

04 июля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию расходов, связанных с ростом цен на уголь в 2018 году»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию расходов, связанных с ростом цен на уголь в 2018 году» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, организаций, единственным учредителем которых является Российская Федерация), и индивидуальных предпринимателей, оказывающих на территории Забайкальского края услуги теплоснабжения (за исключением услуги теплоснабжения, осуществляемой в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), с использованием объектов теплоснабжения, (далее – теплоснабжающие организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях компенсации теплоснабжающим организациям расходов, связанных с ростом стоимости на уголь, не предусмотренных Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – Служба) при регулировании тарифов на услуги теплоснабжения за отчетный год.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2019 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию расходов, связанных с ростом цен на уголь в 2018 году, (далее – Порядок).

Порядок определяет категории получателей субсидии, цели, условия и процедуры предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий и возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий их предоставления.

По информации разработчика, для предоставления субсидий на компенсацию расходов, связанных с ростом цен на уголь в 2018 году, бюджету Забайкальского края в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2018 года № 2654-р и Соглашением от 18 декабря 2018 года № 01-01-06/06-460 между Правительством Забайкальского края и Министерством финансов Российской Федерации из средств федерального бюджета предоставлена дотация в размере 36,111 тыс. рублей.

Получение субсидии носит заявительный характер. Субъект предпринимательской деятельности, в соответствии с Порядком, представляет следующие документы.

Для определения размера субсидии в срок не позднее 12 августа текущего года соискатель субсидии направляет в Службу следующую информацию:

- 1) о фактически сложившихся ценах и объемах потребления топлива (угля) за 2018 год в формате шаблона ФГИС ЕИАС «WARM.TOPЛ», подписанную руководителем юридического лица или индивидуального предпринимателя либо лица, имеющего полномочия для заверения, с подтверждением данных расходов первичной документацией;
- 2) о фактическом объеме выработанной тепловой энергии в 2018 году с подтверждением данной информации первичной документацией.

Считаем необходимым отметить, что разработчик в пояснительной записке к проекту не поясняет формулировку « в формате шаблона ФГИС ЕИАС «WARM.TOPЛ», в связи с чем оценить насколько доступны данные формы для теплоснабжающих организаций не представляется возможным. Полагаем, что указанную норму следует изложить более доступно и подробно.

Для получения субсидий теплоснабжающие организации в срок не позднее 20 августа текущего года представляют в уполномоченный орган следующие документы:

- 1) заявку на получение субсидии (формы приложены к Порядку);
- 2) реестр заключенных с потребителями договоров теплоснабжения на текущий финансовый год (форма приложена к Порядку);
- 3) расчет объема запрашиваемой субсидии (форма приложена к Порядку);
- 4) для юридических лиц:
 - а) копии учредительных документов, изменений и дополнений к учредительным документам;

б) копия документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица (выписка из протокола и (или) приказ о назначении);

5) для индивидуальных предпринимателей:

копии страниц паспорта с личными данными, фотографией, местом регистрации с представлением оригинала или копии указанных страниц паспорта, заверенные нотариально.

Нумерацию приложений, указанных в пункте 7 Порядка следует упорядочить.

Кроме того, Порядок определяет требования для теплоснабжающих организаций, которым они должны соответствовать для получения субсидии. Устанавливаемые требования соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации № 887 от 06 сентября 2016 года «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), но требуют уточнения в части указания даты, на которую субъект предпринимательской деятельности должен соответствовать указанным требованиям. Порядок такой даты не содержит. Необходимо привести подпункты 2,4,5 пункта 6 Порядка в соответствие норме о дате подпункта "е" пункта 4 Общих требований.

Также считаем необходимым отметить, что Порядок не предусматривает способ проверки требования к получателю субсидии об отсутствии налоговой задолженности. Следует дополнить Порядок соответствующим положением.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

И.о. министра
экономического развития
Забайкальского края



И.П. Лизунова