22 августа 2018 год

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе постановления Правительства Забайкальского края от 31 января 2017 года № 19 «Об утверждении Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территории которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена экспертиза постановления Правительства Забайкальского края от 31 января 2017 года № 19 «Об утверждении Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территории которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных» (далее – постановление).

Постановление включено Министерством в план проведения экспертизы нормативных правовых актов на 2018 год по предложению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата.

Разработчиком постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края.

Постановление разработано в соответствии с Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа».

Постановление распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей работающих в местностях удаленных от сетей связи на территории которых в соответствии с законодательством пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через операторов фискальных данных (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

По постановлению проводились публичные консультации, информация о которых размещалась на официальном сайте Министерства и направлялась посредством электронной почты в предпринимательские сообщества края. По итогам проведения публичных консультаций в Министерство поступили следующие замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный):

Федеральным законом от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» установлено право применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных в отдаленных от сетей связи местностях, определенных в соответствии с критериями, установленными Минкомсвязи России, и указанных в перечне местностей, удаленных от сетей связи, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 2 закона).

В отношении применения системы ЕГАИС нормой пункта 3 части 2.1 статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» также предусмотрено, что требование о применении ЕГАИС не распространяется на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень таких населенных пунктов определяется в каждом субъекте Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный считает, что состав местностей и населенных пунктов, закрепленных в указанных двух перечнях, подлежащих принятию органами государственной власти Забайкальского края должен быть одинаковым. Чтобы субъекты предпринимательской деятельности, не обязанные применять контрольно-кассовую технику в соответствующих местностях и населенных пунктах, не обязаны были применять и систему ЕГАИС. Подобный подход существенно упростит предпринимательскую деятельность на территориях, не охваченных информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет», сократит непроизводственные расходы предпринимателей на бизнес, повысит инвестиционную привлекательность региона, а также повлечет иные положительные последствия для предпринимательской сферы края.

В связи с указанным, Уполномоченный предлагает включить в перечень населенных пунктов, предусмотренный нормой пункта 3 части 2.1. статьи 8 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», те же населенные пункты, содержащие в перечне, утвержденном постановлением Правительства Забайкальского края от 31 января 2017 года № 19, с целью синхронизации указанных двух перечней.

Так же, Уполномоченный считает, что рассматриваемое постановление не содержит в себе порядка актуализации сведений. В случае уменьшения численности населенных пунктов, не вошедших в данный перечень, субъекты предпринимательской деятельности, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления лишены возможности повлиять на включение такого населенного пункта в перечень.

Иных замечаний и предложений в рамках публичных консультаций не поступало. Отчет о проводимых публичных консультациях прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Министерство приняло решение о поддержке замечаний Уполномоченного. Но, указывает на то, что в постановлении отсутствуют положения, напрямую затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в Забайкальском крае, тем не менее опосредованно разнообразие перечней влечет излишнюю бюрократизацию и дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Разработчику рекомендуется проанализировать указанные в замечании перечни и рассмотреть возможность создания единого перечня, что поспособствует упрощению ведения предпринимательской деятельности и ослабит государственный контроль в рассматриваемой сфере.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

|  |
| --- |
| Днепровский Артем Анатольевич  8(3022) 40-17-86 |