**29 апреля 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края** **на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2013 года № 114 »**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2013 года № 114» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз Забайкальского края).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 07 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители, Заемщик, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29  декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 887).

Предлагаемый проект постановления разработан в целях регулирования предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

 Проектом постановления предлагается внести изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 28 марта 2013 года № 114 (далее – Правила).

В частности проектом постановления предлагается текст Правил дополнить разделом 3, регламентирующим предоставление субсидии организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, предоставляемых за счет средств бюджета Забайкальского края (далее – Раздел 3, Изменения).

Изменения вносимые в Правила устанавливают субсидирование части затрат на утрату процентов по кредитам (займам) на приобретение оборотных средств для проведения сезонных полевых работ, закупку сырья для первичной и (или) последующей (промышленной) переработки сельскохозяйственной продукции, ветеринарных препаратов, используемых для крупного рогатого скота молочных пород; запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, оборудования, уплату страховых взносов и другие цели, предусмотренные пунктом 18 Раздела 3.

В последнем абзаце пункта 18 Раздела 3 необходимо конкретизировать, что речь идет о Разделе 3, а не о Правилах в целом.

Проектом постановления устанавливается, что субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, получившим кредит (займ) с 1 января 2019 года на срок до 1 года. Субъекты предпринимательской деятельности, взявшие кредит на цели указанные в пункте 18 Раздела 3ранее указанного срока, например в декабре 2018 года, претендовать на субсидирование не могут. То есть данное условие носит ограничивающий характер.

Проектом постановления регламентируется, что субсидии предоставляются в размере 2/3 ставки рефинансирования (ключевой ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), а в случае заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа), связанного с изменением размера платы за пользование кредитом, - на дату заключения дополнительного соглашения к кредитному договору (договору займа).

Изменениями устанавливается, что кредитные договоры субъекты предпринимательской деятельности должны представить в Минсельхоз Забайкальского края не позднее 6 месяцев с момента окончания действия кредитного договора. В приложенных к проекту постановления документах не содержится обоснования предлагаемого ограничения в виде установления шестимесячного срока.

Кроме того, в пункте 22 Раздела 3 указано, что субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии выполнения ими обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов. При несвоевременной оплате основного долга и начисленных процентов по кредитам (займам) субсидии за данный период не предоставляются.

Согласно принципу достаточности и непротиворечивости правового регулирования, сформулированному Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 06 апреля 2004 года № 7-П и от 14 апреля 2008 года № 7-П, правовые нормы должны быть определенными, ясными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Исходя из этого принципа, правовые нормы должны быть сформулированными с достаточной степенью точности. В указанном положении не четко изложено, о каком периоде идет речь, если субсидия предоставляется только после оплаты основного долга и процентов по договору. Из буквального толкования следует, что если субъект предпринимательской деятельности погасил всю задолженность по кредиту, но допускал просрочку, то претендовать на получение субсидии он не может. Считаем, что данное положение требует доработки и четкости формулировки.

Проект постановления устанавливает, что субсидии не предоставляются по льготным кредитам, полученным в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

В соответствии с Изменениями для получения субсидии сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в Минсельхоз Забайкальского края следующие документы:

1. Заявление о предоставлении субсидии (далее - заявление) по форме согласно приложению № 1 к Правилам.
2. Справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – Справка), выданную не более чем за 60 календарных дней до даты представления документов на получение субсидии в соответствии с Правилами (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

При этом указано, что в случае непредставления Справки Минсельхоз Забайкальского края запрашивает ее от территориальных органов Федеральной налоговой службы посредством межведомственного запроса в течении 3 дней со дня регистрации заявления.

1. Выписку из банка об открытии расчетного счета.
2. Заверенные кредитной организацией копию кредитного договора (договора займа), график погашения кредита (займа) и уплаты процентов, выписку из ссудного счета заемщика с приложением платежных поручений, подтверждающих получение кредита (займа).
3. Расчет размера субсидии, подписанный заемщиком и кредитной организацией, который подтверждает расчет и своевременную уплату процентов и основного долга, по форме согласно [приложению № 6](#sub_11000) к Правилам с приложением заверенных кредитной организацией копий платежных поручений, подтверждающих факт оплаты процентов и основного долга.

В приложении № 6 к проекту постановления в расчете размера субсидии указываются следующие данные: полное наименование заемщика, идентификационный номер налогоплательщика (указывается по собственной инициативе заемщика) и расчетный счет заемщика, наименование кредитной организации, в которой получен кредит (займ), дата и номер кредитного договора, размер полученного кредита, цель кредита (займа), срок погашения кредита, процентная ставка по кредиту (займу), ставка рефинансирования (ключевая ставка) Центрального банка Российской Федерации, действующая на дату заключения кредитного договора (договора займа), остаток ссудной задолженности, исходя из которого исчисляется размер субсидии, количество дней пользования кредитом (займом) в отчетном периоде, а также расчет суммы причитающейся субсидии.

Необходимо пояснить, о каком остатке ссудной задолженности идет речь в пункте 24.5 раздела 3 и в таблице приложения № 6 к проекту постановления, если в пункте 22 Раздела 3 указано, что субсидия предоставляется в случае погашения основного долга и процентов по нему.

Кроме того, исходя из содержания пункта 22 Раздела 3 формулы, приведенные в приложении № 6 к проекту постановления необходимо скорректировать либо переформулировать пункт 22 Раздела 3 с достаточной ясностью.

1. Документы, подтверждающие использование кредита (займа) на цели, предусмотренные пунктом 18 Раздела 3, по перечню согласно [приложению № 12](#sub_12000) к Правилам. При этом устанавливается, что в случае если указанные документы, предоставленные для получения субсидии, подтверждают использование  части кредита (займа) на цели указанные в пункте 18 Раздела 3, то расчет субсидии производится пропорционально доле целевого расходования, предусмотренного пунктом 18 Раздела 3, в общем объеме полученного кредита (займа).

По данному положению Изменений имеется замечание в части того, что приложение № 12 Правил не охватывает весь спектр целей, указанных в пункте 18 Раздела 3.

1. Два экземпляра соглашения, заполненного и подписанного руководителем Заемщика или лицом, имеющим полномочия на подписание соглашения, и заверенного печатью (при наличии печати).
2. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления о предоставлении субсидии и соглашения (в случае подписания их лицом, не являющимся руководителем Заемщика).

Проектом постановления регламентируется, что вышеуказанные документы представляются сельскохозяйственным товаропроизводителем единовременно при первоначальной подаче документов на предоставление субсидии в Минсельхоз Забайкальского края, а также указано, что далее ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (за 4 квартал года, предшествующего текущему финансовому году, - не позднее 15 февраля текущего года), заемщики представляют в Минсельхоз Забайкальского края документы, указанные в [подпунктах 24.2 и 24.5 пункта 24](#sub_100284) Раздела 3, с приложением сопроводительного письма, составленного в произвольной форме. Считаем, что данное положение требует уточнения в части применения слова «единовременно» (возможно уместнее указать «однократно»), а также в части ежеквартального предоставления Справки и соответствия требования о ежеквартальном предоставлении расчета размера субсидии пункту 22 Раздела 3.

Устанавливается, что в случае представления Заемщиком документов позднее указанных в пункте 25 Раздела 3 сроков, данные документы рассматриваются в следующих отчетных периодах.

Изменения в подпункт 35.5 Раздела 4 Правил необходимо скорректировать с учетом нормы последнего абзаца пункта 18 Изменений (в подпункте 35.5 Раздела 4 указаны граждане).

В проекте постановления используются не единообразные понятия – в положениях поименована и субсидия и средства на возмещение части затрат. Необходимо в тексте проекта постановления использовать единое понятие, чтобы избежать двойного толкования.

 По проекту постановления с 11 марта по 5 апреля 2019 года были проведены публичные консультации, в рамках которых поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата, в числе которых следующие:

1. Раздел 3 заканчивается пунктом 25, а раздел 4 Правил начинается с пункта 31. Необходимо сделать корректировку нумерации пунктов.
2. По пункту 24.2 Раздела 3необходимо синхронизировать дату, на которую должна отсутствовать задолженность по обязательным платежам.

В целях унификации соответствующих норм, предлагаем в проекте постановления применить норму подпункта «е» пункта 4 постановления правительства РФ № 887, согласно которой у предпринимателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах на первое число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

Также поступили предложения и замечания от АО «Племенной завод «Комсомолец», в числе которых следующее:

1. Предусмотреть проектом постановления возможность субсидирования процентной ставки по кредитам (займам), предоставленным на срок до 3 лет, т.к. в настоящее время с банками прорабатывается вопрос о предоставлении кредитов на финансирование текущей деятельности (не инвестиционных) на срок до 3 лет, поскольку окупаемость и возврат понесенных затрат в ряде случаев происходит как минимум через год с учетом необходимости соблюдения севооборота.
2. В пункте 21 Раздела 3 сказано, что средства на возмещение части затрат, предоставляемые заемщикам, не должны превышать фактических затрат заемщиков на уплату процентов по кредитам (займам). При этом в приведенной таблице в Форме расчета размера субсидий (Приложение №6) в графе 3, допущена ошибка, указано, что «ставка 1» умножается на «2/3». Т.е. в графе 3 умножения на «2/3» не должно быть.

Отчет о результатах проведения публичных консультаций прилагается.

Проект постановления содержит положения, содержащие противоречивые и ограничивающие деятельность субъектов предпринимательской деятельности положения, поэтому требуется его доработка в соответствии с указанными замечаниями.

 На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные региональным законодательством ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение на \_\_\_л.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич (3022) 40-17-86