспресс», ООО «Универсал ЛТД», ООО «РЭЦ».

Участники совещания пришли к выводу, что проект закона вводит для предпринимателей избыточные обязанности, поскольку федеральным законодательством уже предусмотрено соответствующее регулирование, проводится контроль исполнения установленных требований. Проект закона получил отрицательную оценку от предпринимателей, принявших участие в ОРВ, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и отклонен по итогам обсуждения.

Министерство, с учетом предложений предпринимателей, обозначена необходимость комплексного решения проблемы с отходами лесопиления, включающего разработку соответствующих целевых программ по обращению с отходами, в том числе с привлечением механизмов государственной поддержки для их реализации и контроля.

Предприниматели высказали предложения о решении вопросов с отходами лесопереработки в рамках реализации национального проекта «Экология», а также предложили разработать пилотный проект по утилизации отходов обработки древесины на примере отдельно взятого лесоперерабатывающего предприятия.

Отчет о результатах публичных консультаций и Протокол совещания прилагается.

Таким образом, учитывая итоги публичных обсуждений проекта закона, считаем, что проект закона следует отклонить и не рекомендовать его к дальнейшей разработке и принятию, так как он не обоснован, дублирует нормы федерального законодательства и способствует избыточному административному регулированию предпринимательской деятельности. Обозначенную разработчиком проблему необходимо решать иным способом, используя нормы действующего законодательства.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия положений проекта закона, о наличии в нем положений, устанавливающих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 4 л.

Первый заместитель министра  
экономического развития  
Забайкальского края



И.П. Лизунова