28 марта 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на поддержку племенного животноводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края   
от 07 апреля 2017 года № 124»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на поддержку племенного животноводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 07 апреля 2017 года № 124» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз Забайкальского края).

Проект постановления разработан в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг».

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проектом постановления предлагается внести следующие изменения в Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на поддержку племенного животноводства, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 07 апреля 2017 года № 124 (далее – Порядок).

1. Расширить категорию лиц, пользующихся услугами сельскохозяйственных товаропроизводителей, на мероприятия которых по осеменению сельскохозяйственных животных предусматривается субсидирование. Указанное изменение способствует расширению сферы деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и увеличению размера субсидии.
2. В перечне документов, предоставляемых в Минсельхоз Забайкальского края сельскохозяйственными товаропроизводителями для заключения соглашения, предлагается скорректировать условие предоставления справки по уплате налогов, уточнив, что справка должна быть выдана не ранее чем за 60 календарных дней до даты представления сельскохозяйственным товаропроизводителем документов для заключения соглашения на получение субсидии. В действующей редакции Порядка говорится о справке выданной не более чем за 30 календарных дней, таким образом, проектом постановления увеличивается срок получения указанной справки сельскохозяйственными товаропроизводителями.
3. Проектом постановления в положении о предоставлении субсидии на проведение мероприятий, связанных с содержанием банка семени и сохранением генофонда племенных сельскохозяйственных животных предусматривается установление ставки на содержание одной дозы семени, устанавливаемой Минсельхозом Забайкальского края согласно утвержденной калькуляции, представляемой ежегодно в срок не позднее 15 января, в 2019 году не позднее – 8 апреля. В действующем Порядке указывается, что субсидия предоставляется в размере 90% фактически произведенных затрат, при этом в расчет фактически произведенных затрат стоимость материально-технических ресурсов включается без учета налога на добавленную стоимость. Таким образом, проектом постановления изменен подход по определению размера субсидии, кроме того, норма о предоставлении калькуляции носит не ясный характер и неопределенность правового регулирования. К проекту постановления необходимо приложить форму калькуляции и прописать, кем она предоставляется.
4. Проектом постановления предлагается изменить условие получения субсидии, предусмотренное пунктом 15 подраздела 3.1 раздела 3 Порядка, в части корректировки подачи документов за ноябрь. Кроме того, проектом постановления предлагается изменить перечень необходимых документов для получения субсидии, заменив копии договоров приобретения товаров, выполнения работ, оказанных услуг, связанных с содержанием банка семени и сохранением генофонда племенных сельскохозяйственных животных на информацию о количестве доз семени по форме согласно Приложению № 5 к проекту постановления, а также исключить копии актов приема-передачи, товарных накладных и платежных документов. В связи с данным исключением из Порядка документов, подтверждающих расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, подлежащих субсидированию, для распорядителя бюджетных средств утрачивается возможность подтверждения указанных расходов.
5. В Приложении № 1 к проекту постановления заголовок указан следующим образом «Правила расчета размера субсидии на проведение мероприятий по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, принадлежащих гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство», данный заголовок не соответствует изменениям, указанным в пункте 2 проекта постановления, при том, что текст Приложения №1 данные изменения учитывает.

По проекту постановления Министерством были проведены публичные консультации с 28 февраля по 15 марта 2019 года, в рамках которых от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата поступили замечания и предложения, в числе которых следующие:

1. К проекту постановления не приложены расчеты того, каким образом изменится размер субсидии при применении нового подхода к его расчету. Если размер субсидии при применении нового подхода, предложенного проектом, уменьшается, считаем такие изменения нецелесообразными.

2. По пункту 6 проекта постановления присутствует двоякое толкование нормы, в части утвержденной калькуляции, представляемой ежегодно в срок не позднее 15 января, в 2019 году не позднее – 8 апреля, т.е. не ясно данную норму выполняет Минсельхоз Забайкальского края или сельскохозяйственный товаропроизводитель.

3. Подпункт 1 пункта 7 проекта постановления не обоснован в пояснительной записке разработчика и сокращает срок предоставления документов на получение субсидий. Считаем данные изменения нецелесообразными.

4. Подпункт 3 пункта 7 проекта постановления существенно изменит предоставляемый пакет документов. Каким образом сельскохозяйственный товаропроизводитель будет подтверждать способ оплаты приобретенных товаров, оказанных услуг не раскрывается. Считаем данные изменения нецелесообразными.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л.Боровикова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.  8 (3022) 40-17-86 |