17 июля 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения», и исключения работодателей из нее»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения», и исключения работодателей из нее» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минсоцзащиты Забайкальского края).

Предлагаемый проект постановления разработан в целях установления порядка и критериев отбора работодателей для включения в подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» (далее - Подпрограмма) и порядок исключения работодателей из нее.

Действие проекта постановления распространяется на работодателей – юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Забайкальского края (далее – Работодатели, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ «О Занятости населения»), постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887).

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 22.2 Закона РФ «О занятости населения» проектом постановления предлагается утвердить Порядок и критерии отбора работодателей, подлежащих включению в подпрограмму «Повышение мобильности трудовых ресурсов» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения», и исключения работодателей из нее (далее – Порядок).

В пункте 4 Порядка указано, что отбор работодателей для включения в Подпрограмму (далее - отбор) проводит Минсоцзащиты Забайкальского края.

Предлагаемый Порядок устанавливает следующие критерии отбора Работодателей:

1) государственная регистрация Работодателя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации;

2) Работодатель не должен является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

3) Работодатель – юридическое лицо не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

4) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. При этом в пункте 8 Порядка указывается, что работодатель вправе самостоятельно представить документы об отсутствии задолженности, а также предусматривается, что в случае не предоставления указанных документов работодателем по собственной инициативе Минсоцзащиты Забайкальского края запрашивает их посредством межведомственного запроса.

Необходимо конкретизировать подпункт 4 пункта 3 и пункт 8 Порядка указав дату, на которую у Работодателя должна отсутствовать задолженность по уплате налогов. Также основание для продления срока оценки заявлений, указанное в пункте 12 Порядка считаем не обоснованным, так как разработчик не приводит статистику нарушения сроков ответов на межведомственный запрос.

Считаем что срок – 10 рабочих дней, указанный в пункте 12 Порядка, для оценки соответствия критериям отбора достаточный для получения информации об отсутствии задолженности.

5) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;

Подпункт 5 пункта 3 и пункт 9 Порядка требуют уточнения, поскольку содержат противоречивые положения. Так из буквального толкования критериев отбора, установленных пунктом 3 Порядка, у работодателя должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату средств в бюджет Забайкальского края, а в пункте 9 Порядка указывается, что Работодатель декларирует наличие либо отсутствие просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края в заявлении, которое подает для включения его в Подпрограмму. Необходимо устранить указанное противоречие.

6) Работодатель не является получателем средств из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, установленные при реализации Подпрограммы;

7) наличие у Работодателя потребности в привлечении квалифицированных специалистов из субъектов Российской Федерации, не включенных в Перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным, кроме случаев предусмотренных пунктом 9 статьи 22.3 Закона РФ «О занятости населения».

В пояснительной записке, а также в Порядке не раскрыто, каким образом Работодатель должен подтвердить потребность в привлечении квалифицированных специалистов из других субъектов Российской Федерации.

Считаем необходимым отметить отсутствие в Порядке даты, на которую Работодатели должны соответствовать приведенным критериям. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 887, необходимо указать дату, на которую соискатель субсидии должен соответствовать установленным критериям, требованиям.

В качестве дополнительного критерия предлагаем предусмотреть наличие Работодателя в базе данных Центра занятости населения Забайкальского края в качестве соискателя работников на день подачи заявки на участие в отборе Работодателей, подлежащих включению в Подпрограмму.

В соответствии с Порядком объявление о проведении отбора размещается на официальном сайте Минсоцзащиты Забайкальского края. Данное положение необходимо уточнить, поскольку в нем не конкретизируется период или событие после которого, это объявление размещается на сайте.

Для участия в отборе Работодатель представляет в Минсоцзащиты Забайкальского края [заявление](#P123) по форме, приложенной к Порядку (далее - заявление), при этом в Порядке указывается, что в заявление возможно внести изменения или отозвать, но не позднее дня окончания приема заявлений.

В пункте 7 Порядка рекомендуем предусмотреть форму обращения Работодателя для отзыва заявления на участие в отборе, а также форму внесения изменений в заявление на участие в отборе. В случаи отсутствия указанных форм, возможно злоупотребление правом отказа по обращению заявителя.

В пункте 9 Порядка указано, что Работодатель декларирует наличие или отсутствие у него просроченной задолженности в заявлении, при этом о соответствии остальным критериям отбора форма не свидетельствует, а Порядок не содержит механизмов подтверждения соответствия критериям.

В Пункте 6 Порядка после слов «заявление по форме» необходимо добавить слова «согласно приложению».

В пункте 13 Порядка необходимо конкретизировать с какого момента исчисляется указанный в пункте срок.

Из содержания пункта 15 Порядка не понятно: как определяется очередность подачи заявления, как, где и кем эта очередность фиксируется.

Для отказа во включении Работодателя в Подпрограмму Порядком предусмотрены следующие основания:

* представление неполных и (или) недостоверных сведений;
* несоответствие Работодателя критериям отбора, установленным в [пункте](#P47) 3 Порядка;
* превышение заявленной потребности в работниках при проведении отбора в случае, указанном в [пункте 15](#P84) Порядка, установленному Подпрограммой показателю по численности работников, планируемых к привлечению в рамках Подпрограммы;
* Работодатель является государственным (муниципальным) учреждением.

Решение о включении либо об отказе во включении Работодателя в Подпрограмму оформляется распоряжением Минсоцзащиты Забайкальского края и размещается на его официальном сайте, а также направляется субъекту предпринимательской деятельности вместе с проектом соглашения об участии Работодателя в Подпрограмме.

В пункте 18 Порядка указан только один способ направления заявителю распоряжения о включении либо об отказе в включении в подпрограмму. При этом в форме заявления, приложенной к Порядку обозначена возможность выбора заявителем способа отправки информации. Пункт 18 Порядка необходимо привести в соответствие.

Кроме того, Порядком предусматриваются следующие основания для исключения Работодателя из Подпрограммы:

1) на основании обращения Работодателя об исключении его из Подпрограммы по собственной инициативе;

2) в случаях, предусмотренных пунктом 11 статьи 22.3 Закона РФ «О занятости населения»;

3) в случае предоставления Работодателем недостоверных сведений при проведении отбора.

В Порядке предлагаем предусмотреть положение о том, что Работодатель в случаи получения уведомления об отказе во включении в Подпрограмму вправе обратиться повторно, устранив выявленные нарушения.

Подпункт 3 пункта 20 Порядка предлагаем исключить из Порядка, поскольку указанное обстоятельство, согласно пункту 12 Порядка подлежит выявлению на стадии рассмотрения документов, является, в соответствии с пунктом 16 Порядка, основанием для отказа во включении в Подпрограмму соответственно не может быть основанием для исключения из нее.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 22.2 Закона РФ «О занятости населения» перечень мер поддержки, из числа которых Работодатель по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяет меры поддержки, представляемые работникам, должен быть утвержден правовым актом субъекта Российской Федерации. Материалы к проекту постановления не содержат информации о таком нормативном правовом акте.

Кроме того, в пункте 18 Порядка требует уточнения норма о том, что к направляемому Работодателю распоряжению о включении его в Подпрограмму прилагается проект соглашения в части указания на то, что проект соглашения, утверждается приказом Минсоцзащиты Забайкальского края. Возможно, пропущена формулировка о том, что направляется проект соглашения по форме, утверждаемой приказом Минсоцзащиты Забайкальского края.

Пункт 7 формы заявления, приложенной к Порядку, считаем не обоснованным, так как в проекте постановления и приложенных к нему материалах не раскрыта необходимость указания в заявлении среднемесячной заработной платы работников. Данный пункт предлагаем исключить.

В Порядке указано, что по результатам положительного прохождения отбора с Работодателем заключается соглашение, а также в пункте 19 Порядка установлено, что Работодатель считается включенным в Подпрограмму с даты утверждения Подпрограммы или вступления в силу изменений в Подпрограмму, однако в пункте 10 статьи 22.3 Закона РФ «О занятости населения» указано, что документом, подтверждающим участие Работодателя в Подпрограмме и дающим ему право на получение финансовой поддержки, является Сертификат. Обращаем внимание, на то, что механизм получения Сертификата Порядком не раскрывается.

Считаем возможным предусмотреть в Порядке норму о том, что Минсоцзащиты Забайкальского края предоставляет Работодателю сертификат в порядке и в сроки, предусмотренные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 апреля 2019
№ 261н «Об утверждении Порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов и его формы».

Проект постановления разработан в рамках действующего законодательства, но требует существенной корректировки ряда положений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Забайкальского края.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86