28 марта 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие вопросы предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям и организациям, осуществляющим образовательную деятельность» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики (далее - Минобразования Забайкальского края).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887).

Действие проекта постановления распространяется на:

индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Забайкальского края по программам дошкольного образования, имеющих лицензию на осуществление указанного вида деятельности;

организации, осуществляющие обучение по образовательным программам дошкольного образования, организации, осуществляющие обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица, осуществляющие на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности на территории Забайкальского края;

частные дошкольные образовательные организации, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица, осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности;

частные общеобразовательные организации, осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности (далее – организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в части предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края субъектам предпринимательской деятельности в соответствие с действующим законодательством и уточнения ряда положений Порядков предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности.

Проектом предлагается внести изменения в следующие нормативные правовые акты Забайкальского края:

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 июля 2017 года № 270 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» (далее – Порядок 1);

Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий организациям, осуществляющим обучение (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2018 года № 390 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» (далее – Порядок 2);

Порядок определения объема и предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2018 года № 390 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» далее (Порядок 3);

Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 01 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – Порядок 4);

Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 01 ноября 2018 года № 464 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – Порядок 5). Указанные Порядки регулируют предоставление субсидий для возмещения затрат субъектам предпринимательской деятельности, связанных с образовательной деятельностью.

Предложенные проектом постановления изменения в Порядки 1, 2, 3, 4 и 5 носят общий характер и включают следующее:

* + - 1. Дополнить Порядки 1, 2, 3, 4, и 5 пунктом 31, определяющим срок, с которого предоставляется субсидия, – с месяца, в котором получатель субсидии обратился с документами для заключения соглашения в случае принятия соответствующим исполнительным органом государственной власти решения о предоставлении субсидии.

1. Дополнить перечень документов, которые субъекты предпринимательской деятельности предоставляют для заключения соглашения о предоставлении субсидии, сведениями о количестве обучающихся в организации по формам, утверждаемым Минобразованием Забайкальского края, а в Порядке 5 предлагается дополнить аналогичный перечень еще и бухгалтерской отчетностью по форме, утверждаемой Минобразованием Забайкальского края.

Кроме того, перечень документов, предоставляемых для получения субсидий, дополняется подпунктами, регламентирующими предоставление еще двух документов: ежемесячного отчета о численности воспитанников за месяц, предшествующий получению субсидии, по форме, утверждаемой Минобразованием Забайкальского края и бухгалтерской отчетности по форме, утверждаемой Минобразованием Забайкальского края.

Не обоснованные в пояснительной записке требования о предоставлении отчетности о численности воспитанников носят избыточный характер поскольку указанная информация может быть получена из сведений, предусмотренных действующими положениями Порядков.

Также к проекту постановления не приложены указанные выше формы, что не дает возможности Министерству в полном объеме оценить предложенное регулирование.

1. Из оснований для отказа в заключении соглашения, указанных в соответствующих положениях Порядков 1, 2, 3, 4 и 5 предлагается исключить такое основание как отсутствие лимитов бюджетных обязательств на день подачи заявки на заключение соглашения.
2. В пункте 14 Порядка 1 и в пункте 12 Порядков 2, 3, 4 и 5 уточняется, что организация, заключившая соглашение, до 5-го числа каждого месяца следующего за отчетным (за декабрь предыдущего года не позднее 15 января текущего года), представляет в Минобразования Забайкальского края предусмотренные указанными пунктами документы.

Тем самым предлагается уточнить срок предоставления организацией указанных документов, скорректировав его на предоставление до 5-го числа каждого месяца следующего за отчетным, а за декабрь предыдущего года не позднее 15 января текущего года.

1. Основания для отказа в предоставлении субсидий дополняются таким основанием как недостаточность лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году на день поступления документов для получения субсидии от организации.

Согласно проекту постановления в случае отказа в предоставлении субсидии по указанному основанию, организация в срок до 15 января следующего финансового года подает в Минобразования Забайкальского края предусмотренные в пункте 14 Порядка 1 и пункте 12 Порядков 2, 3, 4, 5 документы для получения субсидии.

При этом Минобразования Забайкальского края в течение 5 дней со дня поступления необходимых документов принимает решение о предоставлении субсидии и ее размере. Предлагаемым изменением не конкретизируется в каких днях – рабочих или календарных исчисляется срок для принятия решения о предоставлении субсидии.

Положение проекта постановления о субсидировании в следующем финансовом году в связи с отказом из-за отсутствия бюджетных ассигнований в текущем году требует уточнения с учетом подпункта «в»(1) пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887.

1. В связи с изменением методики расчета объема субвенции на финансирование расходов на приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек для муниципальных образовательных учреждений, в Порядках предлагается изменить расчет субсидии для организаций, исходя из количества обучающихся, уточняются формулы расчета субсидии, вводится новая формула для расчета размера ежемесячной субсидии исходя из численности лиц, получающих образовательную услугу.

Пояснительная записка к проекту постановления не содержит количественной оценки необходимости таких изменений в Порядки, в связи с чем не предоставляется возможным оценить как новый расчет отразится на субъектах предпринимательской деятельности по сравнению с предыдущим годом.

1. Абзац второй пункта 21 Порядка 1 и пункт 18 Порядков 2, 3, 4 и 5 изложить в новой редакции. При этом, предлагаемая редакция проекта постановления содержит некорректные ссылки на положения Порядков (пункт 181 Порядка 1 и пункт 141 Порядков 2, 3, 4, 5), поскольку в них не содержится сведений, на которые ссылаются указанные пункты Порядков.
2. Уточняется норма о том, что субъект предпринимательской деятельности предоставляет в Минобразования Забайкальского края документы, подтверждающие отсутствие налоговой задолженности в срок не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления субсидии. В действующих Порядках данный срок указан без уточняющего положения о первом перечислении. Но данное изменение не соответствует содержанию пункта 4(2) Порядка 1 и пункта 6 Порядков 2, 3, 4 и 5.

По проекту постановления Министерством были проведены публичные консультации с 15 февраля по 1 марта 2019 года, по результатам которых от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае поступили замечания, в числе которых следующие.

1. Проектом постановления предлагается избыточное требование к субъектам предпринимательской деятельности в части дополнения перечней документов, предоставляемых для заключения соглашений, сведениями о количестве обучающихся (пункты 1.3, 2.1.3, 2.2.3, 3.1.3, 3.2.3 проекта постановления).

Соответствующая информация содержится в действующей редакции пункта 6 Порядка 1 и пунктах 8 Порядков 2, 3, 4 и 5.

Предлагается исключить указанную норму из текста проекта постановления.

2. Редакция норм подпункта «а» пункта 1.5, 2.1.5, 2.2.5, 3.1.5 и 3.2.5 проекта постановления необоснованно увеличивает срок предоставления субсидии. Срок «сдвигается» на месяц. В пояснительной записке к проекту постановления отсутствует обоснование необходимости таких изменений.

Предлагается исключить указанную норму из текста проекта постановления.

3. Дополнение положений Порядков обязательством организаций представлять новые виды отчетности являются избыточными требованиями.

Предлагается исключить из текста проекта постановления подпункты «б» пунктов 1.5, 2.1.5, 2.2.5, 3.1.5, 3.2.5.

4. Нормы пунктов 1.7, 2.1.7, 2.2.7, 3.1.7, 3.2.7 проекта постановления не достаточно проработаны. Не понятно, как они будут реализованы в том случае, если организация в обозначенный период перестает отвечать требованиям соответствующего Порядка

5. Пунктами 1.8 и 1.9, 2.1.8 и 2.1.9, 2.2.8 и 2.2.9, 3.1.8 и 3.1.9, 3.2.8 и 3.2.9 проекта постановления предлагается изложить в новой редакции толкование показателя Si уч. и закрепить формулу его расчета. При этом в пояснительной записке к проекту постановления не приводится обоснование необходимости такого изменения. Поскольку в действующих редакциях Порядков к толкованию указанного показателя применен иной подход, необходимо к проекту постановления приложить расчеты, показывающие уменьшится либо увеличится размер субсидии при применении нового подхода. В случае, если размер субсидии при применении подхода, уменьшается, предлагаем исключить указанные нормы из текста проекта постановления.

6. На федеральном уровне решается вопрос с введением яслей, в которых дети будут находиться до достижения возраста двух лет. Этот фактор должен учитываться при оказании соответствующей государственной поддержки в виде субсидий. В свете изложенного предлагаем из пунктов 1.8, 2.1.8, 2.2.8, 3.1.8, 3.2.8 проекта постановления исключить слова «от трех» поскольку это является ограничительным фактором.

7. Пунктами 1.9, 2.1.9, 2.2.9, 3.1.9. 3.2.9 проекта постановления предлагается закрепить порядок расчета размера ежемесячной субсидии. При этом в пояснительной записке к проекту не приводится обоснование необходимости такого изменения. Поскольку в действующих Порядках отсутствует расчет размера ежемесячной субсидии, необходимо к проекту постановления приложить расчеты, показывающие уменьшится либо увеличится размер субсидии при применении нового подхода. В случае, если размер субсидии при применении подхода, уменьшается, предлагаем исключить указанные нормы из текста проекта постановления.

8. Нормы пунктов 1.11, 2.1.11, 2.2.11, 3.1.11, 3.2.11 проекта постановления изложены не четко, допуская двоякое толкование и нуждаются в конкретизации.

Также поступило замечание от ИП Лесникова Е.Н. (детский развивающий клуб «Пифагор-Ясли»), в котором указывается на ограничение в части предоставления субсидии на обучающихся «от трех» лет.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86