23 апреля 2019 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на капитально–восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на капитально–восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз Забайкальского края).

Предлагаемый проект постановления разработан в целях предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат на капитально–восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники, эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующих критериям сельскохозяйственных товаропроизводителей, определенным статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в соответствии с Федеральным законом от 07 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве») (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ № 887).

Проектом постановления предлагается:

1. утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на капитально–восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники (далее – Порядок);
2. признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 19 июля 2018 года № 284 «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на капитально-восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники» (далее – Порядок № 284).

Предлагаемый Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение субсидий на возмещение части затрат на капитально–восстановительный ремонт сельскохозяйственной техники (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края субъектам предпринимательской деятельности в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий финансовый год,

Проектом постановления предлагается установить ограничение на предоставление субсидий на капитально-восстановительный ремонт лишь такой сельскохозяйственной техники, как тракторы и комбайны, определив что они должны быть не позднее 1985 года выпуска (за исключением энергонасыщенных тракторов 3 тягового класса и выше), произведены на территории Российской Федерации и странах – участниках таможенного союза стран Евразийского экономического союза (далее – техника). Субсидируется часть затрат, понесенных за счет кредитных или собственных средств по договорам выполнения работ на капитально–восстановительный ремонт техники, при условии полной оплаты стоимости произведенного капитально–восстановительного ремонта техники. В действующим Порядке № 284 указана иная дата выпуска техники – 1996 год, таким образом, новое регулирование позволяет субсидировать ремонт более широкого по году выпуска диапазона техники.

В соответствии с Порядком для получения субсидии сельскохозяйственные товаропроизводители должны соответствовать следующим требованиям:

1. быть зарегистрированными и осуществлять свою деятельность на дату представления документов для получения субсидий на территории Забайкальского края;
2. не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства для юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); не прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя для индивидуальных предпринимателей;
3. представить в Минсельхоз Забайкальского края в срок, установленный Минсельхозом Забайкальского края, отчетность о своем финансово-экономическом состоянии за предыдущий календарный год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом Забайкальского края;
4. не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;
5. не получать средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в [пункте 2](#sub_2) Порядка;
6. не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на дату выдачи документа, предусмотренного подпунктом 4 пункта 9 Порядка, либо на дату представления документов для заключения соглашения, подтвержденной сведениями, полученными в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка.

При этом в действующем Порядке № 284 данное требование изложено в иной редакции, позволяющей сельскохозяйственным товаропроизводителям получить субсидию при наличии указанной задолженности, но требующей неоднократного предоставления подтверждающих справок.

1. осуществить полное или частичное (не менее 5%) погашение имеющейся на дату представления документов для заключения соглашения, указанного в пункте 5 Порядка, просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Порядком.

Указанным условием, Минсельхоз Забайкальского края предоставляет возможность субъектам предпринимательской деятельности получить субсидию при наличии задолженности перед бюджетом Забайкальского края часть которой погашена.

Необходимо отметить, что в подпункте 7 пункта 4 Порядка допущена опечатка при ссылке на пункт 5 Порядка.

Проектом постановления устанавливаются следующие условия:

1. Субсидированию подлежит часть фактически подтвержденной полной оплаты стоимости выполненных работ и запасных частей (без учета налога на добавленную стоимость) по договорам выполнения работ на капитально–восстановительный ремонт, заключенным в период с 30 ноября года, предшествующего году обращения за получением субсидии, по 30 ноября текущего года, для собственных нужд. При этом поставляемая на капитально–восстановительный ремонт техника должна находиться в собственности у сельскохозяйственного товаропроизводителя.

В действующей редакции Порядка № 284 указано, что возмещается часть затрат (фактически оплаченной стоимости выполненных работ) на капитально-восстановительный ремонт техники по договорам выполнения работ по капитально-восстановительному ремонту, заключенным в период с 1 января по 30 ноября 2018 года (по цене поставщика с учетом налога на добавленную стоимость, если получатель субсидии является плательщиком единого сельскохозяйственного налога или находится на упрощенной системе налогообложения, и без учета налога на добавленную стоимость, если получатель субсидии находится на общей системе налогообложения). Разработчиком не приводится достаточных оснований исключения из субсидирования налога на добавленную стоимость, но вводится субсидирование запасных частей.

1. Сельскохозяйственные товаропроизводители должны подтвердить понесенные и не возмещенные ими в текущем году затраты.
2. Выполнение работ по капитально–восстановительному ремонту техники должно осуществляться специализированными организациями.
3. Субсидия предоставляется в размере 50 процентов от стоимости ремонта. При этом вводится ограничение, что размер субсидии не может превышать 500,0 тыс. рублей на капитально–восстановительный ремонт одной единицы техники с учетом запасных частей. В действующем Порядке № 284 запасные части не учитываются, а размер субсидии не превышает 350,0 тыс. рублей.

Порядок регламентирует, что субсидии предоставляются на основании соглашения, заключенного между Минсельхозом Забайкальского края и получателем субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края (далее - соглашение). В соглашении предусматриваются обязательные условия предоставления субсидии, установленные статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, реквизиты счета получателя субсидии, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации.

Для заключения соглашения и получения субсидии сельскохозяйственный товаропроизводители представляют в Минсельхоз Забайкальского края следующие документы:

1. Заявление на предоставление субсидии по форме согласно приложению № 1 к Порядку.
2. Информацию о расчетном или корреспондентском счете, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидии будут перечислены средства субсидии.
3. Два экземпляра соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минсельхозом Забайкальского края и получателем субсидии, подписанного руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя или лицом, действующим от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Необходимо конкретизировать, данное положение и указать, что направляется проект соглашения. Из буквального толкования указанного положения следует, что соглашение ранее уже заключено без прохождения необходимых процедур.

1. Справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее - Справка), выданную не ранее чем за 60 календарных дней до даты представления документов для предоставления субсидии (представляется заявителем по собственной инициативе).

В действующем Порядке № 284 указано, что справка должна быть выдана не ранее чем за 30 календарных дней до даты представления документов для получения субсидии.

При этом в подпункте 3 пункта 10 Порядка указано, что Минсельхоз Забайкальского края в случае непредставления Справки запрашивает ее от территориальных органов Федеральной налоговой службы посредством межведомственного запроса по состоянию на дату регистрации документов для заключения соглашения и получения субсидии в Минсельхозе Забайкальского края.

1. Справку, подтверждающую отсутствие у сельскохозяйственного товаропроизводителя просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края (представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями по собственной инициативе).

Предоставление данного документа обязательно для заключения соглашения, но оно не соотносится с подпунктом 7 пункта 4 Порядка, где указано, что сельскохозяйственный товаропроизводитель может иметь частично погашенную задолженность перед бюджетом Забайкальского края.

1. Справку-расчёт на предоставление субсидий на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники по форме согласно приложению № 2 к Порядку.
2. Копии договоров о проведении капитально-восстановительного ремонта, счетов или счетов–фактур на оплату приобретенных запасных частей для проведения капитально–восстановительного ремонта с приложением дефектной ведомости, произведенных работ по капитально–восстановительному ремонту.
3. Копии актов выполненных работ и понесенных затрат на капитально–восстановительный ремонт. Данная формулировка, в части «понесенных затрат» требует изменения, так как не указано какой документ свидетельствует о понесенных затратах, к тому же в вышеуказанной норме уже описаны документы подтверждающие понесенные затраты.
4. Копии платежных поручений, подтверждающих факт оплаты выполненных работ по капитально–восстановительному ремонту, заверенных банком (кредитной организацией), а также копии документов, подтверждающих оплату приобретенных запасных частей, использованных для ремонта техники.
5. Копию документа, подтверждающего право собственности на технику.
6. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание соглашения (в случае подписания соглашения лицом, не являющимся руководителем получателя субсидии).

 Указанные выше документы представляются в Минсельхоз Забайкальского края либо на бумажных носителях, при этом документы должны быть подписаны сельскохозяйственным товаропроизводителем или лицом, действующим от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя, и заверены его печатью (при ее наличии), либо по адресу электронной почты Минсельхоза Забайкальского края в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя сельскохозяйственного товаропроизводителя или лица, действующего от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя.

 Порядок устанавливает срок окончания приема указанных выше документов – 30 ноября текущего года. При этом не указан начальный срок, с которого ведется прием документов.

Кроме того, Порядком регламентируются действия Минсельхоза Забайкальского края по регистрации и рассмотрению в течении 15 рабочих дней со дня регистрации вышеуказанных документов, предоставленных для получения субсидии. В Порядке также указано, что в течении 5 рабочих дней со дня окончания рассмотрения документов Минсельхоз Забайкальского края принимает решение о предоставлении субсидии посредством включения в реестр получателей субсидии или об отказе в предоставлении субсидии, о чем в письменной форме извещается субъект предпринимательской деятельности.

Считаем что подпункты 4 и 5 пункта 10 Порядка взаимосвязаны, предлагаем их переформулировать и объединить в один пункт.

Помимо этого, Порядком определяется, что Минсельхоз Забайкальского края в течении 20 рабочих дней с даты окончания срока приема документов утверждает реестр получателей субсидии. Порядком предусматривается, что Минсельхоз Забайкальского края в течение 3 рабочих дней со дня утверждения реестра получателей субсидии заключает с заявителями соглашения и направляет заявителям второй экземпляр соглашения. В действующем Порядке № 284 этот срок определен в два рабочих дня.

Порядком предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии, которые включают:

1. Несоответствие заявителя категориям получателей субсидий и требованиям, предусмотренным пунктом 4 Порядка.
2. Непредставления (представления не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктом 9 Порядка (за исключением подпункта 4 пункта 9 Порядка).
3. Предоставление неполных или недостоверных сведений (расхождение данных, отраженных в представленных заявлении и документах, с данными, отраженными в бухгалтерской отчетности, а также в документах, представленных органами государственной власти; не заполнены либо заполнены частично формы документов; плохое качество изображения символов, букв и цифр, не позволяющее их прочитать; несоответствие представленных документов требованиям Порядка).
4. Истечение сроков подачи документов, определенных пунктом 9 Порядка.

При этом обращаем внимание, что в пункте 9 Порядка указан только один срок – 30 ноября текущего года, поэтому данное положение требует корректировки.

1. Получение Минсельхозом Забайкальского края ответа территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, свидетельствующего о наличии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе.

Разработчику необходимо более четко сформулировать данное основание для отказа в предоставлении субсидии, указав на условие, при неисполнении которого указанная норма имеет силу. Например, сделав в тексте ссылку на подпункт 4 пункта 9 Порядка, в котором предусмотрена справка.

1. Отсутствие лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий год.

Кроме того, Порядком закрепляется право сельскохозяйственного товаропроизводителя на обжалование решения об отказе в предоставлении субсидии в установленном действующим законодательством порядке.

Порядком определяется механизм и основания возврата субсидий в бюджет Забайкальского края, в случае установления фактов предоставления субсидий с нарушением условий их предоставления.

Основание для возврата субсидии в части сведений территориальных органов Федеральной налоговой службы является противоречивым, так как в подпункте 6 пункта 4 и в подпункте 4 пункта 9 Порядка установлено, что при наличии указанной выше задолженности субсидия не предоставляется, а также в подпункте 3 пункта 10 Порядка установлено, что Минсельхоз Забайкальского края запрашивает необходимую справку посредством межведомственного запроса по состоянию на дату регистрации документов для получения субсидии в Минсельхозе Забайкальского края.

Таким образом, вопрос об отсутствии или наличии задолженности решается на стадии рассмотрения документов и не может быть основанием для возврата полученной субсидии, так как субсидия при наличии задолженности не предоставляется.

Предлагаем включить в Порядок норму подпункта в(1) пункта 4 постановления Правительства РФ № 887 о предоставлении субсидии в очередном финансовом году тем сельскохозяйственным товаропроизводителям, которым было отказано ранее в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств без повторного прохождения проверки на соответствие указанным в Порядке требованиям отбора.

 По проекту постановления с 27 марта по 9 апреля 2019 года были проведены публичные консультации, в рамках которых от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата поступили замечания и предложения, в числе которых следующие:

1. В подпункте 6 пункта 4, подпункте 4 пункта 9 подпункте 3 пункта 10 Порядка необходимо синхронизировать дату, на которую должна отсутствовать задолженность по обязательным платежам.

В целях унификации соответствующих норм, предлагается в Порядке применить норму подпункта «е» пункта 4 постановления Правительства РФ № 887, согласно которой у предпринимателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах на первое число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

Данное предложение позволит получателю субсидии быть более информированным о наличии предъявляемых к нему требований.

1. Обоснование исключения налога на добавленную стоимость, указанное в пункте 5 Порядка, отсутствует в документах, прилагаемых к проекту постановления.
2. В пункте 8 и подпункте 3 пункта 9 Порядка среди документов, предоставляемых для получения субсидии упомянуто подписанное заявителем соглашение о предоставлении субсидий, заключенное между Минсельхозом Забайкальского края и получателем субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края. Предлагается конкретизировать какая типовая форма должна быть заключена между Минсельхозом Забайкальского края и получателем субсидии (указать дату утверждающего форму документа и регистрационный номер), либо к данному Порядку разработать отдельную форму соглашения, приобщив её в качестве приложения.
3. В подпункте 10 пункта 9 Порядка предусмотрено предоставление субсидии на ремонт техники, принадлежащей заявителю на праве собственности, но нет упоминания о других вещных правах (аренда, безвозмездное пользование, лизинг и проч.). Необходимо обоснование указанного положения.

Таким образом, проект постановления регламентирует положения, содержащие измененные по сравнению с действующим Порядком № 284 обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, изменяющих ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности и ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края О.Л. Боровикова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86