24 июля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе Закона Забайкальского края от 28 декабря 2017 года
№ 1548-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена экспертиза Закона Забайкальского края от 28 декабря 2017 года № 1548-ЗЗК «О приостановлении действия отдельных положений законов Забайкальского края, не обеспеченных источниками финансирования в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов» (далее – Закон).

Разработчиком постановления является Министерство финансов Забайкальского края (далее – Минфин Забайкальского края).

Действие Закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение отдельных видов государственной поддержки из бюджета Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Законом приостановлено действие отдельных положений нормативных правовых актов Забайкальского края, направленных на поддержку субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года и плановый период 2019 и 2020 годов. А именно:

Приостановлено предоставление государственных гарантий Забайкальского края, в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, а также предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, а также, положения об условиях и порядке предоставления краевой государственной поддержки, установленных Законом Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 136-ЗЗК «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности».

Приостановлены положения Закона Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» о субсидировании за счет средств бюджета края части затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения; части процентной ставки за пользование кредитом (займом); лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставлении государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета края.

Приостановлено субсидирование в части затрат, связанных с транспортировкой заготовленной сельскохозяйственной продукции; затрат на приобретение техники, оборудования для заготовительной деятельности; на строительство и капитальный ремонт объектов заготовки, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, установленное Законом Забайкальского края от 28 мая 2009 года № 177-ЗЗК «О государственной поддержке заготовительной деятельности в Забайкальском крае».

Приостановлены положения Закона Забайкальского края от 7 июля 2009 года № 208-ЗЗК «О порядке предоставления государственных гарантий Забайкальского края» о правилах и условиях предоставления государственных гарантий организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Забайкальского края.

Приостановлено субсидирование за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом); лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставление государственных гарантий Забайкальского края; субсидирование части затрат, связанных с реализацией приоритетного инновационного проекта Забайкальского края, установленное Законом Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-ЗЗК «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае».

Приостановлено предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края государственных гарантий субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющим внедрение эффективных малоотходных технологий, использующим отходы в своей хозяйственной деятельности, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, утилизацию, обезвреживание, обработку, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий, указанных в Законе Забайкальского края от 23 декабря 2009 года № 327-ЗЗК «Об отходах производства и потребления».

Приостановлены меры государственной поддержки, оказываемые субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, основной деятельностью которых является осуществление традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов на территории Забайкальского края - субсидирование части процентных ставок по кредитам, привлекаемым в коммерческих банках на развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов; части затрат, связанных с транспортировкой заготовленной продукции к местам ее реализации на территории Забайкальского края; предоставление государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам, установленные Законом Забайкальского края от 29 марта 2010 года № 354-ЗЗК «О государственной поддержке традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае».

Приостановлено, установленное Законом Забайкальского края от 14 июля 2010 года № 398-ЗЗК «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Забайкальского края» субсидирование части процентной ставки по кредитам, привлеченным субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющими закупку сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах Забайкальского края.

Приостановлено предоставление организациям (юридическим лицам) любых организационно-правовых форм и форм собственности государственной поддержки, государственных гарантий Забайкальского края по инвестиционным проектам в области народных художественных промыслов, установленных Законом Забайкальского края от 7 июня 2011 года № 507-ЗЗК «О народных художественных промыслах в Забайкальском крае».

Приостановлено действие положений Закона Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» о некоторых формах краевой государственной поддержки. Таких как: субсидирование за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом); субсидирование за счет средств бюджета края лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; субсидирование за счет средств бюджета края части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; субсидирование за счет средств бюджета края части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставление государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета края; субсидирование за счет средств бюджета края части затрат, направленных на реализацию приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края. А также норма о субсидировании за счет средств бюджета края части затрат, направленных на реализацию приоритетного инвестиционного проекта. При этом иные формы краевой государственной поддержки, рассматриваемым Законом, не затронуты.

Приостановлено положение Закона Забайкальского края от 17 июня 2014 года № 1008-ЗЗК «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края» о возможности предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Приостановлено действие Закона Забайкальского края от 13 октября 2016 года № 1383-ЗЗК «О государственной поддержке редакций периодических печатных изданий в Забайкальском крае».

Приостановлено действие положений Закона Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 1443-ЗЗК «Об индустриальных (промышленных) парках Забайкальского края», определяющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных парков): субсидирование за счет средств бюджета края части затрат, понесенных резидентом индустриального (промышленного) парка на реализацию инвестиционного проекта по месту нахождения индустриального (промышленного) парка, на условиях и в порядке, установленных Правительством Забайкальского края; субсидирование за счет средств бюджета края части затрат, понесенных управляющей компанией индустриального (промышленного) парка на создание, развитие или обеспечение деятельности индустриального (промышленного) парка, на условиях и в порядке, установленных Правительством Забайкальского края; субсидирование за счет средств бюджета края части процентной ставки за пользование кредитом (займом); субсидирование за счет средств бюджета края лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; субсидирование за счет средств бюджета края части вознаграждения за предоставление банковской гарантии; субсидирование за счет средств бюджета края части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; предоставление государственных гарантий Забайкальского края.

Поддержка субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Забайкальского края осуществлялась в рамках реализации следующих федеральных законов:

Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в котором закреплено что государственная поддержка инновационной деятельности может осуществляться субъектами Российской Федерации способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в котором закреплена возможность предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» в статье 17 указывает, что субъекты Российской Федерации в пределах своей компетенции могут предоставлять иностранному инвестору льготы и гарантии, осуществлять финансирование и оказывать иные формы поддержки инвестиционного проекта, осуществляемого иностранным инвестором, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных средств;

Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части 2.1 статьи 11 указывает на то, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, могут предоставлять на конкурсной основе государственные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», направленный на обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

Федеральный закон от 29 декабря 2016 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в статье 6 одной из мер по реализации государственной аграрной политики закрепил меру по предоставлению бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в федеральном законодательстве за субъектами Российской Федерации закреплено право на оказание поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках проведения экспертизы Закона Министерством были проведены публичные консультации с 23 мая по 11 июня 2018 года, по результатам которых Уполномоченный по правам предпринимателей в Забайкальском крае представил замечания по рассматриваемому Закону. В числе которых следующие:

* для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Закон имеет только отрицательные последствия, выражающиеся в невозможности получения форм поддержки, предусмотренных законами, действие которых приостановлено;
* Закон нарушает права предпринимателей на получение государственной поддержки, закрепленные федеральным законодательством;
* Закон отрицательно сказывается на результатах деятельности субъектов предпринимательства через снижение конкуренции, усиление монополистических тенденции в экономике;
* Закон затрудняет освоение новых технологий и выпуск новых видов продукции;
* ухудшается состояние экономики края в целом, происходит ее стагнация из-за уменьшения налоговых и иных поступлений в бюджет края;
* Закон снижает имидж региона, делая его непривлекательным для потенциальных инвесторов.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

По результатам проведенной экспертизы Министерством сделан
вывод о том, что Закон не устанавливает обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Поскольку Закон затрагивает бюджетные правоотношения, необходимость его принятия продиктована отсутствием источников финансирования на реализацию вышеуказанных региональных нормативно-правовых актов. Закон принят в рамках действующего законодательства, прямого фактического воздействия на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности не оказывает, хотя и опосредовано затрудняет ее.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р.Шулимова

Петровская Н.А.

40-17-86