20 декабря 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края).

Проект постановления разработан в целях приведения нормативной правовой базы Забайкальского края в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Федеральным законом от 01 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806), распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Действие проекта постановления затрагивает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере технического осмотра транспортных средств (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается:

- утвердить Порядок осуществления государственного регионального контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, за выдачу дубликата диагностической карты (далее – Порядок),

- признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 22 августа 2017 года №358 «О контроле за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты».

Порядок устанавливает, что при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты (далее – контроль в сфере технического осмотра транспортных средств) применяется риск-ориентированный подход.

Проектом Постановления устанавливаются критерии отнесения деятельности субъектов предпринимательской деятельности к определенной категории риска. Отнесение деятельности в области технического осмотра транспортных средств к категориям риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) РСТ Забайкальского края в соответствии с критериями, установленными приложением №3 к Порядку, ежегодно до 01 августа, в отношении тех субъектов предпринимательской деятельности, которым не установлена категория риска.

Проект постановления устанавливает следующие критерии отнесения деятельности субъектов предпринимательской деятельности к определенной категории риска:

а) наличие за предшествующий и (или) текущий календарный год на день принятия решения о присвоении (изменении) категории риска вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения в области контроля технического осмотра транспортных средств;

б) наличие неисполненных предписаний об устранении допущенных нарушений, выданных по результатам рассмотрения жалоб физических и юридических лиц на действия юридического лица, индивидуального предпринимателя в области контроля технического осмотра транспортных средств за предшествующий и (или) текущий календарный год;

в) наличие неисполненных вступивших в законную силу решений суда по иску контрольного органа в сфере технического осмотра транспортных средств в области контроля технического осмотра транспортных средств за предшествующий и (или) текущий календарный год;

г) наличие нарушений обязательных требований в сфере технического осмотра транспортных средств при проведении плановой и (или) внеплановой проверки, не связанные с привлечением к административной ответственности в области контроля технического осмотра транспортных средств за предшествующий и (или) текущий календарный год;

д) отсутствие анкеты о сведениях юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере технического осмотра транспортных средств, предоставляемой в добровольном порядке ежегодно в РСТ Забайкальского края в срок до 01 июля по форме приложения № 2 к Порядку;

е) наличие передвижных пунктов технического осмотра транспортных средств;

ж) наличие более одного пункта технического осмотра транспортных средств;

з) фактическая деятельность в области технического осмотра транспортных средств составляет не менее 1 года.

и) количество оформленных диагностических карт более чем 1000 единиц в год.

За каждый критерий начисляется 1 балл, максимально может быть начислено 9 баллов. За набранное количество баллов присваивается категория риска:

1) для категории чрезвычайно высокого риска: 9 баллов;

2) для категории высокого риска: от 6 до 8;

3) для категории значительного риска: от 3 до 5;

4) для категории среднего риска: 2 балла;

5) для категории умеренного риска: 1 балл;

6) для категории низкого риска: 0 баллов.

Обращаем внимание на то, что критерии отнесения деятельности субъектов предпринимательской деятельности к определенной категории риска, указанные в пунктах «д», «е», «ж», «з», «и», не учитывают и не характеризуют вероятность несоблюдения и тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения субъектами предпринимательской деятельности установленных обязательных требований, нарушая презумпцию добросовестности подконтрольных субъектов.

Таким образом, считаем, что установление вышеуказанных критериев, способствует необоснованному увеличению административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности. Предлагаем пересмотреть пункты «д», «е», «ж», «з», «и» приложения №2 с учетом содержания положений «Базовой модели определения критериев и категорий риска», утвержденной протоколом заседания проектного комитета от 31 марта 2017 года №19(3).

В зависимости от категории риска проектом постановления устанавливается следующая периодичность проведения плановых проверок:

- для категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

- для категории высокого риска – один раз в два года;

- для категории значительного риска – один раз в три года;

- для категории среднего риска – не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет;

- для категории умеренного риска – не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет;

- для категории низкого риска – не проводятся.

Считаем необходимым отметить, что в соответствии с частью 9.3 статьи 9 Федерального закона №294 периодичность проведения плановых проверок с применением риск-ориентированного подхода устанавливается Правительством Российской Федерации. Положения проекта постановления об установлении периодичности проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с установленной категорией риска, противоречат указанной норме.

Пунктом 12 Порядка устанавливаются положения, обязывающие субъектов предпринимательской деятельности ежегодно в срок до 1 июля подавать заявление и документы для установления категории риска. При непредставлении указанного заявления и документов деятельность субъектов предпринимательской деятельности считается отнесенной к категории чрезвычайно высокого риска.

В соответствии с пунктом 11 Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства №806, объекты государственного контроля (надзора), которым не присвоены определенные категории риска или классы опасности, считаются отнесенными к низшим, установленным для соответствующего вида государственного контроля (надзора) категории риска или классу опасности. Таким образом, пункт 12 Порядка противоречит федеральному законодательству и его положения содержат избыточные обязательства и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством были проведены публичные консультации с 31 октября по 28 ноября 2018 года, по итогам которых поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его рабочего аппарата. Участником публичных консультаций предложено в пункте 3 Порядка уточнить в отношении деятельности каких лиц осуществляется контроль, предусмотренный Порядком. А именно, необходимо указать, что Порядком регулируется контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в соответствии с Федеральным законом 170-ФЗ.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта постановления, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Первый заместитель министра

Экономического развития

Забайкальского края И.П.Лизунова

Норсонова Юлия Эдуардовна

8 (3022) 40-17-96