27 июля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект
постановления Правительства Забайкальского края**

**«Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат в связи с оказанием
услуг дошкольного образования»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования Забайкальского края).

Действие проекта постановления распространяется на частные дошкольные образовательные организации, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица и осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края, имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности (далее – организации).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, а также в целях совершенствования механизма предоставления субсидий.

Проект постановления подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления предлагается утвердить следующие порядки: Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным организациям, осуществляющим обучение, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования (далее­ – Порядок 1), Порядок определения объема и предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям из бюджета Забайкальского края в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования (далее – Порядок 2).

Рассматриваемый Порядок 1 определяет категории частных организаций, осуществляющих обучение, имеющих право на получение субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минобразования Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат, понесенных в текущем финансовом году, в связи с оказанием услуг дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на одного обучающегося, определяемыми Правительством Забайкальского края.

Проектом постановления предусматривается, что организации должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, следующим требованиям:

1) организация не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

2) организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

3) организация не должна получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 3 Порядка 1;

4) отсутствие у организации неисполненных предписаний Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Также проектом постановления предлагается отдельным пунктом установить обязательство об отсутствии у организаций неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, изложив его следующим образом:

«По состоянию на дату не позднее 90 календарных дней со дня перечисления Минобразования Забайкальского края субсидии у индивидуального предпринимателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

Субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразования Забайкальского края и организацией, по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края. Для заключения соглашения проектом постановления предусматривается представление организациями в Минобразования Забайкальского края следующих документов:

1) заявка на заключение соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края организации в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования по форме согласно приложению к Порядку 1;

2) копии договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

3) копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края и обучающихся в организации, копии распорядительных актов организации о переводе обучающихся из одной группы в другую, копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся (при наличии);

4) копии учредительных документов организации.

Проект постановления также устанавливает следующие основания для отказа в заключении соглашения:

1) несоответствие организации требованиям, указанным в пунктах 4 и 5 Порядка 1;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных в пункте 8 Порядка 1;

3) ответ территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа, необходимого для принятия решения о заключении соглашения;

4) несоответствие документов, представленных организацией, требованиям, указанным в пункте 9 Порядка 1;

5) наличие в представленных документах недостоверных сведений либо отсутствие в них необходимых сведений, представление документов, содержащих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные не оговоренные в них исправления, повреждения, не позволяющие однозначно истолковать их содержание, либо документов, из которых однозначно не усматривается их принадлежность заявителю;

6) отсутствие лимитов бюджетных обязательств на момент подачи заявки на заключение соглашения.

Отказ в заключении соглашения может быть обжалован в установленном законодательством порядке.

В соглашении предусматриваются:

1) обязательные условия предоставления субсидий, включаемые в соглашение в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) показатели результативности, порядок, форма, сроки, предоставления организацией отчетов о достижении показателей результативности;

3) применение штрафных санкций к организации в случае не достижения показателей результативности.

Организация, заключившая соглашение, до 5-го числа каждого месяца представляет в Минобразования Забайкальского края заявление о предоставлении субсидии, а также в случае изменения количества обучающихся следующие документы:

1) в случае увеличения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края, обучающихся в организации, с приложением копий договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

2) в случае уменьшения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся;

3) в случае перевода обучающихся из одной группы в другую – копии распорядительных актов организации о переводе обучающихся из одной группы в другую.

Проектом постановления предусматривается отказ в предоставлении субсидии организациям на следующих основаниях:

1) представление документов, указанных в пункте 16 Порядка 1, с нарушением сроков;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 16 Порядка 1;

3) недостоверность представленной организацией информации;

4) наличие неисполненных предписаний Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Порядком устанавливается, что Минобразования Забайкальского края в срок до 10-го числа каждого месяца на основании заключенных соглашений формирует и представляет заявки на финансирование субсидий в Министерство финансов Забайкальского края Забайкальского;

Организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня перечисления Минобразованием Забайкальского края субсидии представляет в Минобразования Забайкальского края документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в случае непредставления организацией таких документов, в течение 5 рабочих дней после истечения установленного пунктом 25 порядка 1 срока, принимается решение о приостановлении предоставления субсидии.

Предоставление субсидии приостанавливается с месяца, в котором наступил срок, предусмотренный пунктом 25Порядка 1;

Решение о возобновлении предоставления субсидии принимается Минобразованием Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня представления организацией требуемых в соответствии с пунктом 25 Порядка 1 документов.

Порядком 1 предусматривается ответственность организаций за недостоверность данных, представляемых в Минобразования Забайкальского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае выявления Минобразованием Забайкальского края нарушения организацией условий, установленных при предоставлении субсидии, Минобразования Забайкальского края составляет и направляет организации акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения, в течение 5 рабочих дней со дня выявления нарушения.

В порядке предусматривается обязанность организации о возврате полученных субсидий, в случаях непредставления документов, предусмотренных пунктом 25 Порядка 1, в срок до 31 декабря текущего года и не устранения нарушений в сроки, указанные в акте, Минобразования Забайкальского края принимает решение о возврате субсидии в бюджет Забайкальского края, при этом в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, Минобразования Забайкальского края направляет его организации вместе с требованием о возврате субсидии, содержащим сумму, сроки, код бюджетной классификации Российской Федерации, по которому должен быть осуществлен возврат субсидии, реквизиты счета, на который должны быть перечислены средства. Организация обязана осуществить возврат субсидии в течение 10 рабочих дней со дня получения указанного решения. В случае невозврата организацией субсидии сумма, израсходованная с нарушением условий и требований ее предоставления, подлежит взысканию Минобразованием Забайкальского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок 2 определяет правила определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным дошкольным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования.

Субсидии предоставляются Минобразованием Забайкальского края из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий, на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразования Забайкальского края и организацией.

На первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, организацией должны быть соблюдены следующие требования:

1) организация не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

2) организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

3) организация не должна получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на возмещение затрат, указанных в пункте 3 Порядка 2;

4) у организации должны отсутствовать неисполненные предписания Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования;

5) по состоянию на дату не позднее 90 календарных дней со дня перечисления Минобразованием Забайкальского края субсидии у организации должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Для заключения соглашения организация представляет разработчику следующие документы:

1) заявку на заключение соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края организации в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования по форме согласно приложению к Порядку 2;

2) копии договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

3) копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края и обучающихся в организации, копии распорядительных актов организации о переводе обучающихся из одной группы в другую, копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся (при наличии);

4) копии учредительных документов организации.

Копии документов, указанных в [пункте 8](#Par1) Порядка 2, представляемые организацией, заверяются подписью руководителя организации и скрепляются оттиском печати организации (при наличии).

Для отказа в заключении соглашения в Порядке 2 устанавливаются следующие основания:

1) несоответствие организации требованиям, указанным в пунктах 4,5 Порядка 2;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных в [пункте 8](#Par1) Порядка 2;

3) ответ территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для принятия решения о заключении соглашения;

4) несоответствие документов, представленных организацией, требованиям, указанным в [пункте 9](#Par6) Порядка 2;

5) наличие в представленных документах недостоверных сведений либо отсутствие в них необходимых сведений, представление документов, содержащих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные не оговоренные в них исправления, повреждения, не позволяющие однозначно истолковать их содержание, либо документов, из которых однозначно не усматривается их принадлежность заявителю;

6) отсутствие лимитов бюджетных обязательств на момент подачи заявки на заключение соглашения.

В содержании соглашения предусматриваются:

1) обязательные условия предоставления субсидий, включаемые в соглашение в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) показатели результативности, порядок, форма, сроки, предоставления организацией отчетов о достижении показателей результативности;

3) применение штрафных санкций к организации в случае не достижения показателей результативности.

Организация, заключившая соглашение, до 5-го числа каждого месяца представляет в Минобразования Забайкальского края следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии;

2) в случае увеличения количества обучающихся - копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края, обучающихся в организации, с приложением копий договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

3) в случае уменьшения количества обучающихся - копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся;

4) в случае перевода обучающихся из одной группы в другую - копии распорядительных актов организации о переводе обучающихся из одной группы в другую.

Основаниями для отказа в предоставлении субсидии выделяются:

1) представление документов, указанных в [пункте 16](#Par26) Порядка 2, с нарушением сроков;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в [пункте 16](#Par26) Порядка 2;

3) недостоверность представленной организацией информации;

4) наличие неисполненных предписаний Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 25 Порядка 2 организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня перечисления Минобразованием Забайкальского края субсидии представляет документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В случае не представления организацией указанных документов, в течение 5 рабочих дней после истечения срока, предусмотренного Порядком 2 Минобразования Забайкальского края принимает решение о приостановлении предоставления субсидии. Предоставление субсидии приостанавливается с месяца, в котором наступил срок, предусмотренный пунктом 25Порядка 2.

Решение о возобновлении предоставления субсидии принимается Минобразованием Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня предоставления организацией документов, предусмотренных пунктом 25 Порядка 2, при этом предоставление субсидии возобновляется с месяца, в котором организацией представлены такие документы.

В течение 5 рабочих дней со дня принятия решений, указанных в пунктах 26 и 27 Порядка 2, Минобразования Забайкальского края направляет соответствующие уведомления организации о приостановлении предоставления субсидии или о возобновлении предоставления субсидии.

В целом, предлагаемый проект постановления содержит нормы аналогичные положениям действующего регионального законодательства в рассматриваемой сфере, нормы Порядка 1 и Порядка 2 не носят избыточного характера и в некоторой степени ослабляют требования к организациям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для организаций, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов организаций.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р.Шулимова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86