30 июля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект   
постановления Правительства Забайкальского края**

**«Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Минобразования Забайкальского края).

Действие проекта постановления распространяется на частные организации, осуществляющие обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам на территории Забайкальского края, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица и имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности (далее – организации).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта Забайкальского края в соответствие с действующим законодательством, а также в целях совершенствования механизма предоставления субсидий и создания облегченных условий ведения предпринимательской деятельности.

Проект постановления подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 года № 887 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проектом постановления предлагается утвердить следующие порядки: [Порядок](file:///U:\!Отдел%20совершенствования%20государственного%20управления\Днепровский%20Артем%20Анатольевич\МИНОБР%20ЗК\2018%20год\16.07%207113\Постановление%20по%20ст%2078,%2078.1%20школа.docx#P38) предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным организациям, осуществляющим обучение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Порядок 1) [Порядок](file:///U:\!Отдел%20совершенствования%20государственного%20управления\Днепровский%20Артем%20Анатольевич\МИНОБР%20ЗК\2018%20год\16.07%207113\Постановление%20по%20ст%2078,%2078.1%20школа.docx#P38) определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Порядок 2).

Рассматриваемый Порядок 1 определяет категории частных организаций, осуществляющих обучение, имеющих право на получение субсидий в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минобразованием Забайкальского края и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат, понесенных в текущем финансовом году, в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на одного обучающегося, определяемыми Правительством Забайкальского края.

Порядком 1 предусматривается, что организации должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, следующим требованиям:

1) организация не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

2) организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

3) организация не должна получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в [пункте 3](consultantplus://offline/ref=4560A9B2991323624B27476C0423DB88B1C461C4E11E775803EB161C34276B4C41E38528D58BF425B10984B14ByAcDE) Порядка 1;

4) у организации должны отсутствовать неисполненные предписания Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Также проектом постановления предлагается отдельным пунктом установить обязательство об отсутствии у организаций неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, изложив его следующим образом:

«По состоянию на дату не позднее 90 календарных дней со дня перечисления Минобразования Забайкальского края субсидии у организации должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах». Данное положения создает облегченные условия ведения предпринимательской деятельности.

Субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразования Забайкальского края и организацией, по форме, утверждаемой Министерством финансов Забайкальского края.

Для заключения соглашения на предоставление субсидий организации предоставляют следующие документы:

1) [заявку](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par97) на заключение соглашения по форме согласно приложению к Порядку 1;

2) копии договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

3) копии распорядительных актов организации о приеме граждан, проживающих на территории Забайкальского края, на обучение в текущем году, копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся (при наличии);

4) копии учредительных документов.

Указанные копии документов представляемые организацией, заверяются подписью руководителя организации и скрепляются оттиском печати (при наличии).

Основаниями для отказа в заключении соглашения являются:

1) несоответствие организации требованиям, указанным в пунктах 4 и 5 Порядка 1;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных Порядком 1;

3) ответ территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа, необходимого для принятия решения о заключении соглашения;

4) несоответствие документов, представленных организацией, требованиям, указанным в пункте [9](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par34) Порядка 1;

5) недостоверность представленной организацией информации;

6) отсутствие лимитов бюджетных обязательств на момент подачи заявления о заключении соглашения.

Отказ в заключении соглашения может быть обжалован организацией в соответствии с действующим законодательством.

В содержании соглашения предусматриваются:

1) обязательные условия предоставления субсидий, включаемые в соглашение в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) показатели результативности, порядок, форма, сроки представления организацией отчетов о достижении показателей результативности;

3) применение штрафных санкций к организации в случае не достижения показателей результативности.

Организация, заключившая соглашение, до 5-го числа каждого следующего месяца после заключения соглашения представляет в Минобразования Забайкальского края следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии;

2) документы, подтверждающие изменение количества обучающихся, в случае увеличения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края, обучающихся в организации, с приложением копий договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся; в случае уменьшения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии Минобразования Забайкальского края в течение 3 рабочих дней направляет в адрес организации письменное уведомление с обоснованием причин отказа.

Для отказа в предоставлении субсидии порядком предусмотрены следующие основания:

1) представление документов, указанных в пункте 16 Порядка 1, с нарушением сроков;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 16 Порядка 1;

3) недостоверность представленной организацией информации;

4) наличие неисполненных предписаний Минобразованием Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Порядком 1 установлено, что отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован организацией в соответствии с действующим законодательством.

Организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня перечисления Минобразованием Забайкальского края субсидии представляет в Минобразования Забайкальского края документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. В случае непредставления организацией таких документов, в течение 5 рабочих дней после истечения установленного пунктом 25 Порядка 1 срока, принимается решение о приостановлении предоставления субсидии.

Предоставление субсидии приостанавливается с месяца, в котором наступил срок, предусмотренный пунктом 25Порядка 1.

Решение о возобновлении предоставления субсидии принимается Минобразованием Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня представления организацией требуемых в соответствии с пунктом 25 Порядка 1 документов. Предоставление субсидии возобновляется с месяца, в котором организацией представлены необходимые документы.

Минобразования Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня принятия решений, о приостановке или возобновлении выплаты субсидии направляет соответствующее уведомление организации.

Организация несет ответственность за недостоверность данных, представляемых в Минобразования Забайкальского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае выявления Минобразованием Забайкальского края нарушения организацией условий, установленных при предоставлении субсидии, Минобразования Забайкальского края составляет акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения, и направляет организации указанный акт в течение 5 рабочих дней со дня его составления.

В случаях непредставления организацией документов, предусмотренных пунктом 25 Порядка 1, в срок до 31 декабря текущего года и не устранения нарушений в сроки, указанные в акте, Минобразования Забайкальского края принимает решение о возврате субсидии в бюджет Забайкальского края, при этом в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, Минобразования Забайкальского края направляет его организации вместе с требованием о возврате субсидии, содержащим сумму, сроки, код бюджетной классификации Российской Федерации, по которому должен быть осуществлен возврат субсидии, реквизиты счета, на который должны быть перечислены средства. Организация обязана осуществить возврат субсидии в течение 10 рабочих дней со дня получения указанного решения. В случае невозврата организацией субсидии сумма, израсходованная с нарушением условий и требований ее предоставления, подлежит взысканию Минобразованием Забайкальского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок 2 определяет правила определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются Минобразования Забайкальского края из бюджета Забайкальского края в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий, на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между Минобразованием Забайкальского края и организацией.

На первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, организацией должны быть соблюдены следующие требования:

1) организация не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

2) организация не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

3) организация не должна получать средства из бюджета Забайкальского края, бюджетов муниципальных образований Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 3 Порядка 2;

4)у организации должны отсутствовать неисполненные предписания Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования;

5) по состоянию на дату не позднее 90 календарных дней со дня перечисления Министерством субсидии у организации должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Для заключения соглашения организация представляет в Министерство следующие документы:

1) [заявку](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par97) на заключение соглашения по форме согласно приложению к Порядку 2;

2) копии договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся;

3) копии распорядительных актов организации о приеме граждан, проживающих на территории Забайкальского края, на обучение в текущем году, копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся (при наличии);

4) копии учредительных документов.

Копии документов, указанных в пункте 8 Порядка 2, представляемые организацией, заверяются подписью руководителя организации и скрепляются оттиском печати (при наличии). Документы, указанные в пункте [8](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par29) Порядка 2, Минобразования Забайкальского края регистрирует в день поступления и выдает расписку.

Минобразования Забайкальского края в течение 3 рабочих дней со дня регистрации документов, указанных в пункте 8 Порядка 2, в рамках межведомственного взаимодействия самостоятельно запрашивает в территориальном органе Федеральной налоговой службы выписку из Единого государственного реестра юридических лиц.

Минобразования Забайкальского края в течение 15 рабочих дней со дня регистрации представленных в Минобразования Забайкальского края организацией документов, указанных в пункте 8 Порядка 2, при соблюдении требований, предусмотренных пунктами 4,5 Порядка 2, заключает соглашение. В случае отказа в заключении соглашения Минобразование Забайкальского края направляет организации уведомление с обоснованием причин такого отказа.

Основаниями для отказа в заключении соглашения являются:

1) несоответствие организации требованиям, указанным в [пунктах 4](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par16),5 Порядка 2;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, предусмотренных в пункте [8](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par29) Порядка 2;

3) ответ территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, который свидетельствует об отсутствии документа, необходимого для принятия решения о заключении соглашения;

4) несоответствие документов, представленных организацией, требованиям, указанным в пункте [9](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par34) Порядка 2;

5) недостоверность представленной организацией информации;

6) отсутствие лимитов бюджетных обязательств на момент подачи заявления о заключении соглашения.

Отказ в заключении соглашения может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

В содержании соглашения предусматриваются:

1) обязательные условия предоставления субсидий, включаемые в соглашение в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) показатели результативности, порядок, форма, сроки представления организацией отчетов о достижении показателей результативности;

3) применение штрафных санкций к организации в случае не достижения показателей результативности.

Организация, заключившая соглашение, до 5-го числа каждого следующего месяца после заключения соглашения представляет в Минобразования Забайкальского края следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии;

2) документы, подтверждающие изменение количества обучающихся, в случае: увеличения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации о приеме лиц, проживающих на территории Забайкальского края, обучающихся в организации, с приложением копий договоров, заключенных между организацией и родителями (законными представителями) обучающихся; уменьшения количества обучающихся – копии распорядительных актов организации об отчислении обучающихся.

Минобразования Забайкальского края в течение 30 календарных дней со дня поступления документов, указанных в пункте [16](consultantplus://offline/ref=20D4C583C4F0A7FF90320384DD724FE927350F98FDEE7A1B8FA447D879AECAA7411B02CF4DAFA9460429A588B4B1D5A) Порядка 2, на основании документов, подтверждающих фактически произведенные организацией затраты, принимает решение о предоставлении субсидии и ее размере либо решение об отказе в ее предоставлении.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии Минобразования Забайкальского края в течение 3 рабочих дней направляет в адрес организации письменное уведомление с обоснованием причин отказа.

Основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

1) представление документов, указанных в пункте 16 Порядка 2, с нарушением сроков;

2) непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 16 Порядка 2;

3) недостоверность представленной организацией информации;

4) наличие неисполненных предписаний Минобразования Забайкальского края об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

Отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 23 Порядка 2 организация в срок не позднее 100 календарных дней со дня перечисления Минобразованием Забайкальского края субсидии представляет документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В случае не представления организацией указанных документов, в течение 5 рабочих дней после истечения срока, предусмотренного Порядком 2 Минобразования Забайкальского края принимает решение о приостановлении предоставления субсидии. Предоставление субсидии приостанавливается с месяца, в котором наступил срок, предусмотренный пунктом 23Порядка 2.

Решение о возобновлении предоставления субсидии принимается Минобразованием Забайкальского края в течение 5 рабочих дней со дня предоставления организацией документов, предусмотренных пунктом 23 Порядка 2, при этом предоставление субсидии возобновляется с месяца, в котором организацией представлены такие документы.

В течение 5 рабочих дней со дня принятия решений, указанных в пунктах 24 и 25 Порядка 2, Минобразования Забайкальского края направляет соответствующие уведомления организации о приостановлении предоставления субсидии или о возобновлении предоставления субсидии.

Организация несет ответственность за недостоверность данных, представляемых в Минобразованием Забайкальского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае выявления Минобразованием Забайкальского края нарушения организацией условий, установленных при предоставлении субсидии, Министерство составляет акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения, и направляет организации указанный акт в течение 5 рабочих дней со дня его составления. В случаях не представления организацией документов, предусмотренных пунктом 23 Порядка 2, в срок до 31 декабря текущего года, не устранения нарушений в сроки, указанные в акте, Минобразования Забайкальского края принимает решение о возврате субсидии в бюджет Забайкальского края. В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 33 Порядка 2, Минобразования Забайкальского края направляет его организации вместе с требованием о возврате субсидии, содержащим сумму, сроки, код бюджетной классификации Российской Федерации, по которому должен быть осуществлен возврат субсидии, реквизиты счета, на который должны быть перечислены средства субсидии. Организация обязана осуществить возврат субсидии в течение 10 рабочих дней со дня получения решения, указанного в [пункте 27](file:///C:\Users\KulyabinAN\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\SEIV292U\l%20Par66) Порядка 2. В случае невозврата организацией субсидии сумма, израсходованная с нарушением условий и требований ее предоставления, подлежит взысканию Минобразования Забайкальского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целом, предлагаемый проект постановления содержит нормы аналогичные положениям действующего регионального законодательства в рассматриваемой сфере, нормы Порядка 1 и Порядка 2 не носят избыточного характера и в некоторой степени ослабляют требования к организациям.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края запреты и ограничения для организаций, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов организаций.

Заместитель председателя Правительства

Забайкальского края - Министр

экономического развития

Забайкальского края С.С. Новиченко

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86