**16 апреля 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз Забайкальского края).

Предлагаемый проект постановления разработан в целях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных, эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным [статьей 3](garantF1://12051309.3) Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с [Федеральным законом](garantF1://12031702.0) от 07 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29  декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 887).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных (далее – Порядок).

Предлагаемый Порядок определяет категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных (далее - субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством сельского хозяйства Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат по приобретению племенных сельскохозяйственных животных без учета НДС из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

В соответствии с Порядком сельскохозяйственные товаропроизводители на дату представления документов для получения субсидий должны соответствовать следующим требованиям:

1. Быть зарегистрированными и осуществлять свою деятельность на территории Забайкальского края.
2. Не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства для юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); не прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя для индивидуальных предпринимателей.
3. Представить в Минсельхоз Забайкальского края в срок, установленный Минсельхозом Забайкальского края, отчетность о своем финансово-экономическом состоянии за предыдущий календарный год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом Забайкальского края.
4. Не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.
5. Не получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в [пункте 2](#sub_2) Порядка.
6. Не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на дату, предусмотренную подпунктом 5 пункта 7 Порядка.
7. Не иметь на дату представления документов просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края.

Порядком устанавливается, что субсидированию подлежит часть фактически подтвержденной полной оплаты стоимости племенных сельскохозяйственных животных, приобретенных за счет собственных средств и (или) за счет кредитных ресурсов, привлеченных в российских кредитных организациях, по договорам купли-продажи (поставки).

Также Порядок определяет, что субсидированию подлежат следующие племенные сельскохозяйственные животные: племенной крупный рогатый скот мясных пород (телки, нетели, быки-производители), племенные лошади местных (аборигенных) и тяжеловозных пород (кобылы в возрасте до 3 лет, жеребцы-производители в возрасте до 4 лет), племенные овцы (ярки, переярки, бараны-производители); приобретенные в племенных хозяйствах Забайкальского края после 1 января текущего года. Также субсидированию подлежат: племенные быки-производители мясных и молочных пород, племенные бараны-производители тонкорунных, грубошерстных и полугрубошерстных пород, жеребцы-производители местных (аборигенных) и тяжеловозных пород, племенные свиньи, племенные олени, молодняк племенной птицы, племенные пчелосемьи и племенной рыбопосадочный материал, приобретенные в племенных хозяйствах, находящихся за пределами Забайкальского края, после 1 января 2018 года.

Таким образом, данное положение устанавливает ограничения по видам, возрасту и срокам приобретения племенных сельскохозяйственных животных для субъектов предпринимательской деятельности. Обоснования установления таких ограничений разработчиком проекта постановления не приводится.

В Порядке указано, что приобретаемые племенные сельскохозяйственные животные субсидируются в размере 50 процентов от их стоимости, без учета транспортных расходов и НДС.

В пояснительной записке к проекту постановления не обосновано положение о предоставлении субсидии без учета НДС и транспортных расходов.

В соответствии с предлагаемым проектом постановления сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие установленным Порядком требованиям, для получения субсидии предоставляют в Минсельхоз Забайкальского края следующие документы:

1. заявление о предоставлении субсидии (в произвольной форме) подписанное руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя или лицом, действующим от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя;
2. информацию заявителя об открытии расчетного или корреспондентского счета, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидии будут перечислены средства субсидии;
3. два экземпляра соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минсельхозом Забайкальского края и получателем субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края (далее – соглашение), подписанного руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя или лицом, действующим от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Форму соглашения предлагаем приложить к Порядку. Также необходимо конкретизировать, что направляется проект соглашения. Из буквального толкования указанного положения следует, что соглашение ранее уже заключено без прохождения необходимых процедур.

1. справку, заверенную подписями руководителя или лица, действующего от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя, и главного бухгалтера (при наличии) сельскохозяйственного товаропроизводителя и печатью (при наличии печати), подтверждающую отсутствие у сельскохозяйственного товаропроизводителя просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;
2. справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданную не ранее чем за 60 календарных дней до даты предоставления документов для заключения соглашения (далее – справка), (представляется сельскохозяйственным товаропроизводителем по собственной инициативе).

При этом в абзаце 3 пункта 9 Порядка указано, что Минсельхоз Забайкальского края в случае непредставления справки запрашивает ее от территориальных органов Федеральной налоговой службы посредством межведомственного запроса по состоянию на дату регистрации документов для получения субсидии в Минсельхозе Забайкальского края.

1. документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя (в случае представления документов для получения субсидий лицом, не являющимся руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя);
2. копии договоров купли-продажи (поставки) племенных сельскохозяйственных животных (с приложением племенных свидетельств на приобретенных племенных сельскохозяйственных животных);
3. копии кредитных договоров (с приложением графика гашения) – в случае приобретения племенных сельскохозяйственных животных за счет кредитных ресурсов, привлеченных в российских кредитных организациях;
4. копии счетов или счетов-фактур, актов приема-передачи или товарных накладных либо универсального передаточного документа на приобретенных племенных сельскохозяйственных животных;
5. копии платежных поручений, подтверждающих факт оплаты приобретенных племенных сельскохозяйственных животных.

Порядок устанавливает срок окончания приема указанных выше документов – 30 ноября текущего года. При этом не указан изначальный срок, с которого ведется прием документов.

Кроме того, Порядком регламентируются действия Минсельхоза Забайкальского края по регистрации и рассмотрению в течении 15 рабочих дней со дня регистрации вышеуказанных документов, предоставленных для получения субсидии, а также сроки, в пределах которых должно быть принято решение о предоставлении или об отказе в выдаче субсидии

В положениях Порядка выявлено противоречие в части указания срока направления субъекту предпринимательской деятельности письменного уведомления об отказе в предоставлении субсидии. Так, в подпункте 3 пункта 9 Порядка указано – в течение 5 рабочих дней со дня окончания рассмотрения поступивших документов, а в пункте 10 Порядка – в течение 10 рабочих дней со дня окончания рассмотрения поступивших документов. Считаем необходимым разработчику устранить указанное противоречие.

Также в Порядке предусматриваются действия Минсельхоза Забайкальского края в случае возникновения спорных вопросов. Указано, что при Минсельхозе Забайкальского края создается Комиссия по рассмотрению спорных вопросов, возникающих при оказании государственной поддержки (далее - Комиссия), которая не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации документов, рассматривает их и рекомендует заключить соглашение либо отказать в его заключении.

Порядком предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии, которые включают:

* несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 4 Порядка;
* непредставление (представление не в полном объеме) документов, для получения субсидии, за исключением справки, которая предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителем по собственной инициативе;
* предоставление неполных или недостоверных сведений (расхождение данных, отраженных в представленных заявлении и документах, с данными, отраженными в бухгалтерской отчетности, а также в документах, представленных органами государственной власти; не заполнены либо заполнены частично формы документов; плохое качество изображения символов, букв и цифр, не позволяющее их прочитать; несоответствие представленных документов требованиям Порядка);
* получение Минсельхозом Забайкальского края ответа территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, свидетельствующего о наличии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе. Разработчику необходимо более четко сформулировать данное основание для отказа в предоставлении субсидии, указав на условие, при неисполнении которого указанная норма имеет силу. Например, сделав в тексте ссылку на подпункт 5 пункта 7 Порядка, в котором предусмотрена справка.
* истечение сроков подачи документов, указанных в [пункте 7](#sub_25) Порядка;

При этом обращаем внимание, что в пункте 7 Порядка указан только один срок – 30 ноября текущего года, поэтому данное положение требует корректировки.

* отсутствие лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий год.

Закрепляется право сельскохозяйственного товаропроизводителя на обжалование решения об отказе в предоставлении субсидии в установленном действующим законодательством порядке.

Устанавливается, возможность получения субсидии в очередном финансовом году получателем субсидии, соответствующему требованиям, указанным в пункте 4 Порядка, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств без повторного прохождения проверки на соответствие указанным требованиям отбора, но при этом указано, что субъект предпринимательской деятельности дополнительно представляет документы, предусмотренные подпунктами 1, 2, 3, 6 пункта 7 Порядка по состоянию на дату их представления.

Порядком определяется механизм и основания возврата субсидий в бюджет Забайкальского края. Указано, что в случае установления фактов предоставления субсидий с нарушением условий их предоставления и (или) на основании сведений территориальных органов Федеральной налоговой службы, полученных в соответствии с [подпунктом](#sub_41) 5 пункта 7 Порядка, фактов неисполнения обязанности по уплате налогов и сборов, предусмотренной заключенным соглашением, субъект предпринимательской деятельности в течение 25 рабочих дней с даты направления соответствующего требования перечисляет необоснованно полученные средства в Минсельхоз Забайкальского края.

Считаем указанное основание в части сведений территориальных органов Федеральной налоговой службы избыточным и противоречивым, так как в подпункте 4 пункта 10 Порядка установлено, что при наличии указанной выше задолженности субсидия не предоставляется, а также в подпункте 2 пункта 9 Порядка установлено, что Минсельхоз Забайкальского края запрашивает необходимую справку посредством межведомственного запроса по состоянию на дату регистрации документов для получения субсидии в Минсельхозе Забайкальского края. Таким образом, вопрос об отсутствии или наличии задолженности решается на стадии рассмотрения документов и не может быть основанием для возврата полученной субсидии, так как субсидия при наличии задолженности не предоставляется.

В пункте 13 Порядка не содержится сведений, на которые ссылается пункт 16 Порядка, необходимо уточнить указанную ссылку.

По проекту постановления с 26 февраля по 26 марта 2019 года были проведены публичные консультации, в рамках которых поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата.

Отчет о результатах проведения публичных консультаций прилагается.

Таким образом, проект постановления требует доработки в соответствии с указанными в настоящем Заключении замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные региональным законодательством ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение на \_\_\_л.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич (3022) 40-17-86