20 августа2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края «Об утверждении Порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края **«**Об утверждении Порядка организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края**»** (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта приказа является Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой Забайкальского края)

Проект приказа разработан в целях организации транспортного обслуживания и урегулирования процедуры выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края (далее – Свидетельство).

Действие проекта приказа распространяется на юридических лиц, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальных предпринимателей, участники договора простого товарищества оказывающих услуги по перевозке по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (далее – Участники, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект приказа подготовлен в соответствии с: Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 312-33K «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах пригородного и межмуниципального сообщения на территории Забайкальского края», Положением о Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 20 мая 2019 года № 197, постановлением Правительства Забайкальского края от 20 мая 2019 года № 194 «О некоторых вопросах совершенствования структуры исполнительных органов государственной власти забайкальского края».

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края (далее – Порядок), который определяет правила организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края (далее - Открытый конкурс), сроки проведения открытого конкурса, конкурсную документацию, порядок выдачи Свидетельства.

В Порядке устанавливается, что открытый конкурс проводится в случаях предусмотренных частью 2 статьи 19 Федерального закона   
№ 220-ФЗ. А сроки Открытого конкурса регламентируются частью 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ.

Порядком устанавливается, что извещение о проведении Открытого конкурса размещается Минстроем Забайкальского края на Официальном сайте не позднее, чем за 30 календарных дней до даты окончания срока принятия Заявок, а также указывается, что извещение должно содержать сведения в соответствии с частями 2, 3 статьи 22 Федерального закона   
№ 220-ФЗ.

В пункте 13 Порядка указано, что конкурсная документация должна содержать:

1. наименование межмуниципального маршрута регулярных перевозок, на который проводится Открытый конкурс;
2. условия перевозки (количество рейсов, количество транспортных средств каждого класса, технические требования к транспортным средствам);
3. порядок, место, дату начала и окончания срока подачи Заявок;
4. наименование, адрес, контактный телефон Организатора;
5. требования к содержанию и форму Заявки;
6. требования к участникам Открытого конкурса;
7. порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации;
8. место, дату, время вскрытия конвертов с Заявками;
9. порядок оценки и сопоставления заявок в соответствии со Шкалой для оценки критериев, на основании которых осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 01 апреля 2016 года № 118 (далее -

Шкала);

1. сведения об изменении условий конкурсной документации. Сведения в конкурсной документации должны соответствовать сведениям, указанным в извещении;
2. срок в течение которого победителю Открытого конкурса выдается Свидетельство и карты маршрута регулярных перевозок (далее - Карта маршрута).

Форма Заявки, а также перечень документов, прилагаемых к Заявке, устанавливаются вышеуказанной конкурсной документацией.

Порядком регламентируется, что субъекты предпринимательской деятельности подают Заявку и прилагаемые к ней документы в письменной форме в одном экземпляре. Изменения и дополнения в Заявке и прилагаемых к ней документах не допускается. При этом указывается, что Заявку, возможно отозвать, путем направления соответствующего письма в Минстрой Забайкальского края и после направить новою Заявку.

По результатам рассмотрения Заявок Минстрой Забайкальского края принимает одно из следующих решений:

о допуске субъекта предпринимательской деятельности к участию в Открытом конкурсе;

об отказе в допуске субъекта предпринимательской деятельности к участию в Открытом конкурсе.

В Порядке предусматриваются основания для отказа в участии в Открытом конкурсе:

1. непредставление документов, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствие Участника требованиям, установленным Порядком и конкурсной документацией;
3. представление в Заявке недостоверных сведений;
4. несоответствие Заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Порядком и конкурсной документацией.

Перечень основания для отказа является закрытым и отказ в допуске к участию в Открытом конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 29 Порядка, не допускается.

Кроме того в Порядке предусматривается, что случае, если принято решение об отказе в допуске к участию в Открытом конкурсе всех Участников или о допуске к участию в Открытом конкурсе только одного Участника, то Открытый конкурс признается несостоявшимся. При этом в пункте 32 Порядка указывается, что если Открытый конкурс признан несостоявшимся, и только один Участник допущен к участию в Открытом конкурсе, то Минстрой Забайкальского края в течение 10 дней со дня подтверждения Участником Открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его Заявкой на участие в Открытом конкурсе, обязан выдать соответствующее Свидетельство.

По результатам Открытого конкурса Минстрой Забайкальского края выдает Свидетельство и Карты маршрута на срок 5 лет.

Пунктом 41 Порядка регламентируется, что Участник Открытого конкурса, которому предоставлено право на получение Свидетельства и Карт маршрута, должен не позднее чем через 45 календарных дней со дня размещения на Официальном сайте протоколов рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе представив документы подтверждающие наличия у него возможности осуществлять соответствующие перевозки, таким документами являются:

копии паспортов транспортных средств, в которых имеются сведения об «одобрении типа ТС», либо экспертное заключение, выданное соответствующими компетентными организациями;

копии свидетельств о регистрации транспортных средств;

копии договоров на пользование транспортными средствами по условиям лизинга, договоров аренды транспортных средств и других документов, подтверждающие право владения транспортными средствами.

В целом проект приказа разработан в рамках действующего законодательства, но требует корректировки с учетом представленных замечаний.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте приказа положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86