08 мая 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Забайкальского края «О требованиях к договору о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями,**

**за счет средств бюджета Забайкальского края»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О требованиях к договору о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за счет средств бюджета Забайкальского края» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство экономического развития Забайкальского края.

Проект постановления разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 года №190 «О требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица, не являющиеся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями (далее – юридические лица).

Проект постановления устанавливает требования к договору о предоставлении бюджетных инвестиций, заключаемому между исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, предоставляющим бюджетные инвестиции, исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим полномочия собственника Забайкальского края в отношении акций (долей) в уставном (складочном) капитале юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, и юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, в том числе требования к договору о предоставлении бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и в целях последующего предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ юридического лица.

Отсутствие требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций не позволяет реализовать полномочия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края в сфере бюджетных инвестиций.

В соответствии с пунктом 3 статьи 80 БК РФ требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций указанным юридическим лицам, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно положениям БК РФ отсутствие оформленных в установленном порядке договоров служит основанием для непредоставления бюджетных инвестиций.

Проектом постановления устанавливается, что договор о предоставлении бюджетных инвестиций заключается в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке для предоставления бюджетных инвестиций соответствующему исполнительному органу государственной власти Забайкальского края как получателю средств бюджета Забайкальского края. Объем бюджетных инвестиций, указываемый в договоре о предоставлении бюджетных инвестиций, подлежащих согласно статье 179.1. БК РФ предоставлению в соответствии с краевой адресной инвестиционной программой, должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций, предусмотренному указанной программой.

В соответствии с проектом постановления, в случае получения бюджетных инвестиций юридические лица обязаны заключить договор о предоставлении бюджетных инвестиций, который должен предусматривать следующие положения:

1) целевое назначение бюджетных инвестиций и их объем (с распределением по годам);

2) показатели результативности предоставления бюджетных инвестиций (далее - показатели результативности) и их значения;

3) положения, устанавливающие права и обязанности сторон договора о предоставлении бюджетных инвестиций и порядок взаимодействия сторон при его реализации;

4) сроки (порядок определения сроков) принятия в установленном законодательством Российской Федерации порядке решения об увеличении уставного капитала юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, являющегося акционерным обществом, путем размещения дополнительных акций на сумму предоставляемых бюджетных инвестиций;

5) порядок, объемы и сроки (порядок определения сроков) оплаты акций (долей) в уставном (складочном) капитале юридического лица, получающего бюджетные инвестиции;

6) положения, предусматривающие перечисление бюджетных инвестиций в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета денежных средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

7) условие об осуществлении операций по зачислению (списанию) средств на указанный выше счет, в порядке, установленном Федеральным казначейством, с отражением указанных операций на лицевом счете, предназначенном для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытом юридическому лицу, получающему бюджетные инвестиции, в порядке, установленном Федеральным казначейством;

8) условие об осуществлении операций по списанию средств, отраженных на лицевом счете, указанном в подпункте «7», после проведения территориальным органом Федерального казначейства санкционирования операций в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, определяющем в том числе перечень документов, подлежащих представлению в территориальный орган Федерального казначейства для подтверждения возникновения денежных обязательств юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, источником финансового обеспечения которых являются указанные средства;

9) положения о следующих запретах:

- на приобретение юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления бюджетных инвестиций и определенных решениями Правительства Забайкальского края;

- на осуществление операций, определенных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в том числе в случаях, установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, при осуществлении казначейского сопровождения бюджетных инвестиций;

10) порядок и сроки представления юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, установленной исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, предоставляющим бюджетные инвестиции, отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, а также о достижении значений показателей результативности;

11) право исполнительного органа государственной власти Забайкальского края, предоставляющего бюджетные инвестиции, на проведение проверок соблюдения юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций;

12) ответственность юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, за несоблюдение условий предоставления бюджетных инвестиций;

13) порядок возврата юридическим лицом, получающим бюджетные инвестиции, полученных средств, в случае установления факта несоблюдения им целей, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций

Кроме выше указанных требований проект постановления устанавливает соответствующие дополнительные требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и в целях последующего предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ юридического лица. Так, дополнительные требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности юридического лица, получающего бюджетные инвестиции или приобретение таким лицом объектов недвижимого имущества включают:

- наименование каждого объекта капитального строительства и (или) объекта недвижимого имущества, информация о его мощности, сроке строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретения, сметной стоимости (предполагаемой (предельной) стоимости) и (или) стоимости приобретения, а также об общем объеме капитальных вложений за счет всех источников финансового обеспечения с выделением объема бюджетных инвестиций и иных источников финансового обеспечения (с распределением указанных объемов по годам);

- обязанность юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, обеспечить разработку проектной документации в отношении объектов капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, приобретение земельных участков под строительство (в случае необходимости), проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение иных необходимых сопутствующих мероприятий без использования на эти цели бюджетных инвестиций;

- условие о соблюдении юридическим лицом положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении и исполнении гражданско-правовых договоров в оплате которых участвуют полученные бюджетные инвестиции;

- обязательство юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, обеспечить осуществление эксплуатационных расходов, необходимых для содержания объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества после ввода их в эксплуатацию и (или) приобретения, без использования на эти цели средств, предоставляемых из краевого бюджета, в том числе в соответствии с иными договорами о предоставлении бюджетных инвестиций.

Требования, предлагаемые проектом постановления, соответствуют положениям бюджетного законодательства, а также содержанию требований к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 года № 190.

Учитывая, что предлагаемое правовое регулирование в отношении договоров о предоставлении бюджетных инвестиций уже установлено и действует на федеральном уровне, а также наличие казначейского сопровождения таких договоров, полагаем установленные проектом постановления требования обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия проекта постановления, об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов юридических лиц и бюджета Забайкальского края.

Первый заместитель

министра экономического

развития Забайкальского края И.П.Лизунова

|  |
| --- |
| Игнатьева О.В.  8 (3022) 40-17-96 |