**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

Целью проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» является усиление административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов, выделение ответственности в части нарушения требований при проведении земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций, увеличение сумм штрафных санкций по отдельным статьям Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон
№ 198-ЗЗК), а также повышение уровня дисциплины граждан, должностных лиц и организаций при соблюдении регионального законодательства.

Первый блок изменений по Закону № 198-ЗЗК направлен на разделение мер административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов. Правила устанавливают единые и обязательные для исполнения нормы и правила в сфере благоустройства территории и содержат, в том числе, требования при проведении земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций.

Во исполнение Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории муниципальных образований осуществляется муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является соблюдение технических регламентов, правил благоустройства муниципальных образований и других нормативных правовых актов, устанавливающих требования к техническому или эксплуатационному состоянию автомобильных дорог при проведении работ в границах полосы отвода автомобильной дороги и придорожной полосы автомобильной дороги.

В настоящее время санкция на нарушения правил благоустройства, не зависимо от вида нарушения правил, одинакова, в то время, как ненадлежащее проведение земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций (не качественно и (или) не в установленный срок) может повлечь более тяжелые последствия для жизни и здоровья неопределенного круга лиц, причинение ущерба имуществу участников дорожного движения, а также негативно сказаться на внешнем благоустройстве территории муниципального образования.

Предлагаемое выделение ответственности в части нарушения требований при проведении земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций положительно скажется на соблюдении сроков и качества проводимых работ, а также повысит дисциплинированность организаций, проводящих такие работы.

Второй блок изменений в Закон № 198-ЗЗК касается увеличения сумм штрафных санкций по статьям 7, 13, 131, 15, 16, 174, 18, 181, 23, 24, 33, 41, 42 и 51 Закона № 198-ЗЗК. Ассоциация «Совет муниципальных образований Забайкальского края» полагает логичным, изменение минимальных штрафных санкций, не менявшихся по ряду статей с момента принятия Закона.

Нормой статьи 82 Федерального закона от 26.12.2008 г.
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы муниципального контроля в обязательном порядке осуществляют мероприятия по профилактике нарушений закона. В частности, производится обязательное информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований законодательства в виде выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований закона. Учитывая, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в каждом конкретном случае выдаются предписания для устранения в установленный срок выявленных нарушений, увеличение штрафных санкций должно стать побудительным фактором для устранения нарушений законодательства в установленный в предписании срок.

В данном случае, в целях соблюдения правил благоустройства, Ассоциация «Совет муниципальных образований Забайкальского края» ведет речь о кратном увеличении штрафных санкций по статье 18 Закона
№ 198-ЗЗК (нарушение правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов).

Одним из важных условий увеличения штрафных санкций по статье 174 Закона № 198-ЗЗК (нарушение правил эксплуатации аттракционов) является несоответствие действующих штрафов рискам причинения вреда жизни или здоровью граждан и доходам от соответствующего вида деятельности. На сегодняшний день, сумма штрафа по статье составляет 500 (пятьсот) рублей.

Статьями 41 и 42 Закона № 198-ЗЗК «безбилетный проезд пассажиров» и «провоз ручной клади и перевозка багажа без оплаты» определена санкция в размере 100 (сто) рублей. Учитывая, что стоимость проезда в городском электрическом транспорте с 2009 года была увеличена в два раза (с 10 до 20 рублей), считаем логичным увеличение штрафных санкций до 200 (двухсот) рублей.

Дополнительно, в силу отмены Законом Забайкальского края от 21.12.2015 № 1260-ЗЗК «О признании утратившими силу статьи 9 и пункта 2 части 1 статьи 57 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» статьи 9, Ассоциация «Совет муниципальных образований Забайкальского края», считает целесообразным отменить пункт 21 части 1 статьи 57 Закона № 198-ЗЗК.

Председатель Правления П.И. Коваленко

**СПРАВКА**

**о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования**

1. Устав Забайкальского края.

2. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 г. № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях».

3. Закон Забайкальского края от 04.05.2010 г. № 366-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях».

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи**

**с принятием Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

В случае принятия Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» признания утратившими силу, приостановление, изменение или принятие каких-либо иных нормативных правовых актов не требуется.