09 июля 2018 год

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе постановления Правительства Забайкальского края**

**от 11 июля 2017 года № 273  
«Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена экспертиза постановления Правительства Забайкальского края от 11 июля 2017 года №273 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Забайкальского края» (далее – постановление).

Разработчиком постановления является Министерство территориального развития Забайкальского края (далее – разработчик, Минтерразвития края).

Постановление разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ), Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 113-ЗЗК «О градостроительной деятельности в Забайкальском крае» (далее – закон края).

Постановление затрагивает юридические лица и организации, деятельность которых связана с градостроительством, (далее - субъекты предпринимательской деятельности).

В [статье 1](consultantplus://offline/ref=267D7869F549435F176E8585D6CF3E6434A42A243A9BDC84D38BCDC0BF3BC0E51419692794A088BFw5e1C) ГрК РФ указано, что под нормативами градостроительного проектирования понимается совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Утверждаемые постановлением региональные нормативы градостроительного проектирования Забайкальского края (далее –региональные нормативы) направлены на обеспечение градостроительными средствами безопасности и устойчивости развития региона, охрану здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды, сохранение памятников истории и культуры, защиту территорий от неблагоприятных воздействий природного и техногенного характера, а также создание условий для реализации определенных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края социальных гарантий граждан, включая маломобильные группы населения, в части обеспечения объектами социального и культурно-бытового обслуживания и транспортной инфраструктуры и благоустройства

Рассматриваемые региональные нормативы устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, относящимися к областям, указанным в [части 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=B199BE16ABBD9D5B054864BB08BCBEAE308CFD5E59FB6E0CE830AD1A7DC204ACA33465E9B8A7D776D) ГрК РФ, иными объектами регионального значения населения Забайкальского края и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Забайкальского края.

Согласно положениям ГрК РФ нормативы учитываются при подготовке проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации [(часть 1.1 статьи 15 ГрК РФ)](consultantplus://offline/ref=267D7869F549435F176E8585D6CF3E6434A42A243A9BDC84D38BCDC0BF3BC0E51419692794A088BCw5e9C), при подготовке и утверждении схемы территориального планирования муниципального района [(часть 2 статьи 20)](consultantplus://offline/ref=267D7869F549435F176E8585D6CF3E6434A42A243A9BDC84D38BCDC0BF3BC0E51419692794A088BCw5e8C), генерального плана поселения, генерального плана городского округа [(часть 3 статьи 24)](consultantplus://offline/ref=267D7869F549435F176E8585D6CF3E6434A42A243A9BDC84D38BCDC0BF3BC0E51419692794A088BCw5eBC). Иных упоминаний использования нормативов [ГрК](consultantplus://offline/ref=267D7869F549435F176E8585D6CF3E6434A42A243A9BDC84D38BCDC0BFw3eBC) РФ не содержит.

Так, согласно постановления, региональные нормативы градостроительного проектирования Забайкальского края учитываются при подготовке документов территориального планирования (схемы территориального планирования Забайкальского края, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов), правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, а также при внесении изменений в указанные виды документации.

Таким образом, указанные нормативы не подлежат прямому применению субъектами предпринимательской деятельности, а направлены в первую очередь на регулирование деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении данными органами территориального планирования.

То есть, с точки зрения буквального толкования законодательства нормативы не имеют прямого воздействия на деятельность субъектов предпринимательской деятельности, но оказывают на них опосредованное влияние, отражаясь в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории.

Вместе с тем, закон края допускает возможность подачи предложений органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края и заинтересованными лицами о внесении изменений в краевые нормативы градостроительного проектирования, которые представляются в исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на подготовку краевых нормативов градостроительного проектирования.

Следовательно, субъекты предпринимательской деятельности могут при необходимости участвовать в корректировке региональных нормативов, которые, хотя и опосредованно, оказывают влияние на планирование соответствующей хозяйственной деятельности. К тому же, запретов на прямое применение градостроительных нормативов в деятельности физических и юридических лиц федеральное законодательство не содержит, а региональное законодательство, в ряде случаев, компенсируя отсутствие такого запрета на федеральном уровне, предписывает лицам прямо руководствоваться нормативами при осуществлении какой-либо градостроительной деятельности. Так, рассматриваемое постановление в первоначальной редакции предусматривало, что региональные нормативы являются обязательными для применения всеми участниками градостроительной деятельности в крае (в настоящий момент указанная норма не действует).

По[становление](consultantplus://offline/ref=1F66D0E5F2A71D4B08C59603E446086C7E29F65FB9B189C665D7AC7220A8F320BE5DgFg8G)м Правительства Забайкальского края от 22 мая 2018 года № 204 внесены изменения в рассматриваемое постановление, которыми установлено, что требования региональных нормативов градостроительного проектирования Забайкальского края с момента их утверждения предъявляются к вновь разрабатываемой градостроительной документации. Кроме того, признана утратившей силу норма, определяющая область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования. То есть изменения уточнили действие региональных нормативов во времени и по кругу лиц.

По постановлению с 23 мая по 11 июня 2018 года проводились публичные консультации, информация о которых размещалась на официальном сайте Министерства и направлялась посредством электронной почты в предпринимательские сообщества края. Замечаний и предложений по итогам проведения публичных консультаций в Министерство не поступило.

По результатам проведенной экспертизы Министерством сделан вывод об отсутствии в постановлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р. Шулимова

|  |
| --- |
| Игнатьева Ольга Владимировна  8(3022) 40-17-96 |