

23 мая 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О предоставлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О предоставлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях урегулирования предоставления государственной поддержки в рамках создания системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Забайкальском крае.

Проект постановления подготовлен в соответствии Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – постановление Правительства РФ №476).

Действие проекта постановления распространяется на крестьянские (фермерские) хозяйства, граждан Российской Федерации, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и центры компетенции

(далее – соответственно КФХ, СПК, субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (далее – Порядок), который определяет цели, механизмы, условия и размеры предоставления из бюджета Забайкальского края бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в виде субсидий, гранта «Агростартап».

Бюджетные ассигнования предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах средств, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края, и средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Соискатель субсидии для получения государственной поддержки должен соответствовать определенным критериям, устанавливаемым Порядком в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» и положениями постановления Правительства РФ № 476.

В соответствии с решениями региональной конкурсной комиссии средства государственной поддержки в виде гранта «Агростартап» предоставляются заявителю на конкурсной основе:

- на реализацию проекта создания и развития КФХ - в размере, не превышающем 3 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;
- на реализацию проекта создания и развития КФХ, предусматривающего использование части средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является указанное КФХ, - в размере, не превышающем 4 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат.

При этом КФХ обязуется создать в течение года предоставления ему гранта не менее 2 новых постоянных рабочих мест, если сумма гранта составляет 2 млн. рублей или более, и не менее 1 нового постоянного рабочего места, если сумма гранта составляет менее 2 млн. рублей. Срок освоения средств гранта "Агростартап" составляет не более 18 месяцев со дня получения указанных средств.

Часть средств гранта, направляемая на формирование неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, не может быть менее 25 процентов и более 50 процентов общего объема средств.

Перечень затрат, обеспечение которых предусматривается осуществить за счет средств гранта, а также перечень имущества, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом с использованием части средств гранта, внесенных КФХ в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива, определяются Минсельхозом России.

При этом КФХ должно быть зарегистрировано на сельской территории Забайкальского края в текущем финансовом году, отвечать критериям микропредприятия и взять обязательство осуществлять деятельность в течение не менее 5 лет со дня получения средств, а также достигнуть показателей, предусмотренных проектом создания и развития КФХ.

Его главой должен быть гражданин Российской Федерации, который не является или ранее не являлся получателем средств финансовой поддержки, субсидий или грантов на организацию начального этапа предпринимательской деятельности, а также гранта на поддержку начинающего фермера.

Порядок проведения конкурсного отбора, состав конкурсной комиссии и регламент работы конкурсной комиссии утверждаются нормативным актом Министерства сельского хозяйства Забайкальского края. Конкурсный отбор проводится конкурсной комиссией в порядке и сроки, определенные регламентом работы конкурсной комиссии, утвержденным нормативным актом Министерства сельского хозяйства Забайкальского края.

Заявителем на получение гранта может быть как действующее КФХ, так и гражданин Российской Федерации, обязующийся в течение не более 15 календарных дней после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией, осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы.

Кроме того проект постановления регламентирует предоставление СПК государственной поддержки на заявительной основе в виде субсидий на возмещение части затрат СПК, понесенных в текущем финансовом году. При этом проектом определяются критерии, которым должен соответствовать СПК для получения субсидии. Критерии к СПК, цели, размеры и сроки предоставления субсидий, устанавливаемые проектом постановления, соответствуют положениям постановления Правительства РФ № 476.

Также проект постановления устанавливает регулирование предоставления субсидий на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Центр компетенций).

В соответствии с проектом постановления Центром компетенций является юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, одним из учредителей (участником и (или) членом) которого является Забайкальский край или исполнительный орган государственной

власти Забайкальского края, и оказывающее информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства в Забайкальском крае. Центр компетенций определяется в соответствии с федеральным проектом нормативным правовым актом Правительства Забайкальского края.

Положения проекта постановления о государственной поддержке Центра компетенций соответствуют нормам постановления Правительства РФ № 476.


Проектом постановления устанавливается, что отказ в допуске к участию в конкурном отборе и отказ во включении в реестр получателей субсидий может быть обжалован заявителем в соответствии с действующим законодательством.

Проектом постановления также регламентируются: основания для отказа в предоставлении государственной поддержки, механизм возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении и положения об обязательной проверке Министерством сельского хозяйства Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего федерального законодательства.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с отсутствием в нем положений, вводящих запреты, избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра
экономического развития
Забайкальского края

 О.Л. Боровикова