25 января 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами » (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды Забайкальского края).

 Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе имеющих статус региональный оператор (далее – субъекты предпринимательской деятельности, региональный оператор).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября
2016 года № 1156 (далее­ – постановление Правительства Российской Федерации № 1156 от 12 ноября 2016 года) и постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 года № 1094 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», от 15 декабря 2018 года № 1572 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о содержании и порядке заключения соглашений между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 11 июля 2017 года
№ 283 (далее – Положение); в Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 10 октября 2017 года № 409 (далее – Порядок); в Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 11 июля 2017 года № 282 (далее – Правила).

В частности, проектом постановления предлагается уточнить предмет соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого Минприроды Забайкальского края с региональным оператором (далее – соглашение), указанный в подпункте 3 пункта 3 Положения, исключив слова «сбора и», что приведет к соответствию Положения с подпунктом «г» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881, где раскрывается и определяется необходимость наличия в предмете соглашения сведений о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора.

Также проектом постановления предлагается изложить в новой редакции подпункт 12 пункта 7 Правил, тем самым внести изменения в функции регионального оператора, предусмотренные пунктом 7 Правил, и установить, что к функции регионального оператора относится создание условий для накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, в соответствии со схемой обращения с отходами, с последующим размещением твердых коммунальных отходов на объектах, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов в соответствии с законодательством.

Кроме того, проектом постановления предлагается внести изменения в ряд положений Порядка, изложив их в новой редакции, что конкретизирует и приводит Порядок в соответствие с действующим законодательством.

При этом в пункте «д» пункта 3 проекта постановления допущено дублирование положения идентичного абзацу 1 пункта 19 Порядка, в части слов «Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз», считаем, что в подобном дублировании нет необходимости, предлагаем скорректировать указанное положение проекта постановления.

Проектом постановления предлагается изложить пункт 7 Порядка в следующей редакции:

«Потребителям запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Потребителям запрещается складировать твердые коммунальные отходы вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации». Данное изменение соответствует пункту 15 постановления Правительства Российской Федерации № 1156 от 12 ноября 2016 года.

Также обращаем внимание, что при новом изложении ряда положений Порядка, разработчиком введено понятие «потребители», раскрытие которого в проекте постановления не предусмотрено, но вместе с тем в Порядке также используется понятие «собственник ТКО». В проекте постановления необходимо использовать единообразные понятия во избежание двусмысленного толкования.

Предлагаемое проектом постановления правовое регулирование соответствует федеральному законодательству в рассматриваемой сфере, но требует доработки в целях устранения приведенных замечаний.

 На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета Забайкальского края.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский А.А.

Тел (3022) 40-17-86

Петровская Н.А.

Тел (3022) 40-17-86