22 февраля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект**

**постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на территории Забайкальского края»**

 В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

 Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – Служба).

 Проект постановления разработан в соответствии Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон №171-ФЗ), Федеральным Законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

 Проект постановления разработан с целью совершенствования деятельности органов государственной власти Забайкальского края в сфере контроля (надзора) за оборотом (розничной продажей) алкоголя, приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с федеральным законодательством.

 Действие проекта постановления распространяется на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

 Проектом постановления предлагается утвердить порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Забайкальского края (далее - региональный государственный контроль).

 Согласно проекту постановления, региональный государственный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами предпринимательской деятельности установленных законодательством требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - обязательные требования) посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами предпринимательской деятельности.

В соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», проект постановления указывает, что региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает:

- лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных [статьей 16](http://mobileonline.garant.ru/#/document/10105489/entry/16) Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

- государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, который, в свою очередь, в соответствии с предлагаемым проектом постановления, определяет:

 1) предмет государственного контроля за представлением деклараций - соблюдение субъектами предпринимательской деятельности установленных требований к порядку и срокам представления и (или) заполнения указанных деклараций. Требования установлены Правилами представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда, утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации от 09 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда](http://docs.cntd.ru/document/902364555)»;

 2) мероприятия, проводимые с целью выявления нарушений порядка и сроков представления деклараций и фактов искажения информации в представленных декларациях: организация и проведение проверок, систематическое наблюдение;

 3) результаты проведения указанных мероприятий, а именно: формирование реестра декларантов, не представивших и (или) несвоевременно представивших декларации, и реестра декларантов, исказивших сведения об объеме оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции; направление декларантам предписаний об устранении нарушений; возбуждение дела об административном правонарушении при наличии оснований, предусмотренных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](http://docs.cntd.ru/document/901807667).

В соответствии с проектом постановления, организация и проведение плановых или внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности, а также систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности, осуществляются с соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

 Таким образом, проект постановления указывает при проведении регионального государственного контроля руководствоваться положениями федеральных законов Российской Федерации, а при выявлении нарушений обязательных требований и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

 Проектом постановления устанавливается, что региональный государственный контроль осуществляется Службой. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля определяются административным регламентом, утверждаемым приказом Службы.

 Проектом постановления закреплено право субъектов предпринимательской деятельности обжаловать решения и действия (бездействие) Службы, а также уполномоченных должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

 На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия положений проекта постановления в связи с отсутствием в проекте постановления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета Забайкальского края.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

Игнатьева О.В.

8(3022) 40-17-96