18 мая 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, производящими сельскохозяйственную продукцию, осуществляющими ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализующими эту продукцию, при условии, что в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) их доля дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции, включая продукцию ее первичной переработки, произведенную ими из сельскохозяйственного сырья собственного производства, составляет не менее 70 процентов, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2018 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок определяет сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих право на получение в 2018 году субсидий на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники (далее – субсидии), цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также регламентирует положения об обязательной проверке Министерством сельского хозяйства Забайкальского края (далее – Уполномоченный орган) и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Проектом постановления предусматривается, что субсидии из бюджета Забайкальского края будут предоставляться Уполномоченным органом, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, как получателя бюджетных средств, доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период.

Проектом постановления предлагается установить ограничение на предоставление субсидий – только в целях возмещения части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники: тракторов и комбайнов не позднее 1996 года выпуска (за исключением энергонасыщенных тракторов 3 тягового класса и выше), узлов, агрегатов и двигателей к ним, произведенных в странах – участниках таможенного союза стран Евразийского экономического союза (далее – техника), понесенных за счет кредитных или собственных средств по договорам выполнения работ по капитально-восстановительному ремонту техники, при условии полной оплаты стоимости произведенного капитально-восстановительному ремонта техники.

Для получения субсидий сельскохозяйственные товаропроизводители должны соответствовать следующим требованиям:

1) сельскохозяйственные товаропроизводители должны быть зарегистрированы и осуществлять свою деятельность на территории Забайкальского края;

2) сельскохозяйственные товаропроизводители не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), не должны прекращать деятельность в качестве индивидуального предпринимателя – индивидуальные предприниматели;

3) сельскохозяйственные товаропроизводители должны представить в Уполномоченный орган (в срок, установленный Уполномоченным органом) отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий год, по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Уполномоченным органом;

4) сельскохозяйственные товаропроизводители не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) сельскохозяйственные товаропроизводители не должны получать средства из бюджета Забайкальского края на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2 Порядка;

6) сельскохозяйственные товаропроизводители не должны иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

7) сельскохозяйственные товаропроизводители не должны иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края.

Проектом постановления на получение субсидий устанавливается следующие условия:

1) сельскохозяйственному товаропроизводителю возмещается часть затрат (фактически оплаченной стоимости выполненных работ) по капитально-восстановительному ремонту техники, по договорам выполнения работ по капитально-восстановительному ремонту, заключенным в период с 01 января по 30 ноября текущего года, для собственных нужд (по цене поставщика с учетом налога на добавленную стоимость, если получатель субсидии является плательщиком единого сельскохозяйственного налога или находится на упрощенной системе налогообложения, и без учета налога на добавленную стоимость, если получатель субсидии находится на общей системе налогообложения). При этом поставляемая на капитально-восстановительный ремонт техника должна быть в собственности у сельскохозяйственного товаропроизводителя.

2) сельскохозяйственным товаропроизводителям должны подтвердить затраты, понесенные и невозмещенные в текущем году.

3) при условии выполнения работ по капитально-восстановительному ремонту техники специализированными организациями, в размере 50 % от стоимости капитально-восстановительного ремонта техники, при этом, размер субсидии не может превышать 350,0 тыс. рублей за капитально-восстановительный ремонт одной единицы техники.

Субсидии предоставляются на основании соглашения, заключенного между Уполномоченным органом и получателем субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Забайкальского края (далее - соглашение). В соглашении предусматриваются обязательные условия предоставления субсидии, установленные статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, реквизиты счета получателя субсидии, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации.

Для заключения соглашения и получения субсидии сельскохозяйственный товаропроизводители представляют в Уполномоченный орган следующие документы:

1) заявку на предоставление субсидии по форме согласно приложению № 1 к Порядку;

2) информацию об открытии расчетного или корреспондентского счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, на который в случае принятия положительного решения о предоставлении субсидии будут перечислены средства субсидии;

3) два экземпляра соглашения, заполненного и подписанного руководителем получателя субсидии или лицом, имеющим полномочия на подписание соглашения, и заверенного печатью (при наличии печати);

4) справку территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданная не ранее чем за 30 календарных дней до даты представления документов для получения субсидии (предоставляется заявителем по собственной инициативе);

5) справку, заверенную подписями руководителя и главного бухгалтера (при наличии) получателя субсидии и печатью (при наличии печати), подтверждающая отсутствие на дату представления в Министерство документов для заключения соглашения у получателя субсидии просроченной задолженности по возврату в бюджет Забайкальского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Забайкальского края;

6) справку-расчёт на предоставление субсидий на возмещение части затрат по капитально-восстановительному ремонту сельскохозяйственной техники по форме согласно приложению № 2 Порядка;

7) копии договоров на выполнение работ по капитально-восстановительному ремонту, счетов или счетов-фактур;

8) копии ведомостей выполненных работ по капитально-восстановительному ремонту и понесенных затрат;

9) копии платежных поручений, подтверждающих факт оплаты выполненных работ по капитально-восстановительному ремонту, заверенные банком (кредитной организацией);

10) копию документа, подтверждающего право собственности на технику;

11) документы, подтверждающие полномочия лица на подписание соглашения (в случае подписания соглашения лицом, не являющимся руководителем получателя субсидии);

Все указанные документы должны быть подписаны заявителем и заверены печатью (при ее наличии). Документы, представленные в виде копий, должны быть заверены заявителем.

Уполномоченный орган вправе отказать в предоставлении субсидии на следующих основаниях:

1) несоответствие заявителя категориям получателей субсидий и требованиям, предусмотренным пунктом 4 Порядка;

2) непредставления (представления не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктом 9 Порядка (за исключением подпункта 4 пункта 9 Порядка);

3) предоставления неполных или недостоверных сведений (расхождение данных, отраженных в представленных документах, с данными, отраженными в документах, не заполнены либо заполнены частично предоставленные документы; плохое качество изображения символов, букв и цифр, не позволяющее их прочитать; несоответствие представленных документов требованиям Порядка);

4) истечение сроков подачи документов, определенных пунктом 9 Порядка;

5) получение ответа территориального органа Федеральной налоговой службы на межведомственный запрос, свидетельствующего об отсутствии запрошенного Министерством сведения о наличии или отсутствии у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если соответствующий документ не был представлен заявителем по собственной инициативе;

6) отсутствие лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий на текущий год.

Отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством были проведены публичные консультации с 11 апреля по 11 мая 2018 года, по результатам которых Уполномоченный по правам предпринимателей в Забайкальском крае представил следующие замечания и предложения по проекту постановления:

1. В статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» среди числа сельскохозяйственных товаропроизводителей упомянуты крестьянско-фермерское хозяйства, однако данные субъекты не могут быть получателями субсидии в соответствии с текстом рассматриваемого проекта постановления.

2. В подпункте 3 пункта 4 Порядка отсутствует порядок истребования и направления отчетности в Уполномоченный орган (с какой периодичностью, какой вид отчетности, в какие сроки такая отчетность должна предоставляться). Отсутствие такого правового регулирования может повлечь за собой предъявление избыточных требований к товаропроизводителям.

3. В подпункте 10 пункта 9 проекта постановления предусмотрено предоставление субсидии на ремонт техники, принадлежащей заявителю на праве собственности, но нет упоминания о других вещных правах (аренда, безвозмездное пользование, лизинг и прочее).

4. По тексту проекта постановления не указан порядок принятия решения об отказе в выдаче субсидии и направления отказа заявителю.

5. Предлагается предусмотреть возможность для заявителя донести недостающие документы, а саму процедуру представления документов приостанавливать на определенный срок.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что в проекте постановления содержатся положения, приводящие к установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Первый заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.  8 (3022) 40-17-86 |