15 марта 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 68»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 68» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые) и потребительские общества, занимающиеся сбором и (или) переработкой и (или) сбытом молока, мяса, картофеля, грибов, овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие, (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 68 (далее – Порядок). В частности предлагается внести следующие изменения:

1. план расходов включается в состав соглашения о предоставлении гранта;
2. сумма гранта должна быть использована полностью в соответствии с установленным планом расхода в течение 18 месяцев со дня поступления на счет субъекта предпринимательской деятельности, при этом в действующей редакции данное положение об использовании гранта распространялось только на развитие материально-технической базы субъекта предпринимательской деятельности;
3. внесение изменений в план расходов и сроки использования гранта не допускаются в течение всего периода действия соглашения, за исключением наступления обстоятельств непреодолимой силы, в случае наступления которых увеличение срока использования гранта определяется Комиссией по рассмотрению юридически значимых вопросов, возникающих при исполнении условий соглашений о предоставлении грантов на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, образованных приказом Министерства сельского хозяйства Забайкальского края. В связи с тем, что внесение изменений в план расходов допускается только в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, то данные изменения затрудняет положение субъектов предпринимательской деятельности;
4. вышеуказанные условия в подпункте 3 настоящего заключения предлагается распространить на соглашения о предоставлении грантов, заключенные в соответствии с Порядком предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2015 года
№ 321. Так как, данное требование ухудшает положение субъектов предпринимательской деятельности, следовательно, противоречит пункту 3 статьи 25 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края»;
5. дополнить Порядок положением о предоставлении документов, подтверждающих регистрацию приобретенного за счет средств гранта имущества на получателя гранта, не позднее 1 месяца со дня истечения срока использования гранта. При этом уточняются, что в случае приобретения (строительства) объектов недвижимого имущества, субъект предпринимательской деятельности дополнительно предоставляет копию выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающую, что объект недвижимого имущества зарегистрирован на субъект предпринимательской деятельности, в течение 6 месяцев со дня истечения срока использования гранта.

С 09 февраля 2018 года по 26 февраля 2018 года были проведены публичные консультации по проекту постановления. В частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства и направлялся в адрес предпринимательских сообществ. По итогам публичных консультаций проекта постановления Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат имеет следующие предложения и замечания:

1. Проект постановления в части распространения действия пункта 19 Порядка на правоотношения, возникшие до введения в действие предлагаемых изменений, противоречит действующему законодательству и правоприменительной практике Конституционного Суда Российской Федерации. Так, согласно пункту 3 статьи 25 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» законы края и иные нормативные правовые акты, улучшающие положение граждан, могут иметь обратную силу. Кроме того, Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 24 ноября 1996 года № 17-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах» и другими постановлениями определено, что по смыслу Конституции Российской Федерации общим для всех отраслей права правилом является принцип, согласно которому закон, ухудшающий положение граждан, а соответственно и объединений, созданных для реализации конституционных прав и свобод граждан, обратной силы не имеет.

Применение указанной нормы потребует внесение изменений в уже заключенные соглашения, которые не будут улучшать положение субъектов предпринимательской деятельности.

1. Внесение плана расходов в состав соглашения о предоставлении гранта существенно затруднит для субъектов предпринимательской деятельности возможность внесения в него изменений. Соответственно внесение изменения в пункт 17 и абзац первый пункта 19 Порядка нецелесообразно.

3. Создание новой комиссии, занимающейся вопросами рассмотрения юридически значимых вопросов также является избыточным (изменение в абзац второй пункта 19 Порядка), поскольку первоначальный план расходов рассматривается конкурсной комиссией. Исходя, в том числе, из его оценки, конкурсной комиссией принимается решение о предоставлении гранта. Предлагается рассмотрение соответствующих вопросов об изменении плана расходов и сроков реализации гранта вменить в обязанности конкурсной комиссии. Это в полной мере обеспечит прозрачность процедуры. Кроме того, создание новой комиссии повлечет дополнительное правотворчество так как необходимо будет определять регламент деятельности комиссии.

4. Изменение в пункт 21 Порядка противоречиво по своему содержанию и допускает двоякое толкование. Поскольку выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним является документом, подтверждающим регистрацию имущества. Предлагается указанное изменение переформулировать, предусмотрев изложение, исключающее двоякое толкование.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р.Шулимова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.8 (3022) 40-17-86 |