13 мая 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае приложения №5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае приложения №5 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования Забайкальского края).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ от 06 сентября 2016 года № 887), постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № 1389 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 20 ноября 2018 года № 1389).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее – организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского каря от 24 апреля 2014 года № 225 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы» (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в целях приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством, уточнения и дополнения ряда его положений и совершенствования процедуры предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае (далее - субсидия).

Проектом постановления предлагается:

1. Уточнить дату, по состоянию на которую у организаций должна отсутствовать неисполненная задолженность по уплате, налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации – не позднее 90 календарных дней со дня перечисления Минобразования Забайкальского края субсидии. В действующей редакции Порядка указано, что задолженность должна отсутствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии. Таким образом, предлагаемое изменение расширяет возможность получения организациями субсидии при наличии такой задолженности. Учитывая предлагаемое пунктом 11 проекта постановления изменение, рекомендуем отразить в пункте 2 проекта постановления, что задолженность должна отсутствовать на дату не позднее 90 календарных дней именно со дня первого перечисления.
2. Дополнить перечень документов, необходимых для заключения соглашения о предоставлении субсидии, заявкой на включение в реестр учреждений отдыха детей и их оздоровления по форме, утверждаемой Минобразованием Забайкальского края. При этом форма, о которой упоминается в пункте 3 проекта постановления, не прилагается и отсутствуют ссылки на документы, которыми она утверждена. Аналогичное замечание имеется к пункту 7 проекта постановления.
3. Из оснований для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидий, установленных пунктом 11 Порядка, исключить такое основание как отсутствие лимитов бюджетных обязательств на момент подачи заявления о заключении соглашения.
4. Уточняется срок подачи субъектом предпринимательской деятельности заявки на субсидию за декабрь предыдущего года – не позднее 15 января текущего года. В действующей редакции Порядка указано, что организации, заключившие соглашение, в течение 5 рабочих дней после дня окончания смены в лагерях отдыха и оздоровления представляют в Минобразования Забайкальского края заявление о предоставлении субсидии.
5. Дополнить перечень документов, которые субъекты предпринимательской деятельности предоставляют в Минобразования Забайкальского края для заключения соглашения о предоставлении субсидии, содержащийся в пункте 13 Порядка, следующими документами:

1) отчет о расходах;

2) копию журнала (табеля) учета пребывания детей;

3) копию обратного талона путевки;

4) копию квитанции к приходно-кассовому ордеру;

5) копии свидетельств о рождении (паспортов) на детей;

6) справку с места жительства детей (оригинал)

В приложенных к проекту постановления документах не обоснована необходимость предоставления организациями дополнительных документов, указанных выше. Кроме того, считаем что предоставление копии свидетельства о рождении (паспортов) на детей и оригинала справки с места жительства детей является избыточным и влечет для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные расходы, связанные с копированием и сбором этих документов.

Также вызывает вопрос необходимость предоставления оригинала справки с места жительства. Из проекта постановления и приложенных документов не понятна цель предоставления копии журнала (табеля) учета пребывания детей и копии обратного талона путевки. Считаем, что эти два документа взаимосвязаны и дублируют друг друга. Необходимость предоставления содержащихся в них сведений не приводится в пояснительной записке разработчика.

1. Скорректировать такое основание для отказа в предоставлении субсидии, как недостаточность лимитов бюджетных обязательств на день подачи документов, указанных в [пункте 13](#P42) Порядка, и указать, что в случае отказа в предоставлении субсидии по вышеуказанному основанию, субъект предпринимательской деятельности в срок до 15 января следующего финансового года подает в Минобразования Забайкальского края документы, предусмотренные Порядком. Минобразования Забайкальского края в течение 5 дней со дня поступления документов, указанных в пункте 13 Порядка, принимает решение о предоставлении субсидии и о ее размере.

Предлагаемое регулирование соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 года № 1389, определяя возможность предоставления указанных субсидий в очередном финансовом году, но учитывая ежемесячное предоставление субсидий, предлагаемая редакция несет риск неполучения субсидий организацией, которой отказали в ее получении в текущем году, в случае если поступило дополнительное финансирование в бюджет Забайкальского края в текущем году.

1. Дополнить Порядок пунктом, предусматривающим возложение на субъектов предпринимательской деятельности обязанности предоставлять в Минобразования Забайкальского края в срок не позднее 100 календарных дней со дня первого перечисления субсидии документ, подтверждающий отсутствие налоговой задолженности. Действующая редакция Порядка устанавливает получение сведений об отсутствии задолженности по налогам и сборам Минобразованием Забайкальского края.

По проекту постановления Министерством были проведены публичные консультации с 4 апреля по 17 апреля 2019 года, по результатам которых поступили замечания, в числе которых следующие:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае считает, что изменения, предлагаемые пунктом 7 проекта постановления, являются избыточными. В пояснительной записке к проекту постановления обоснования дополнения новыми документами не имеется.

ЗабКООО «Всероссийский Электропрофсоюз» указывает на то, что предоставление справки с места жительства детей (оригинал) затрудняет формирование отчета на получение субсидии – многие родители по разным причинам не могут взять справку, например, из-за задолженности по коммунальным платежам. Отсутствие оригинала справки с места жительства детей приведет к невозможности получения субсидии.

От ООО «Металлург» также поступил отзыв о том, что возражения против принятия проекта постановления отсутствуют, предлагаемые положения соответствуют законодательству, переходного периода не требуется и издержек проект постановления не влечет.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

С учетом вышеизложенных замечаний проект постановления необходимо доработать.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности Забайкальского края.

И.о. министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86