16 марта 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект**

**постановления Правительства Забайкальского края**

**«О некоторых вопросах территории традиционного природопользования  
Тунгиро-Олёкминского района Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах территории традиционного природопользования Тунгиро-Олёкминского района Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство природных ресурсов Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или планирующих осуществлять хозяйственную деятельность в границах территории традиционного природопользования, установленной в Тунгиро -Олёкминском районе Забайкальского края (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральным законом от 10  января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Забайкальского края от 24 ноября 2011 года № 591-ЗЗК «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае».

Проект постановления разработан в целях приведения законодательства Забайкальского края в соответствие с федеральным законодательством и установления правового режима на ранее определенной территории традиционного природопользования.

Территория традиционного природопользования Тунгиро- Олёкминского района (далее - ТТП) определена постановлением Главы администрации Читинской области от 01 августа 1994 года № 281 «Об определении территории традиционного природопользования Тунгиро-Олёкминского» в границах, установленных приложением № 1 к указанному постановлению. ТТП образована для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих в Тунгиро-Олёкминском районе Забайкальского края. ТТП организована на площади 15867,9 кв. км., без ограничения срока действия, а также без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев, собственников.

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о территории традиционного природопользования Тунгиро-Олёкминского района Забайкальского края (далее - Положение). Положение определяет основные задачи ТТП, виды хозяйственной деятельности, осуществление которых допускается на ТТП в соответствии с действующим законодательством, права субъектов традиционного природопользования на пользование ТТП, правовой режим территории традиционного природопользования Тунгиро-Олёкминского района с указанием запрещенных видов деятельности в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Положение устанавливает, что осуществление хозяйственной деятельности на участках территории традиционного природопользования (строительство промышленных объектов, разработка месторождений полезных ископаемых, заготовка и рубка древесины и др.) допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территории традиционного природопользования и осуществляется с соблюдением требований природоохранного законодательства, в том числе по предотвращению гибели объектов природной среды при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, производства всех видов геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых. Указанные в Положении запреты регламентируются в рамках действующего правового регулирования и отнесены федеральным законодательством к запрещенным видам деятельности. К таковым, например, относится «повреждение и (или) уничтожение культовых сооружений, мест древних поселений, мест древних захоронений предков малочисленных народов». Указанное действие является противоправным в силу нормы статьи 16 Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Также запрет на загрязнение и захламление территории любыми видами отходов, указанный в подпункте 5 пункта 28 Положения, регламентирован статьей 51 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Поскольку территории традиционного природопользования отнесены федеральным законодательством к особо охраняемым территориям, соответственно ограничения, указанные в Положении, обоснованы действующими правовыми нормами.

Вместе с тем проект постановления, устанавливая на определенной территории Тунгиро-Олёкминского района приоритет для деятельности и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, корректирует ранее установленные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Наличие в проекте постановления положения об обязательном проведении экологической экспертизы документации о планировании хозяйственной и иной деятельности в границах ТТП, не связанной с традиционным природопользованием, может способствовать увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности, так как согласно статье 27 Федерального закона от 23 ноября 2011 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, обязан оплачивать её проведение. Необходимость контролировать соблюдение предлагаемого проектом постановления правового режима ТТП может способствовать увеличению расходов краевого бюджета, поскольку потребует оплаты соответствующей деятельности должностных лиц.

С 09 по 26 февраля 2018 года по проекту постановления были проведены публичные консультации. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата по проекту постановления поступили замечания и предложения, в числе которых следующие:

1. Пунктом 10 Положения допускается заготовка и рубка древесины, хотя подпунктом 1 пункта 28 Положения проведение рубок лесных насаждений, за некоторыми исключениями, запрещено. То есть прослеживается некоторое противоречие между указанными положениями проекта постановления. Кроме того, указанный запрет, по мнению участника публичных консультаций, может привести к прекращению лесозаготовительной деятельности предпринимателей на данной территории.

2. Пункт 13 Положения, регламентирующий проведение экологической экспертизы в обязательном порядке в целях обеспечения условий для сохранения исконной среды обитания малочисленных народов, установления соответствия природоохранным требованиям документов, обосновывающих планируемую в границах ТТП хозяйственную деятельность, накладывает на хозяйственную деятельность субъектов предпринимательской деятельности ограничения, не предусмотренные Федеральным законом от 07 мая 2001года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Законом Забайкальского края от 24 ноября 2011года № 591-ЗЗК «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае».

3. Необходимо указать какой орган либо должностное лицо осуществляют контроль за соблюдением правового режима территории традиционного природопользования.

Таким образом, поскольку проект постановления направлен на сохранение территорий традиционного природопользования и исконной среды обитания малочисленных народов Забайкальского края в системе действующего правового регулирования, положения проекта постановления оказывают влияние на предпринимательскую деятельность, обусловленное статусом ТТП.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия положений проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, способствующих изменению ранее установленных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета Забайкальского края.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

Игнатьева О.В.

8 (3022) 40-17-96