12 декабря 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края).

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами и цены (тарифы, ставки, надбавки, размеры, платы) на товары (работы, услуги) которых регулирует РСТ Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в целях приведения постановления Правительства Забайкальского края от 30 июля 2013 года № 315 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края» (далее – Порядок) в соответствие действующему законодательству и закрепления на региональном уровне применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 03 августа 2018 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок и дополнить его пунктами 21-23, которые устанавливают следующее:

- при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность, применяется риск-ориентированный подход.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к соответствующей категории риска осуществляется приказом руководителя контролирующего органа, либо лица, исполняющего его обязанности, в соответствии с критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края, установленными в приложении к Порядку.

- проведение плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 3 года;

для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет;

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Контролирующий орган ведет перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоена категория риска (далее – Перечень) и размещает его на своем официальном сайте. Перечень содержит следующую информацию:

* полное наименование юридического лица или фамилию, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
* местонахождение юридического лица или индивидуального предпринимателя;
* основной государственный регистрационный номер;
* идентификационный номер налогоплательщика;
* реквизиты (дата и номер) приказа об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к категориям риска (с указанием категории риска и сведений, на основании которых принят такой приказ).

Также проектом постановления предлагается дополнить Порядок приложением «Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края».

Указанное приложение предусматривает два критерия:

1) необходимая валовая выручка;

2) наличие в отношении субъекта предпринимательской деятельности вступивших в законную силу двух и более постановлений о назначении административных наказаний за нарушение обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) за три истекших расчетных периода регулирования, предшествующих текущему.

В соответствии с проектом постановления, если необходимая валовая выручка субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего регулируемую деятельность, составляет:

от 300 000 000,01 рублей и более – деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению к категории среднего риска;

от 50 000 000,01 рублей до 300 000 000,00 рублей включительно – деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению к категории умеренного риска;

до 50 000 000,00 рублей включительно – деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению к категории низкого риска.

В проекте постановления указывается, что данный критерий учитывает тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также масштаб экономической деятельности и социально-экономической значимости юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность.

Проектом постановления устанавливается, что в отношении территориальных сетевых организаций под необходимой валовой выручкой при определении категории риска понимается необходимая валовая выручка организации на содержание электрических сетей.

Полагаем, что характер предлагаемого критерия с достаточной ясностью не определяет степень вероятности несоблюдения обязательных требований субъектом предпринимательской деятельности, в связи с чем считаем возможным рекомендовать разработчику рассмотреть и учесть положения «Базовой модели определения критериев и категорий риска», утвержденной протоколом заседания проектного комитета от 31 марта 2017 № 19(3)) при доработке проекта постановления.

Второй критерий, предлагаемый проектом постановления, применяется в отношении субъектов предпринимательской деятельности, которые в соответствии с первым критерием относятся к категориям умеренного и низкого риска.

При оценке вероятности несоблюдения субъектом предпринимательской деятельности, осуществляющими регулируемую деятельность, законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) анализируется имеющаяся в распоряжении контролирующего органа информация о результатах ранее проведенных проверок и назначенных административных наказаниях.

В случае наличия в отношении субъектов предпринимательской деятельности, вступивших в законную силу постановлений о назначении административных наказаний за нарушение обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) за три истекших расчетных периода регулирования, предшествующих текущему, в количестве двух и более постановлений, деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя подлежит отнесению:

- к категории среднего риска, если ранее в соответствии с первым критерием субъект предпринимательской деятельности был отнесен к категории умеренного риска;

- к категории умеренного риска, если субъект предпринимательской деятельности относится к категории низкого риска.

Проект постановления не содержит положений о том, каким образом может быть изменена категория риска, например, в случае если субъект предпринимательской деятельности оспорил решение РСТ Забайкальского края о присвоении той или иной категории риска.

Кроме того, проект постановления и пояснительная записка к нему не содержат положений, определяющих порядок расчета необходимой валовой выручки, а также обоснований нормы проекта постановления о том, что в отношении территориальных сетевых организаций под необходимой валовой выручкой при определении категории риска понимается необходимая валовая выручка организации на содержание электрических сетей. Нормы Порядка распространяются на контроль за деятельностью не только в сфере электроэнергетики, но и в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами.

По информации разработчика по состоянию на октябрь 2018 года из 320 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Забайкальского края, к предприятиям с необходимой валовой выручкой до 50 миллионов рублей включительно относятся 277 организаций, от 50 млн. рублей до 300 миллионов рублей включительно - 31 организация, свыше 300 миллионов рублей - 12 предприятий.

Таким образом, исходя из критериев, предложенных проектом постановления 277 субъектов предпринимательской деятельности будут отнесены к категории низкого риска, из чего следует, что данных субъектов предпринимательской деятельности плановые проверки не коснуться.

Подлежат отнесению к категории умеренного риска 31 субъект предпринимательской деятельности и плановые проверки в отношении таких лиц будут осуществляется не чаще чем один раз в 5 лет.

12 субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с проектом постановления подлежат отнесению к категории среднего риска и плановые проверки в отношении таких лиц будут осуществляется не чаще чем один раз в 3 года.

Положения проекта постановления об установлении периодичности проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с установленной категорией риска, противоречит части 9.3 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части установления периодичности, поскольку периодичность плановых проверок с применением риск-ориентированного подхода устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством были проведены публичные консультации с 08 по 21 ноября 2018 года, по результатам которых Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае представил следующие замечания и предложения по проекту постановления:

1. В проекте постановления отсутствуют: периодичность отнесения субъекта предпринимательской деятельности к категории риска, сроки принятия решения об отнесении к категории риска и срок опубликования соответствующего перечня на сайте контролирующего органа. Так же отсутствует порядок внесения изменений в решение об отнесении к категории риска (в случае, например, если вступившее в силу постановление о привлечении к административной ответственности впоследствии было отменено в установленном законодательством порядке).

2. В пункте 1 приложения № 1 к проекту постановления предлагается установить критерии, исходя из видов деятельности, предусмотренных пунктом 3 Порядка. Кроме того, предлагается применять не расчетный показатель «необходимая валовая выручка», а определенный процент общей выручки от регулируемых видов деятельности от общей суммы выручки от всех видов деятельности, осуществляемых субъектами предпринимательской деятельности за прошедший календарный год.

3. В абзаце третьем пункта 2 приложения № 1 к проекту постановления используется термин «истекший расчетный период регулирования». При этом значение этого термина по тексту проекта не раскрывается. Анализ подобных правовых актов, принятых иными субъектами Российской Федерации, показал, что указанный критерий применяется по годам. Например, за три предшествующих календарных года на дату принятия решения об отнесении регулируемой деятельности, к определенной категории риска. Такой подход предлагается применить и в рассматриваемом проекте постановления.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством экономического развития Забайкальского края сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

И.о министра

экономического развития

Забайкальского края И.П. Лизунова

Днепровский Артем Анатольевич 40-17-86