**19 августа 2019 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с участием в презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с участием в презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз Забайкальского края).

Проект постановления подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) и постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановлением Правительства РФ № 887).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, участвующих в презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях финансового обеспечения затрат, субъектов предпринимательской деятельности связанных с участием в презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края (субсидии).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с участием в презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края (далее – Порядок), который определяет категории юридических лиц, цели, условия и порядок предоставления и возврата субсидий в бюджет Забайкальского края.

Соискатели субсидии для финансового обеспечения затрат должны соответствовать определенным критериям, устанавливаемым Порядком в соответствии с нормами постановления Правительства РФ № 887.

В подпункте 1 пункта 5 Порядка необходимо более детально раскрыть порядок включения субъектов предпринимательской деятельности в список участников презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края, либо сделать отсылку на нормативный правовой акт, регламентирующий данный процесс.

В соответствии с предлагаемым Порядком субъекты предпринимательской деятельности, соответствующие установленным критериям (требованиям), для заключения соглашения и получения субсидии ежегодно в срок до 25 ноября текущего года представляют в Минсельхоз Забайкальского края следующие документы:

1) заявку на предоставление субсидии по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

2) смету расходов, связанных с участием в презентации продукции предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Забайкальского края;

3) два экземпляра проекта соглашения, заполненного и подписанного руководителем получателя субсидии или лицом, имеющим полномочия на подписание соглашения, и заверенного печатью (при наличии печати);

4) документы, подтверждающие полномочия лица на подписание соглашения (в случае подписания соглашения лицом, не являющимся руководителем получателя субсидии);

5) справка об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации по состоянию на 01 число месяца, предшествующего месяцу подачи документов.

Все указанные документы должны быть подписаны заявителем и заверены печатью (при ее наличии).

Кроме того, в пункте 8 Порядка указывается, что субъекты предпринимательской деятельности в срок до 15 декабря текущего года представляют в Минсельхоз Забайкальского отчет о целевом использовании полученных средств субсидии с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные затраты.

При этом считаем необходимым отметить, что срок, на предоставление отчета о целевом использовании субсидии, указанный в пункте 8 Порядка не соотносится с общей логикой Порядка. Так, в пункте 7 Порядка установлено, что указанный выше перечень документов подается в срок до 25 ноября текущего. А из суммы сроков указанных в пунктах 9, 12, 13 и 14 Порядка следует, что рассмотрение этих документов, принятия по ним соответствующего решения и перечисления средств на счета субъектов предпринимательской деятельности в сумме займет 24 рабочих дня, что существенно выходит за рамки срока указанного в пункте 8 Порядка. Рекомендуем изменить дату окончания приема документов и дату предоставления отчета о целевом использовании средств субсидии, а также проверить соотносимость сроков рассмотрения документов, перечисления средств субсидий на счета субъектов предпринимательской деятельности и порядок предоставления отчета об использовании средств субсидии.

Пункты 8 и 9 Порядка следует поменять местами.

В пункте 11 Порядка необходимо конкретизировать, с какого момента (события) исчисляется срок 5 рабочих дней.

Порядком также регламентируются: основания для отказа во включении субъекта предпринимательской деятельности в реестр получателей субсидии и в предоставлении субсидии, механизм возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении и положения об обязательной проверке Минсельхозом Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В проекте постановления и приложенных к нему материалах отсутствует информация о том, какая часть затрат будет компенсироваться, при этом в подпункте 5 пункта 10 Порядка указывается основание для отказа в предоставлении субсидий - в случае превышения лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий в текущем году, либо их отсутствия.

Для защиты субъектов предпринимательской деятельности предлагаем включить в Порядок подпункт «в1» пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, предусмотрев порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, соответствующему категориям и (или) критериям отбора, указанным в Порядке, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств, без повторного прохождения проверки на соответствие указанным в Порядке требованиям.

Также, в Порядке, необходимо прописать какие виды затрат компенсируются либо не компенсируются.

Кроме того, из содержания Порядка не понятно затраты по участию в мероприятиях какого масштаба идет речь. Необходимо прямо указать статус мероприятия - краевой, межрегиональный или международный, за участие в котором компенсируются затраты.

В целом проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но требует корректировки с учетом представленных замечаний.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с отсутствием в нем положений, вводящих запреты, избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

|  |
| --- |
| Днепровский Артем Анатольевич 8 (3022) 40-17-86 |