28 июня 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления**

**Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на производство продукции птицеводства»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на производство продукции птицеводства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Минсельхоз).

Проект постановления разработан в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края и для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам ­­­– производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 887).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, соответствующие определению «сельскохозяйственные товаропроизводители» указанному в части 1 статьи 3 Федерального закона № 264 и основным видом деятельности которых является разведение сельскохозяйственной птицы (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на производство продукции птицеводства (далее - Порядок).

Субсидированию, согласно положению Порядка, подлежит яйцо сельскохозяйственной птицы, произведенное и реализованное сельскохозяйственными товаропроизводителями в отчетном финансовом году.

Предлагаемый Порядок определяет категории юридических лиц   
(за исключением государственных (муниципальных) учреждений)   
и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение   
из бюджета Забайкальского края субсидий на производство продукции птицеводства (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В соответствии с нормами статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которые в свою очередь устанавливают требования и критерии к потенциальным получателям субсидий.

Порядок регламентирует требования, которым должны соответствовать сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий, а также указывает документы, которые представляют сельскохозяйственные товаропроизводители. В соответствии с Порядком получателями субсидии могут являться такие сельскохозяйственные товаропроизводители:

- зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края;

- представившие в Минсельхоз в установленный срок отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом;

- осуществившие полное или частичное (не менее 5%) погашение имеющейся на дату представления документов для заключения соглашения о предоставлении субсидии, предусмотренного Порядком (далее – соглашение) просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе   
в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края, а также предоставившие копии документов, подтверждающих указанное погашение;

- не являющиеся иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц,   
местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических   
лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- не получающие средства из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка.

Два последних критерия по своему содержанию соответствуют критериям, установленным в подпункте «е» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации № 887.

Разработчик проекта, действуя в рамках положений постановления Правительства Российской Федерации № 887, предоставил возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям получить субсидии при наличии задолженности перед бюджетом Забайкальского края при условии частичного погашения таковой в соответствии с предлагаемым проектом постановления.

Пунктом 5 Порядка предлагается установить критерий отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей для получения указанной субсидии в виде обязательного наличия у соискателя на получение субсидии определенного основного вида экономической деятельности в соответствии с данными ЕГРЮЛ и ЕГРИП – «разведение сельскохозяйственной птицы», имеющей код ОКВЭД 1.47. Данное обстоятельство хотя и ограничивает круг потенциальных получателей услуг, но находится в рамках действующего федерального законодательства и обосновано целью субсидирования именно отрасли производства продукции птицеводства для развития таковой в крае.

Порядком устанавливается, что субсидии предоставляются из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке по мероприятию «Субсидия на произведенное и реализованное яйцо и мясо птицы».

Порядком также регламентируются: процедура принятия и проверки Минсельхозом представленных для получения субсидии документов, основания для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии, а также возможность обжалования такого отказа.

Кроме того Порядок устанавливает сроки подачи документов сельскохозяйственными товаропроизводителями, заключившими соответствующие соглашения и соответствующими установленным требованиям для получения субсидии. А именно: в 2018 году срок подачи документов предлагается установить не позднее 30 августа, а далее не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Проектом постановления утверждаются: форма заявки на предоставление субсидии, которую заполняет сельскохозяйственный товаропроизводитель, а также форма расчета размера средств, причитающихся сельскохозяйственному товаропроизводителю на производство и реализацию продукции птицеводства, устанавливаемая [приложением №](#sub_90)3 к Порядку, которую заполняет частично получатель субсидии в части указания объемов произведенного и реализованного яйца птиц, частично Минсельхоз. При этом полагаем необходимым дополнить текст Порядка положением о том, на какой стадии, и в какие сроки Минсельхоз заполняет сведения, предусмотренные графами 3 и 4 формы расчета, указанной в приложении №3, а в пункте 11 предлагаемого Порядка уточнить срок проведения соответствующего расчета и кем он производится.

Решением о предоставлении субсидии является действия Минсельхоза по утверждению реестра получателей субсидии, которые в соответствии с Порядком производятся в течение 20 рабочих дней с даты окончания срока приема документов. В случае отказа в получении субсидии по причине превышения лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на текущий год, либо их отсутствия на текущий год Минсельхоз уведомляет заявителя с указанием причины отказа в течение 5 рабочих дней. При этом в тексте Порядка не предусмотрено уведомление заявителя в случае отказа во включении в реестр получателей субсидии либо в предоставлении субсидии по иным причинам, указанным в пункте 14 Порядка.

В Порядке указывается, что заявка на финансирование составляется и направляется в течение 5 рабочих дней Минсельхозом в Министерство финансов Забайкальского края на основании сводных справок-расчетов, при этом в тексте предлагаемого Порядка нет информации о процедуре и сроках составления таких сводных справок-расчетов.

Кроме того, Порядком предусмотрено, что получатель субсидии по собственной инициативе предоставляет справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на дату не позднее 60 календарных дней со дня перечисления субсидии в полном объеме на расчетный счет, открытый получателем субсидии в учреждениях Центрального Банка Российской Федерации или кредитных организациях.   
 Указанная справка, в случае её непредставления получателем субсидии, запрашивается Минсельхозом с использованием электронного межведомственного запроса. Наличие неисполненной обязанности по уплате в срок выше указанной задолженности является основанием для возврата субсидии.

В целом, требования к сельскохозяйственным товаропроизводителям, устанавливаемые Порядком не носят избыточного характера и обоснованы действующим законодательством. Процедурные моменты в части заполнения прилагаемых форм, проведения расчета и формирования сводных справок-расчетов субсидии требуют уточнения.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, об отсутствии в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

И.о. министра

экономического развития

Забайкальского края А.И. Садовников

|  |
| --- |
| Игнатьева О.В.  8 (3022) 40-17-96 |