**26 марта 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз Забайкальского края).

Предлагаемый проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством и эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей, признаваемых таковыми в соответствии со [статьей 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=314385&dst=100013&fld=134) Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее – сельхозтоваропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на поддержку отрасли растениеводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 64 (далее – Порядок).

В частности, проектом постановления предлагается следующее:

1. Из преамбулы и текста Порядка исключить слова «на 2014 – 2020 годы», так как аналогичные слова были исключены из постановления Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
2. В перечне требований, содержащимся в пункте 4 Порядка, которым должны соответствовать сельхозтоваропроизводители, предлагается скорректировать требование о предоставлении в срок установленный Минсельхозом Забайкальского края отчетности о финансово-экономическом состоянии сельхозтоваропроизводителей, устранив положения о случаях возникновения необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии и предоставления субсидии ранее срока, установленного Минсельхозом Забайкальского края.
3. Уточнить процедуру подтверждения соответствия субъекта предпринимательской деятельности условию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Согласно проекту постановления субъекты предпринимательской деятельности должны не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на дату выдачи документа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 6 Порядка, либо на дату представления документов для заключения соглашения, подтвержденной сведениями, полученными в соответствии с положениями Порядка.

В действующей редакции Порядка данное требование должно быть соблюдено на дату не позднее 60 календарных дней со дня перечисления субсидии.

Таким образом, изменения предлагаемые проектом постановления существенно меняют требование к субъектам предпринимательской деятельности об отсутствии задолженности по налогам в части исключения возможности получить субсидию при наличии таковой.

Кроме того, согласно принципу достаточности и непротиворечивости правового регулирования, сформулированному Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 06 апреля 2004 года № 7-П и от 14 апреля 2008 года № 7-П, правовые нормы должны быть определенными, ясными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Исходя из этого принципа, правовые нормы должны быть сформулированными с достаточной степенью точности. Из предложенного регулирования не понятно на какую из дат, указанных в новой редакции подпункта 6 пункта 4 Порядка сельхозтоваропроизводитель должен соответствовать требованию. Из новой редакции подпункта 5 пункта 6 следует, что эта дата может быть равна любому из 60 календарных дней до даты представления документов для заключения соглашения. При этом в новой редакции подпункта 6 пункта 4 Порядка указано две даты. К тому же, информация о соответствии указанным требованиям должна быть подтверждена сведениями, полученными Минсельхозом Забайкальского края по межведомственному запросу.

1. В перечне документов, предоставляемых субъектом предпринимательской деятельности для заключения соглашения, содержащимся в пункте 6 Порядка, предлагается скорректировать положение о предоставлении справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Указывается, что данная справка должна быть выдана не ранее чем за 60 календарных дней до даты представления документов для заключения соглашения. В действующей редакции данного положения иная формулировка.

Необходимо четко обозначить в проекте постановления дату, на которую необходимо соответствовать требованию.

1. Из перечня документов, необходимых для заключения соглашения, предлагается исключить обязательство о представлении в Минсельхоз Забайкальского края (в срок, установленный Минсельхозом Забайкальского края) отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Минсельхозом РФ и Минсельхозом Забайкальского края (поскольку случаи подачи документов для заключения соглашения о предоставлении субсидии до представления в Минсельхоз Забайкальского края отчетности, указанные в [подпункте 3 пункта 4](#Par64) Порядка исключаются проектом постановления).
2. Корректируется положение о запросе в территориальных органах Федеральной налоговой службы посредством межведомственного запроса сведений, подтверждающих отсутствие задолженности, в случае если субъект предпринимательской деятельности не предоставил справку ранее.

В действующем Порядка указано, что Минсельхоз Забайкальского края выполняет эти же действия, но только по истечению 60 дней после дня перечисления субсидии в полном объеме на расчетный счет сельхозтоваропроизводителя.

1. Дополнить перечень оснований для отказа в заключении соглашения таким основанием как – получение Минсельхозом Забайкальского края ответа территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, свидетельствующего о наличии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе. Таким образом, предоставленная ранее субъекту предпринимательской деятельности возможность получить субсидию с наличием у него задолженности исключается из Порядка.
2. Регламентируется, что ставки субсидий, выплачиваемых за счет средств бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, утверждаются Минсельхозом Забайкальского края после окончания приема документов в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований. После утверждения соответствующий нормативно-правовой акт публикуется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края.

Считаем, что срок «после окончания приема документов» не достаточно конкретизирован, так же не определен с достаточной ясностью срок размещения соответствующей информации на указанном портале.

1. Вносится положение о расчете размера субсидии с указанием на приложение, которое содержит формулы расчета размера субсидии. Данная формула так же предлагается в измененном виде – добавлены составляющие, которые связаны со страхованием посевов.
2. Оказание несвязанной поддержки в области растениеводства на возмещение части затрат (финансовое обеспечение) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв, предлагается осуществлять не в два этапа как указано в действующем Порядка, а в соответствии с условиями предлагаемыми проектом постановления. В частности, необходимости соответствовать положениям ГОСТа Р 52325-2005. Такого условия нет в действующем Порядке, оно вводится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 08 февраля 2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г.   
   № 717».
3. В перечень документов, предоставляемых для получения субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, вместо акта приема посевов сельскохозяйственных культур вносятся:
4. гарантийное обязательство о страховании посевов;
5. гарантийное обязательство о посевных качествах семян, по формам, прилагаемым к проекту постановления.

Данные документы являются обязательствами для сельхозтоваропроизводителей, которые предполагают, в случае неисполнения субъектами предпринимательской деятельности, возврат субсидии.

Считаем предлагаемое дополнение Порядка существенными обязательствами для субъектов предпринимательской деятельности.

1. Изменяется срок окончания приема документов для получения субсидии с 15 февраля текущего года, на 15 марта текущего года. При этом предоставление сведений, предусмотренных подпунктом 2 пункта 15 Порядка, в срок до 20 июля текущего года исключается.

Необходимо отметить, что срок окончания приема документов для получения субсидии, указанный в проекте постановления, истек в тот период когда проект постановления проходил публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия. С учетом указанного, необходимо скорректировать данный срок для сохранения возможности получения субсидии в случае принятия проекта постановления.

1. При возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий к условию для субъектов предпринимательской деятельности о вводе в эксплуатацию не менее чем 50 гектаров неиспользуемой пашни на мелиорированных землях (орошаемых и (или) осушаемых), по ставкам, утверждаемым Минсельхозом Забайкальского края, добавляется условие, что сельхозтоваропроизводитель не уменьшил площадь пашни в обработке за два предшествующих года. Считаем что данное положение сужает круг получателей субсидий.

Таким образом, проект постановления значительно изменяет обязательства субъектов предпринимательской деятельности и требует доработки с учетом изложенных выше замечаний.

К проекту постановления не приложены сведения, позволяющие оценить новый подход к расчету предоставления субсидий.

По проекту постановления Министерством были проведены публичные консультации с 11 по 22 марта 2019 года, по результатам которых от участников публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края.

И.о. министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский Артем Анатольевич (3022) 40-17-86