**30 апреля 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края (далее – Минтерразвития Забайкальского края).

Действие проекта постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом или имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки (далее – перевозчики, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях улучшения организации транспортного обслуживания населения на территории Забайкальского края и урегулирования согласования расписаний несколькими перевозчиками, осуществляющими перевозки в одном направлении.

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов), утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 1 апреля 2018 года
№ 118 (далее – Порядок).

В частности, проектом постановления предлагается:

1. Из Порядка исключить условия для установления межмуниципального маршрута по инициативе перевозчика, предусмотренные пунктом 6 Порядка.
2. Перечень документов, которые подаются субъектом предпринимательской деятельности в Минтерразвития Забайкальского края для установления межмуниципального маршрута по инициативе перевозчика содержащийся в пункте 6 Порядка дополнить таким документом как согласование в письменной форме от перевозчика(ов), осуществляющих регулярные перевозки по ранее установленным межмуниципальным маршрутам, в случае, если суммарная протяженность совпадающего пути следования транспортных средств совпадает с ранее установленными межмуниципальными маршрутами на 40 % и более протяженности устанавливаемого маршрута, составленного в произвольной форме, если разница в расписаниях, меньшая, чем это указано в [приложении № 1](file:///U%3A%5C%21%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%A1%D0%9E%D0%92%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A3%D0%9F%D0%A0%5C%D0%94%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%90%D1%80%D1%82%D0%B5%D0%BC%20%D0%90%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87%5C%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%A2%D0%B5%D1%80%20%D0%97%D0%9A%5C%21%21%21%212019%5C12.03%5C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.rtf#P282) к Порядку (далее – Согласование). Приложение № 1 к Порядку устанавливается проектом постановления.
3. Установить, что если устанавливаемый межмуниципальный маршрут включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным межмуниципальным маршрутом, и минимальная разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов не соответствует значениям, установленным [приложением № 1](file:///U%3A%5C%21%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%A1%D0%9E%D0%92%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A3%D0%9F%D0%A0%5C%D0%94%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%90%D1%80%D1%82%D0%B5%D0%BC%20%D0%90%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87%5C%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%A2%D0%B5%D1%80%20%D0%97%D0%9A%5C%21%21%21%212019%5C12.03%5C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.rtf#P282) к Порядку, то Минтерразвития Забайкальского края принимает решение об отказе в установлении такого маршрута. Кроме того, перечень оснований для отказа в установлении межмуниципального маршрута дополняется отсутствием Согласования.

Тем самым, расширяется перечень оснований для отказа в установлении межмуниципального маршрута, содержащийся в пункте 10 Порядка.

При этом из буквального толкования нормы подпункта 1 пункта 2 проекта постановления следует, что при наличии уже двух общих остановочных пунктов субъекту предпринимательской деятельности будет отказано в установлении маршрута.

Считаем недопустимым использование формулировки в виде «несколько общих остановочных пунктов», необходимо указать количество таких остановочных пунктов.

Нормы подпункта 2 пункта 1, подпункта 2 пункта 2, подпункта 2 пункта 5, подпункта 2 пункта 6 проекта постановления изложены нечетко и допускают разное истолкование, рекомендуем указанные положения переформулировать для более доступного понимания и верного правоприменения.

1. Конкретизировать основание для отказа в установлении межмуниципального маршрута, закрепленное в подпункте 9 пункта 10 Порядка, указав его следующим образом: «ответ уполномоченного органа местного самоуправления о невозможности согласования установления межмуниципального маршрута, имеющего два и более общих остановочных пункта с ранее установленным межмуниципальным маршрутом, муниципальным маршрутом регулярных перевозок».
2. Перечень случаев, при которых возможно изменение межмуниципального маршрута как по инициативе перевозчика, закрепленный в пункте 17 Порядка, так и по инициативе органа местного самоуправления, закрепленный в пункте 18 Порядка, предлагается дополнить следующими положениями:
3. изменение времени отправления транспортных средств от остановочных пунктов;
4. увеличение количества рейсов на маршруте;
5. изменение режима обслуживания маршрута (период действия расписания, дни недели, в которые транспортные средства отправляются из соответствующего остановочного пункта).

Таким образом, для субъектов предпринимательской деятельности в части изменения установленного межмуниципального маршрута расширяются возможность регулирования своей деятельности.

1. Перечень условий, соблюдение которых необходимо для изменения межмуниципального маршрута по инициативе перевозчика, предусмотренных в пункте 19 Порядка, исключается.
2. Перечень документов, необходимых для изменения действующего межмуниципального маршрута по инициативе перевозчика, дополняется Согласованием.
3. Решение об отказе в изменении действующего межмуниципального маршрута, закрепленное в пункте 23 Порядка, предлагается принимать в случае если изменяемый межмуниципальный маршрут включает в себя несколько общих остановочных пунктов с ранее установленным межмуниципальным маршрутом, и минимальная разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств из данных остановочных пунктов не соответствует значениям, установленным [приложением № 1](file:///U%3A%5C%21%D0%9E%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%20%D0%A1%D0%9E%D0%92%D0%93%D0%9E%D0%A1%D0%A3%D0%9F%D0%A0%5C%D0%94%D0%BD%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%90%D1%80%D1%82%D0%B5%D0%BC%20%D0%90%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87%5C%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%A2%D0%B5%D1%80%20%D0%97%D0%9A%5C%21%21%21%212019%5C12.03%5C%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.rtf#P282) к Порядку, а также если отсутствует Согласование.

Таким образом, проектом постановления предлагается дополнительная административная нагрузка для субъектов предпринимательской деятельности в виде получения и предоставления Согласования, при том что проект постановления не содержит механизм получения перевозчиком такого Согласования.

В документах, приложенных к проекту постановления не содержится обоснование, предлагаемого приложением № 1 расписания движения транспортных средств, а также установления значений минимальной разницы во времени отправления транспортных средств.

По проекту постановления с 1 апреля по 12 апреля 2019 года были проведены публичные консультации, в рамках которых от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата поступили следующие замечания:

1. Нормы подпункта 2 пункта 1, подпункта 2 пункта 2, подпункта 2 пункта 5, подпункт 2 пункта 6 проекта постановления, предлагаемые к рассмотрению содержат избыточные требования о необходимости согласования установления маршрута с третьими лицами (при этом третьи лица не являются саморегулируемой организацией предпринимателей в соответствующей сфере). Применение предложенного механизма может рассматриваться как ограничение или устранение конкуренции.
2. Нормы подпункта 1 пункта 2 и подпункта 1 пункта 6 проекта постановления сформулированы неконкретно, допускает слишком широкие пределы усмотрения при принятии соответствующих решений уполномоченным органом. Об этом свидетельствует применение в тексте проектом постановления нормы словосочетания «включает в себя несколько общих остановочных пунктов». Необходимо конкретизировать указанную норму и слово «несколько» заменить на конкретное количество остановочных пунктов (например, 10).
3. Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» маршрут регулярных перевозок - предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке. Исходя из установленного понятия маршрута регулярных перевозок не совсем понятно, какое отношение имеют нормы пунктов 3 и 4 проекта постановления к изменению маршрута. Изменением маршрута может выступать, например, изменение пути следования через определенные остановочные пункты (либо они увеличиваются, либо уменьшаются, либо вводятся иные остановочные пункты). Внесение предлагаемых изменений нецелесообразно, либо они должны быть иначе сформулированы.
4. Норма пункта 7 проекта постановления, в части редакции приложения № 1 к проекту постановления требует уточнения. В пояснительной записке не приводится обоснование установленным в приложении № 1 временным интервалам.

Таким образом, проект постановления вносит изменения в расписания движения транспортных средств, устанавливает значения минимальной разницы во времени отправления транспортных средств и вводит новый документ для предъявления перевозчиками в Минтерразвития Забайкальского края, что влечет дополнительную административную нагрузку на субъектов предпринимательской деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение на \_\_\_ в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86