28 марта 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования Забайкальского края).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № 1389 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № 1389).

Действие проекта постановления распространяется на частные образовательные организации, осуществляющие на территории Забайкальского края образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридических лиц, имеющие государственную аккредитацию и лицензию на осуществление указанного вида деятельности (далее – организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 05 сентября 2018 года № 368 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством и уточнения ряда его положений.

Проектом постановления предлагается:

1. Из пункта 4 Порядка исключается, срок с которого организации перечисляется субсидия. В действующей редакции Порядка этот срок указан следующим образом: «с 1 января текущего финансового года в случае предоставления субсидии с начала финансового года либо с начала учебного года в случае предоставления субсидии с начала учебного года». Аналогичные изменения необходимо внести в пункт 9 Порядка иначе имеет место несоответствие предложенного изменения пункту 9 Порядка.
2. Дополнить Порядок пунктом 51, определяющим срок, с которого предоставляется субсидия, следующего содержания: «субсидии предоставляются с месяца, в котором получатель субсидии обратился с документами, предусмотренными пунктом 11 Порядка, в случае принятия соответствующим исполнительным органом государственной власти решения о предоставлении субсидии».
3. Дополнить перечень документов, которые субъекты предпринимательской деятельности предоставляет для заключения соглашения о предоставлении субсидии, содержащийся в пункте 11 Порядка, сведениями о количестве обучающихся в организации по форме, утвержденной соответствующим исполнительным органом государственной власти.

Данное изменение считаем избыточным требованием поскольку сведения можно получить из подпункта 5 пункта 11 Порядка.

Кроме того, форма, на которую ссылается указанное дополнение не прилагается к проекту постановления.

1. Из оснований для отказа в заключении соглашения, указанных в пункте 14 Порядка, предлагается исключить такое основание как отсутствие лимитов бюджетных обязательств на день подачи заявки на заключение соглашения.
2. В пункте 15 Порядка уточняется, что организация, заключившая соглашение, и соответствующая на дату представления документов для получения субсидии требованиям, указанным в пункте 6 Порядка, до 5-го числа каждого месяца, следующего за отчетным (за декабрь предыдущего года не позднее 15 января текущего года), представляет в соответствующий исполнительный орган государственной власти заявление о предоставлении субсидии, а так же в случае изменения количества обучающихся, предусмотренные положениями Порядка документы. Тем самым предлагается уточнить срок предоставления организацией указанных документов, скорректировав его на предоставление до 5-го числа каждого месяца следующего за отчетным, а за декабрь предыдущего года не позднее 15 января текущего года.
3. Перечень документов, предоставляемых для получения субсидий, содержащийся в пункте 15 Порядка, дополнить подпунктами, регламентирующими предоставление еще двух документов: ежемесячного отчета о численности воспитанников за месяц, предшествующий получению субсидии, по форме, утверждаемой соответствующим исполнительным органом государственной власти и бухгалтерской отчетности по форме, утверждаемой соответствующим исполнительным органом государственной власти.

Требование, о предоставлении отчетности о численности воспитанников не обосновано разработчиком и возможно носит избыточный характер, поскольку указанная информация может быть получена из сведений, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 15 Порядка.

Кроме этого, к проекту постановления не приложена форма предоставления указанной отчетности, что не дает возможности Министерству в полном объеме оценить предложенное регулирование.

По мимо изложенного предложенные изменения не соотносятся с пунктом 9 Порядка.

1. Основания для отказа в предоставлении субсидий, установленные пунктом 17 Порядка, дополнить таким основанием как недостаточность лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году на день поступления документов от организации, указанных в пункте 15 Порядка.

При этом, в случае отказа в предоставлении субсидии по указанному выше основанию, организация в срок до 15 января следующего финансового года подает в соответствующий исполнительный орган государственной власти документы, предусмотренные пунктом 15 Порядка.

Согласно проекту постановления соответствующий исполнительный орган государственной власти в течение 5 дней со дня поступления документов, указанных в пункте 15 Порядка, принимает решение о предоставлении субсидии и ее размере. Предлагаемым изменением не конкретизируется в каких днях – рабочих или календарных исчисляется срок для принятия решения о предоставлении субсидии.

Предлагаемые проектом постановления изменения соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № 1389 определяя возможность предоставления указанных субсидий в очередном финансовом году, но учитывая ежемесячное предоставление субсидий, предлагаемая редакция несет риск неполучения субсидий организацией, которой отказали в ее получении в текущем году, в случае если поступило дополнительное финансирование в бюджет Забайкальского края в текущем году.

1. Уточняются формулы расчета субсидии, водится новая формула для расчета размера ежемесячной субсидии исходя из численности лиц, получающих образовательную услугу.

Пояснительная записка к проекту постановления не содержит обоснования включения таких изменений в Порядок, поэтому не понятно как новый расчет отразится на субъектах предпринимательской деятельности по сравнению с предыдущим годом.

1. Пункт 21 Порядка изложить в следующей редакции: «соответствующий исполнительный орган исполнительной власти в срок до 10-го числа каждого месяца (а в случае подачи заявления о предоставлении субсидии за декабрь предыдущего года, а так же в случае отказа в предоставлении субсидии в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств в срок до 20 января) на основании заключенных соглашений формирует и представляет заявки на финансирование субсидий в Министерство финансов Забайкальского края». В действующей редакции Порядка заявки на финансирование предоставляется представляются в Министерство финансов Забайкальского края в течении 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. Действующую редакцию пункта 21 Порядка считаем более оптимальной.

При редакции пункта 21 Порядка после слов «соответствующий исполнительный орган» допущена опечатка – повторяется слово «исполнительной».

1. Пункт 23 Порядка изложить в следующей редакции: «Соответствующий исполнительный орган исполнительной власти ежемесячно, а так же в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии по основанию, предусмотренному пунктом 18ˡ настоящего Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня поступления субсидии перечисляет субсидии на расчетный счет организации, открытый ей в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации».

При этом, в новом изложении пункта 23 Порядка допущена опечатка в отсылке к пункту 181, пункта 181 в Порядке нет, возможно, речь идет о пункте 171. Также считаем необходимым отметить, что в пункте 171, который вносит проект постановления не содержится сведений, на которые ссылается новая редакция пункта 23 Порядка.

При редакции пункта 23 Порядка после слов «соответствующий исполнительный орган» допущена опечатка – повторяется слово «исполнительной».

Необходимо уточнить пункт 10 проекта постановления.

1. Обязательство, указанное в пункте 24 Порядка предлагается изложить в следующей редакции: «Организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления по заключенному соглашению соответствующим органом исполнительной власти субсидии представляет в соответствующий исполнительной орган государственной власти документы, подтверждающие сведения, предусмотренные пунктом 7 настоящего Порядка». Уточняется, что срок, указанный в пункте 24 Порядка, исчисляется со дня первого перечисления субсидии по заключенному соглашению. Данное изменение вступает в противоречие с пунктом 7 Порядка.

Изменения пункта 24 Порядка необходимо переработать, внести изменения в пункт 7 Порядка, иначе возникают противоречивые положения Порядка.

Обращаем внимание на то, что в проекте постановления нарушена нумерация пунктов, следующих после пункта 9.

По проекту постановления Министерством были проведены публичные консультации с 21 февраля по 6 марта 2019 года, по результатам, которых от участников публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

С учетом вышеизложенных замечаний проект постановления требует существенной доработки.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О. Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86