**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**для проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерства экономического развития Забайкальского края «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 13 июня 2017 года № 63-од»**

1. *Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Законом Забайкальского края от 26 сентября 2008 года № 37-ЗЗК «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае» (далее - Закон № 37-ЗЗК) определена возможность получения государственной поддержки в форме предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты Забайкальского края, отнесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 23  мая 2000 года № 402 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

В целях реализации Закона № 37-ЗЗК постановлением Правительства Забайкальского края от24 марта 2009 года № 107 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае (далее - Порядок).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Порядка для получения субсидии на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае (далее - субсидия) получатели субсидии предоставляют в Министерство экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) расчет стоимости транспортных расходов (с указанием расстояния транспортировки, вида транспортного средства и года его выпуска), произведенный в соответствии с пунктом 6 Порядка.

Пункт 6 Порядка определяет, что к субсидированию принимаются расходы на приобретение горюче-смазочных материалов, на заработную плату водителя и начисленные страховые взносы на заработную плату водителя согласно методике определения транспортных расходов, утвержденной нормативным правовым актом Министерства.

Приказом Министерства от 13 июня 2017 года № 63-од утверждена методика расчета транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае (далее - Методика).

Проектом приказа Министерства «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 13 июня 2017 года № 63-од» (далее – проект приказа) при расчете транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае предлагается:

предусмотреть, порядок определения норм расхода топлив, в случае использования модификаций автомобилей, на которые распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14 марта 2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее - Распоряжение АМ-23-Р) не установлены нормы потребления топлив;

уточнить составляющие поправочного коэффициента к норме расхода топлива (D);

учесть фактически выплаченную заработную плату (без условия применения в размере «не более размера среднемесячной номинальной заработной платы работников крупных и средних организаций, сложившихся по муниципальному району») в составе транспортных расходов;

дополнить Методику, методикой расчета транспортных расходов при доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае посредством моторной лодки.

1. *Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.*

Принятие данного нормативно правового акта направлено на уточнение и дополнение Методики, и связано с ее практическим применением.

Так, на практике возникали ситуации, при которых доставка продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае осуществлялась посредством отдельных модификаций автотранспортных средств, нормы потребления топлив, на которые не установлены Распоряжением АМ-23-р. Отсутствие алгоритма действий в такой ситуации побуждает получателей субсидии при произведении расчета транспортных расходов самостоятельно, без каких-либо обоснований, указывать нормы потребления топлив для таких автомобилей, что в свою очередь приводит, как правило, к завышению сумм транспортных расходов заявляемых к субсидированию.

Проектом приказа, в таком случае, предлагается руководствоваться нормами потребления топлив, установленными Распоряжением АМ-23-р на модификации аналогичной марки, с аналогичными, либо приближенными техническими характеристиками (по виду используемого топлива, объему двигателя).

Кроме того, 32 населенных пункта Забайкальского края, отнесенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23  мая 2000 года № 402 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), на которые распространяется субсидирование, располагаются от 391 до 1168 метрах над уровнем моря.

В действующей редакции Методики отсутствуют критерии учета работы автотранспорта на дорогах общего пользования в горной местности.

Предлагается уточнить составляющие поправочного коэффициента к норме расхода топлива (D), учитываемого при расчете транспортных расходов, так как норма расхода топлива увеличивается в зависимости от расположения населенного пункта над уровнем моря, создав градацию: от 300 до 800 м - до 5% (нижнегорье), от 801 до 2000 м - до 10% (среднегорье), от 2001 до 3000 м - до 15% (высокогорье).

Негативные эффекты наличия данной проблемы - отсутствие обоснованного применения поправочного коэффициента к норме расхода топлива.

Проектом предлагается исключить составляющие, которые не могут быть документально подтверждены получателем субсидии и Министерством: работа автомобилей с пониженной средней скоростью движения (при перевозке нестандартных, крупногабаритных, тяжеловесных, опасных грузов, грузов в стекле и иных подобных грузов, при движении в колоннах при сопровождении АТС автомобилями прикрытия) (до 35%) и работа в чрезвычайных климатических и тяжелых дорожных условиях в период сезонной распутицы, снежных или песчаных заносов, при сильном снегопаде и гололедице для дорог IV и V категорий (до 50%).

Негативные эффекты наличия данной проблемы – отсутствие форм и видов документов, подтверждающих правомерность применения составляющих поправочного коэффициента.

В соответствии с Распоряжением АМ-23-р для осуществления транспортной работы грузовых бортовых автомобилей и автопоездов используются, в том числе сжиженный углеводородный газ (СУГ) и сжатый природный газ (СПГ), а для работы грузовых бортовых автомобилей, тягачей с прицепами и седельными тягачами с полуприцепами - сжиженный и природный газ.

В связи с чем, проектом приказа предлагается разделить условия применения поправочного коэффициента для грузовых бортовых автомобилей, автопоездов и грузовых бортовых автомобилей, тягачей с прицепами и седельными тягачами с полуприцепами.

Проектом приказа предлагается в расчете транспортных расходов учитывать фактически выплаченную заработную плату, без условия применения в размере «не более размера среднемесячной номинальной заработной платы работников крупных и средних организаций, сложившихся по муниципальному району».

Негативные эффекты - занижение заявленной к субсидированию суммы фактически произведенных транспортных расходов в части фактически выплаченной водителю заработной платы.

В связи с имеющейся практикой доставки продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае получателями субсидии на моторных лодках, проектом предусмотрена возможность учета транспортных расходов по доставке продукции (товаров) посредством моторной лодки.

Отсутствие методики, учета транспортных расходов по доставке продукции (товаров) посредством моторной лодки приводит к существенным расхождениям при проведении расчетов.

1. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия законодательству Российской Федерации и Забайкальского края.*

Проект приказа Министерства подготовлен в связи с необходимостью реализации постановления Правительства Забайкальского края от24 марта 2009 года № 107 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае» в части произведения расчета транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае.

1. *Возможные варианты достижения поставленных целей (решения иными правовыми, информационными или организационными средствами).*

Иные способы решения проблемы: правовые, информационные или организационные средства отсутствуют.

1. *Обоснование предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Распоряжением АМ-23-Р для каждой марки и модификации эксплуатируемых автомобилей установлены нормы расхода топлива, а так же определены условия, при которых нормы расхода топлив повышаются.

С учетом Распоряжения АМ-23-Р проектом приказа предлагается внести изменения в Методику, в части изменения составляющих поправочного коэффициента к норме расхода топлива (D), учитываемого при расчете транспортных расходов по доставки грузов (продукции) с ограниченными сроками завоза грузов:

а) уточнив условий применения при работе автотранспорта на дорогах общего пользования (I, II и III категорий) в горной местности, включая города, поселки и пригородные зоны, при высоте над уровнем моря (от 300 до 800 м - до 5% (нижнегорье), от 801 до 2000 м - до 10% (среднегорье), от 2001 до 3000 м - до 15% (высокогорье)).

б) исключив составляющие, которые не могут быть документально подтверждены получателем субсидии и Министерством: работа автомобилей с пониженной средней скоростью движения (при перевозке нестандартных, крупногабаритных, тяжеловесных, опасных грузов, грузов в стекле и иных подобных грузов, при движении в колоннах при сопровождении АТС автомобилями прикрытия) (до 35%) и работа в чрезвычайных климатических и тяжелых дорожных условиях в период сезонной распутицы, снежных или песчаных заносов, при сильном снегопаде и гололедице для дорог IV и V категорий (до 50%);

в) разделив условия применения поправочного коэффициента для грузовых бортовых автомобилей и автопоездов и грузовых бортовых автомобилей, тягачей с прицепами и седельных тягачей с полуприцепами, так как для транспортной работы первых может применяться сжиженный углеводородный газ (СУГ) и сжатый природный газ (СПГ), а для вторых – сжиженный газ и природный газ.

Проектом приказа предлагается в расчете транспортных расходов учесть фактически выплаченную заработную плату и страховые взносы с нее, без условия применения в размере «не более размера среднемесячной номинальной заработной платы работников крупных и средних организаций, сложившихся по муниципальному району».

Также, в связи с возникшей практикой доставки продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае получателями субсидии на моторных лодках, проектом предусмотрена возможность учета транспортных расходов по доставке продукции (товаров) посредством моторной лодки.

Проект разработан в целях реализации полномочий, установленных региональным законодательством.

1. *Оценка расходов бюджета края на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования.*

Принятие проекта приказа не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

1. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.*

Обязанности, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъект отсутствуют.

1. *Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.*

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели осуществляющие доставку продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае, представившие в Министерство заявление о рассмотрении в качестве получателя субсидии.

1. *Период воздействия вносимых в правовое регулирование изменений или введения нового правового регулирования на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (кратко-, средне- или долгосрочный).*

Период воздействия в результате принятия проекта приказа - долгосрочный.

1. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.*

Принятие проекта приказа не повлечет изменения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом и риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

1. *Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета края, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта.*

Иные сведения отсутствуют.

Начальник отдела

потребительского рынка

и денежных расходов Л.В.Сверкунова