

23 июля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года №156 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года №156 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обязанных соблюдать обязательные требования, установленные законодательством в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее Федеральный закон № 68-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015

года № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (вместе с «Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 806).

Проект постановления разработан во исполнение постановления Правительства РФ № 806. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вошел в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке.

Проектом постановления предлагается постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года №156 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» (далее – постановление №156) дополнить рядом положений о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении должностными лицами Департамента надзорных полномочий.

Проект постановления устанавливает критерии, в соответствии с которыми осуществляется отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, что в свою очередь определяет периодичность плановых проверок.

Категория риска устанавливается согласно предлагаемым критериям и может быть изменена при наличии вступивших в законную силу постановления суда о назначении административного наказания проверяемому субъекту за совершение правонарушений, предусмотренных соответствующими нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В проекте постановления следует указать периодичность установления и пересмотра категорий риска.

Кроме того, проектом постановления вводятся положения об обязательном применении должностными лицами Департамента при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов), утверждаемых руководителем Департамента.

Предмет плановой проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

В соответствии с частями 11.1 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ обязанность использования проверочных листов при проведении плановых проверок может быть установлена в положении о виде контроля (надзора) или в порядке организации и проведения отдельных видов контроля (надзора). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются контролирующими органами в соответствии с требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации.

В проект постановления необходимо включить положение о том, что утвержденные формы проверочных листов подлежат опубликованию на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

В целом проект постановления разработан в соответствии с нормами действующего законодательства, но требует корректировки в соответствии с представленными замечаниями.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края.

Первый заместитель министра
экономического развития
Забайкальского края



И.П.Лизунова