21 марта 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 «О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 «О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях эффективного использования бюджетных средств и достижения целевых показателей, установленных Государственной программой Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 (далее – Программа).

Проект постановления разработан в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на  
2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Программой.

Проектом постановления предлагается внести изменение в утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 «О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» (далее - Постановление № 63):

- [Методику](#Par36) распределения средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее – Методика);

- Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее - Порядок).

Проектом постановления предлагается в Методике исключить некоторые мероприятия, между которыми распределяется субсидия в соответствии с Постановлением № 63, касающиеся государственной поддержки кредитования подотраслей: растениеводства, животноводства и малых форм хозяйствования.

В Порядке проектом постановления корректируются требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители - соискатели субсидий.

В частности, проектом постановления предлагается изменить дату, по состоянию на которую у субъекта предпринимательской деятельности должна отсутствовать задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – задолженность). В действующем Порядке эта дата определена как – «не позднее 60 календарных дней со дня перечисления субсидии в полном объеме на расчетный счет, открытый получателем субсидии в учреждениях Центрального Банка Российской Федерации или кредитных организациях».

Проектом постановления предлагается обозначить, что задолженность должна отсутствовать по состоянию на дату выдачи справки территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которая должна быть выдана не ранее чем за 60 календарных дней до даты представления соискателем субсидии документов для заключения соглашения. При этом проектом постановления указывается, что данная справка предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителем по собственной инициативе и только в случае её непредставления указанная справка запрашивается Минсельхозом в налоговом органе.

Определение в проекте постановления даты, на которую у субъекта предпринимательской деятельности должна отсутствовать задолженность, носит не четкий характер, присутствуют отсылочные нормы, не позволяющие с достаточной ясностью понимать предлагаемую норму.

Далее, проектом постановления вносится ряд изменений по срокам окончания приема документов для получения субсидий на некоторые основные мероприятия Программы.

Так, срок окончания приема документов для получения субсидии на поддержку производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне для получателей субсидий, заключивших соглашения и соответствующих на дату представления документов для получения субсидии требованиям, указанным в Порядке, предлагается установить 22 марта текущего года, вместо предусмотренной действующим Порядком даты - 01 июля текущего года.

Для получения субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по заключенным договорам сельскохозяйственного страхования получатели субсидий, заключившие соглашения и соответствующие на дату предоставления документов для получения субсидии требованиям, установленным Порядком, представляют в Минисельхоз определенный пунктом 16 Порядка пакет документов. Срок окончания приема указанных документов в действующем Порядке установлен - 05 сентября текущего года, проектом постановления предлагается его изменить на 05 июля текущего года.

Кроме того, по ряду иных субсидируемых мероприятий, предусмотренные Порядком сроки окончания приема от субъектов предпринимательской деятельности документов для получения субсидий сокращаются на 1,5 - 2 месяца. Полагаем избыточным и необоснованным введение таких ограничений по срокам окончания приема документов.

Также проектом постановления изменяются некоторые условия предоставления субсидий. Так, например, на развитие подотрасли животноводства по мероприятию развитие овцеводства и козоводства - предлагается уменьшить необходимый для получения субсидии процент прироста маточного поголовья к уровню предыдущего года, а в части субсидирования развития племенного животноводства условие об обеспечении ежегодного прироста племенного маточного поголовья в размере не менее 3 %, заменяется на обеспечение сохранности такого поголовья к уровню предыдущего года, что является положительным изменением для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проектом постановления скорректированы описания страховых событий, подлежащих субсидированию при оказании государственной поддержки управления рисками в различных подотраслях (растениеводства, животноводства) и подходы к расчету размера субсидий на указанные мероприятия. Также уточняются виды сельскохозяйственных культур, для приобретения элитных семян которых предоставляется субсидия на развитие элитного семеноводства – перечень таких культур дополнен рапсом.

Помимо указанных изменений проектом постановления предлагается изложить в новой редакции ряд пунктов Приложения №1 к Порядку, предусматривающих расчет размера субсидий, скорректировав формулы расчета субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления и на содержание племенных быков-производителей старше 16 месяцев. В пояснительной записке к проекту постановления не приводится количественная оценка и обоснование предлагаемых изменений формул расчета субсидий, поэтому сделать вывод о положительном или отрицательном влиянии данного изменения на предпринимательскую деятельность не представляется возможным, также и субъект предпринимательской деятельности не сможет спрогнозировать на какой размер субсидии он может рассчитывать при планировании своей хозяйственной деятельности.

По проекту постановления в период с 26 февраля по 12 марта 2019 года проводились публичные консультации, при этом проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства и адресно направлялся предпринимательским объединениям и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления от аппарата Уполномоченного поступили замечания, в числе которых следующие:

- Уполномоченный считает нецелесообразными корректировки, указанные в пункте 2 части 2 Изменений, утверждаемых проектом постановления (далее – Изменения), указав на существенное сокращение субсидируемых мероприятий Программы;

- сложная для восприятия бланкетная норма изложена в подпункте «в» пункта 1 части 3 Изменений;

- проектом постановления предлагается утверждать ставки субсидий после окончания приема документов на субсидирование, данное изменение Уполномоченный считает нецелесообразным, поскольку субъекты предпринимательской деятельности, обращаясь за предоставлением субсидии, должны обладать полной информацией в отношении субсидии, в том числе о ее ставках, поэтому ставки субсидий должны утверждаться до начала приема документов;

- проект постановления существенно сокращает сроки представления документов для получения субсидий по ряду мероприятий;

- изменения в части применения нового подхода для определения размера субсидий по мероприятию управление рисками в подотраслях растениеводства при возмещении части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, не подкреплены в пояснительной записке расчетными данными, отвечающими на вопрос о целесообразности нового подхода;

- в части регулирования предоставления субсидии на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления продуктивности сельскохозяйственным товаропроизводителям пунктом 37 Порядка определяются условия предоставления таких субсидий. Проектом постановления предлагается исключить одно из таких условий – «обеспечение прироста маточного поголовья не менее 3% в 2018 году, а с 2019 года – не менее 5%». Уполномоченный считает нецелесообразным данное изменение;

- изменение расчетов размера субсидий, указанных в пунктах 7,8,9, Приложения№1 к Порядку не обосновано соответствующими расчетными данными.

Отчет о проведении публичных консультациях прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления в связи с наличием в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

Игнатьева Ольга Владимировна

(3022) 40-17-61

**Приложение**

**ОТЧЕТ**

**о проведении публичных консультаций при проведении**

**оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 63 «О распределении и предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование организации** | **Общее содержание полученных замечаний и предложений** |
| 1. | Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | Предложений не поступало |
| 2. | Союз Забайкальская Торгово-промышленная палата | Предложений не поступало |
| 3. | Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия» | Предложений не поступало |
| 4. | Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей» | Предложений не поступало |
| 5. | Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы» | Предложений не поступало |
| 6. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат | По тексту проекта постановления имеются следующие замечания.  1. В подпункте 2 пункта 2 Изменений предлагается исключить подпункты 2, 7 и 12 из пункта 3 Методики распределения средств. Указанные изменения существенно сократят круг мероприятий программы, на которые распределяется субсидия. Указанное изменение не обосновывается в пояснительной записке к проекту. Считаем данное изменение нецелесообразным.  2. Предложения, содержащиеся в подпункте 3 пункта 2 Изменений, также не обоснованы в пояснительной записке к проекту. Существенно изменяют порядок распределения субсидий. Считаем данные изменения нецелесообразными.  3. Подпункт «в» подпункта 1 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту, содержит бланкетную норму трудную для восприятия. Считаем данное изменение нецелесообразным.  4. Подпункт «д» подпункта 1 пункта 3 Изменений существенно изменяет порядок утверждения ставок субсидий. Ставки предлагается утверждать уже после окончания приема документов. Считаем, что субъекты предпринимательства, обращаясь за предоставлением субсидии, должны обладать полной информацией в отношении субсидии, в том числе о ее ставках. Поэтому ставки субсидий должны утверждаться до начала приема документов. Считаем данные изменения не целесообразными.  5. Норма подпункта 2 пункта 3 Изменений не обоснована в пояснительной записке к проекту. Существенно сокращает срок направления документов для получения субсидии. Вполне возможно, что в 2019 году срок для предоставления документов истечет до принятия правового акта. Поэтому указанная норма может быть распространена только на 2020 год и последующие годы. Необходимы соответствующие нормы о порядке вступления указанного изменения в силу, однако, они в тексте проекта отсутствуют. Считаем данные изменения не целесообразными.  6. Подпункт «б» подпункта 3 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту. Не приложены расчеты того, каким образом изменится размер субсидии при применении нового подхода в определении ее размера. Если размер субсидии при применении нового подхода, предложенного проектом, уменьшается, считаем такие изменения нецелесообразными.  7. Подпункт «в» подпункта 3 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту, существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  8. Подпункт «б» подпункта 4 пункта 3 Изменений не обоснован пояснительной записке к проекту, существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  9. Абзац третий подпункта 5 пункта 3 Изменений менее конкретизирован по сравнению с действующей редакцией Порядка. Его содержание не понятно, что может привести к двоякому толкованию, нарушению прав субъектов предпринимательства. Считаем данные изменения не целесообразными.  10. Подпункт «б» подпункта 6 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту, существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  11. Подпункт 7 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту. Отсутствует обоснование необходимости дополнения соответствующего перечня рапсом.  12. Подпункт «б» подпункта 8 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту. Отсутствует обоснование необходимости существенного сокращения предъявляемых требований для получения субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  13. Подпункт «в» подпункта 8 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту, существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  14. Абзац второй подпункта «б» подпункта 9 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту. Отсутствует обоснование необходимости существенного сокращения предъявляемых требований для получения субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  15. Подпункт «в» подпункта 9 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту, существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  16. Подпункт «б» подпункта 10 пункта 3 Изменений не обоснован в пояснительной записке к проекту, существенно сокращает срок представления документов на получение субсидии. Считаем данные изменения не целесообразными.  17. Подпункт 12 пункта 3 Изменений вносит изменения в порядок расчета соответствующей субсидии. В пояснительной записке к проекту не указано обоснование необходимости изменения расчета размера субсидий. Необходимо представить расчеты, каким образом изменение порядка расчета субсидий повлияет на размер субсидий. Если в результате применения нового порядка расчета субсидий размер субсидий уменьшается, считаем указанные изменения нецелесообразными. |
| . | Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет» | Предложений не поступало |
| 8. | Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет» | Предложений не поступало |
| 9. | Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья | Предложений не поступало |
| 10. | Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний | Предложений не поступало |