06 июля 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект
постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие предоставление субсидий в сфере государственной поддержки сельского хозяйства»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края, регулирующие предоставление субсидий в сфере государственной поддержки сельского хозяйства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.

Проект постановления разработан в целях эффективного использования средств бюджета Забайкальского края.

Действие проекта постановления распространяется на глав крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку начинающих фермеров, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 66 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2017 года № 181, от 11 июля 2017 года
№ 280, от 26 октября 2017 года № 450) (далее – Порядок 1) и Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 16 февраля 2017 года № 67 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2017 года № 181, от 26 октября 2017 года № 450) (далее – Порядок 2). В частности, в Порядке 1 предлагается следующее.

Уточняются цели предоставления гранта субъектам предпринимательской деятельности, дополнив Порядок 1 нормой о приобретении сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта с учетом национального режима, а также реализации сельскохозяйственной продукции, приобретения оборудования для выработки электрической энергии и комплектующих к данному оборудованию.

Предлагается уточнить условия, которым должны соответствовать субъекты предпринимательской деятельности для участия в конкурсном отборе:

1. дополнить положением о том, что субъекты предпринимательской деятельности должны осуществлять производство сельскохозяйственной продукции и (или) ее первичную, последующую (промышленную переработку) и реализацию;
2. установить, что субъекты предпринимательской деятельности должны быть зарегистрированы и осуществлять производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную, последующую (промышленную) переработку и реализацию на сельской территории Забайкальского края, указанной официальном «Реестре Административно-территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края»;
3. обязательство субъекта предпринимательской деятельности об обеспечении прироста объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10 %, изменяется на ежегодное, начиная с года получения гранта в течение 5 лет.

Уточняются условия предоставления гранта субъекту предпринимательской деятельности. А именно: субъекты предпринимательской деятельности должны будут обеспечить прохождение процедуры идентификации приобретенных сельскохозяйственных животных методом чипирования или биркования и постановку их на учет в государственных ветеринарных учреждениях Забайкальского края. А также, хозяйства, заключившие соглашения о предоставлении грантов в 2015-2017 годах в соответствии с Порядком предоставления грантов и (или) единовременной помощи в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на поддержку начинающих фермеров, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 29 октября 2014 года № 617(далее – Порядок от 29 октября 2014 года № 617), и Порядком 1, получившие грант на строительство объектов недвижимого имущества, обязаны зарегистрировать данное имущество на получателя гранта в течение 12 месяцев с даты утверждения акта ввода в эксплуатацию в случае строительства (реконструкции), но не позднее 12 месяцев с даты окончания срока использования гранта.

Кроме того, в Порядке 1 предусматривается внесение изменений в пункт о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора, уточнив ее цели и полномочия.

Предлагается внести изменения в перечень документов, предоставляемых заявителем для участия в конкурсном отборе:

1. регламентируется предоставление плана по ежегодному приросту объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10%, начиная с года получения гранта в течение 5 лет взамен действующей в настоящее время нормы подпункта «г» пункт 10 Порядка 1;
2. уточняются формы отчетов, необходимых для участия в конкурсном отборе;
3. расширяется план расходов приобретаемой техники и инвентаря для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
4. для КФХ, зарегистрированных в год подачи документов на получение гранта предлагается изменить срок предоставления выписки из похозяйственной книги сельского поселения по состоянию на 01 января года подачи документов для участия в конкурсном отборе, вместо подачи справки на дату подачи заявки;
5. обязательство субъекта предпринимательской деятельности об обеспечении прироста объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10 %, изменяется на ежегодное, начиная с года получения гранта в течение 5 лет;
6. дополнить обязательством для заявителя не отчуждать имущество, приобретенное за счет гранта.

В Порядке 1 предлагается внести изменения в содержание обязательных условий соглашения о предоставлении гранта:

1. заменить ежеквартальное представление отчета об использовании гранта на представление 1 раз в полугодие;
2. установить контроль за соблюдением условий, целей и порядка использования средств гранта органами государственного контроля и Министерством сельского хозяйства Забайкальского края, а также, ответственность за нарушение условий соглашения.

Проектом постановления регламентируется использовать грант в соответствии с планом расходов в течение 18 месяцев. Уточняется условие внесения в соглашение о предоставлении гранта изменений, предусматривающих увеличение срока использования средств гранта. Изменения не допускаются в течение всего периода действия соглашения, за исключением случаев, если соблюдение срока использования гранта оказалось невозможным вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы; в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, увеличение срока использования средств гранта будет согласовываться конкурсной комиссией. А также, уточняется, что установленные условия распространяются, в том числе на соглашения о предоставлении грантов, заключенные в 2015-2017 годах в соответствии с Порядком от 29 октября 2014 года № 617 и Порядком 1.

В Порядке 2 проектом постановления предлагается следующее.

Уточняются условия, которым должны соответствовать субъекты предпринимательской деятельности для участия в конкурсном отборе:

1. установить, что субъекты предпринимательской деятельности должны быть зарегистрированы и осуществлять производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную, последующую (промышленную) переработку и реализацию на сельской территории Забайкальского края, указанной официальном «Реестре Административно-территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края»;
2. дополнить, что субъекты предпринимательской деятельности должно иметь бизнес-план по созданию и развитию семейной животноводческой фермы для разведения крупного рогатого скота мясного или молочного направления, овец (коз) и иных видов деятельности;
3. изменить обязательство субъектов предпринимательской деятельности обеспечивать ежегодный прирост объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10% начиная с года получения гранта в течение 5 лет вместо «к году, предшествующему году получения гранта».

Уточняются условия предоставления гранта субъектам предпринимательской деятельности. А именно: субъекты предпринимательской деятельности должны будут обеспечить прохождение процедуры идентификации приобретенных сельскохозяйственных животных методом чипирования или биркования и постановку их на учет в государственных ветеринарных учреждениях Забайкальского края. А также, хозяйства, заключившие соглашения о предоставлении грантов в 2015-2017 годах в соответствии с Порядком предоставления грантов и (или) единовременной помощи в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 29 октября 2014 года № 616 (далее – Порядок от 29 октября 2014 года № 616) и Порядком 2 и получившие грант на строительство (реконструкцию, модернизацию) объектов недвижимого имущества, обязаны будут зарегистрировать данное имущество на получателя гранта в течение 12 месяцев с даты утверждения акта ввода в эксплуатацию в случае строительства, но не позднее 12 месяцев с даты окончания срока использования гранта.

Кроме того, в Порядке 2 предусматривается внесение изменений пункт о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора, уточнив ее цели и полномочия.

Предлагается внести изменения в перечень документов, необходимых для участия в конкурсном отборе:

1) регламентируется предоставление плана по ежегодному приросту объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10%, начиная с года получения гранта в течение 5 лет взамен действующей в настоящее время нормы подпункта «г» пункт 10 Порядка 1;

2) уточняются формы отчетов, необходимых для участия в конкурсном отборе;

3) расширяется план расходов приобретаемой техники и инвентаря для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

4) обязательство субъекта предпринимательской деятельности об обеспечении прироста объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10 %, изменяется на ежегодное, начиная с года получения гранта в течение 5 лет;

В Порядке 2 предлагается внести изменения в содержание обязательных условий соглашения о предоставлении гранта:

1) заменить ежеквартальное представление отчета об использовании гранта на представление 1 раз в полугодие;

2) установить контроль за соблюдением условий, целей и порядка использования средств гранта органами государственного контроля и Министерством сельского хозяйства Забайкальского края, а также, ответственность за нарушение условий соглашения.

Проектом постановления регламентируется использовать грант в соответствии с планом расходов в течение 24 месяцев. Уточняется условие внесения в соглашение о предоставлении гранта изменений, предусматривающих увеличение срока использования средств гранта. Изменения не будут допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением случаев, если соблюдение срока использования гранта оказалось невозможным вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы; в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, увеличение срока использования средств гранта будет согласовываться конкурсной комиссией. А также, уточняется, что установленные условия распространяются, в том числе на соглашения о предоставлении грантов, заключенные в 2015-2017 годах в соответствии с Порядком от 29 октября 2014 года №  616 и Порядком 2.

Порядок 2 дополняется обязательством о предоставлении в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей, что объект недвижимого имущества зарегистрирован на главу крестьянского (фермерского) в случае строительства (реконструкции, модернизации) семейной животноводческой фермы, производственного объекта по переработке продукции животноводства.

По результатам рассмотрения проекта постановления, предлагаем следующее.

В подпункте «а» подпункта 2 пункта 1 проекта постановления предлагается уточнить срок истечения 24 месяцев со дня регистрации: либо на начало года, либо на дату подачи заявки, либо на дату принятия решения.

Также, полагаем некорректным указывать в проекте постановления ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу и предусматривающие дополнительные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (Порядок от 29 октября 2014 года № 616 и Порядок от 29 октября 2014 года № 617), так как указанные положения противоречат части 3 статьи 25 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года
№ 152-ФЗ «О персональных данных», Министерством предлагается дополнить пункт о предоставлении документов, необходимых для участия в конкурсном отборе нормой, предусматривающей представление письменного согласия заявителя на обработку персональных данных.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что Единый государственный реестр прав на объекты недвижимости в настоящее время не ведется, поскольку с 01 января 2017 года введен в действие Единый государственный реестр недвижимости.

Введение требования о ежегодном приросте объема производства продукции сельского хозяйства не менее чем на 10%, начиная с года получения граната в течение 5 лет вместо требования такого прироста к году, предшествующему году получения гранта, затрудняет возможность получения гранта субъектами предпринимательской деятельности.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством были проведены публичные консультации с 21 мая по 18 июня 2018 года, по результатам которых Уполномоченный по правам предпринимателей в Забайкальском крае представил следующие замечания и предложения по проекту постановления:

1. В приложенных к рассматриваемому проекту постановления не содержится обоснование признания утратившими силу подпунктов 1-4 пункта 4 Порядка 2 (подпункт «а» подпункта 1 пункта 1 проекта постановления). Между тем, внесение указанных изменений существенно ограничивает сферы деятельности, на которые может быть получен грант, сужает круг субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право получить грант. Предлагаем оставить норму Порядка 2 в действующей редакции.

2. В термине «сельская территория» (подпункт «а» подпункта 2 пункта 1 проекта постановления и абзац второй подпункта «а» подпункта 1 пункта 2 проекта постановления) используется указание на «Реестр Административно-территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края» при этом не указывается, каким правовым актом и органом власти этот реестр ведется. Не ясно, какой правовой статус у этого реестра, как часто пополняется на нем информация, происходит его актуализация. В приложенных к проекту постановления материалах не содержится обоснование предлагаемого изменения. Предлагаем оставить норму Порядка в действующей редакции.

3. Подпункт «б» подпункта 2 пункта 1 проекта постановления содержит завышенные и обременительные для субъектов предпринимательской деятельности требования. Не ясно, почему только одно направление деятельности должно быть у предпринимателя отражено в бизнес-плане. У предпринимателя может быть единственный бизнес-план на все направления его деятельности. Введение указанного требования приведет к расходам предпринимателя на составление отдельного бизнес-плана. В приложенных к проекту постановления материалах не содержится обоснование предлагаемого изменения. Предлагаем оставить норму Порядка в действующей редакции.

4. Подпункт «г» подпункта 2 пункта 1 и подпункт «в» подпункта 1 пункта 2, подпункт «ж» подпункта 4 пункта 2 проекта постановления содержит завышенные и обременительные для субъектов предпринимательской деятельности требования. В условиях Забайкальского края, его климатических условий, практически невозможно спланировать показатели своей деятельности на пятилетнюю перспективу, тем более, гарантировать их выполнение. Фактически, предприниматель в течение 5 лет будет подконтролен государству и если по истечению этого срока он не достигнет соответствующих показатели, то будет обязан возвратить грант. Это обстоятельство существенно повышает риски предпринимателя. Предлагаем оставить норму Порядка в действующей редакции.

5. Абзацем вторым подпункта 3 пункта 1 и абзацами вторым и третьим подпункта 2 пункта 2 вводится норма, согласно которой грантополучатель должен обеспечить процедуру идентификации животных. Считаем, что данное требование является завышенным и обременительным для субъектов предпринимательской деятельности. Тем более, указанное требование может быть отнесено только к грантополучателям, получившим грант на основании подпункта 6 пункта 4 Порядка. Это обстоятельство не учитывается в рассматриваемой норме.

6. Абзац третий подпункта 3 пункта 1, последний абзац подпункта 7 пункта 2 и абзацы второй и третий подпункта 2 пункта 2 содержат завышенные и обременительные для субъектов предпринимательской деятельности требования. Фактически, происходит придание правовому акту обратной силы и распространение его действия на правоотношения, возникшие, начиная с 2015 года. Согласно части 3 статьи 25 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» обратную силу могут иметь нормативные правовые акты, улучшающие положение граждан. Полагаем, что в рассматриваемом случае придание проекту постановления обратной силы не соответствует установленным законом критериям. Кроме того, если грант получен в 2015 году, сроки его реализации уже прошли и 12 месячный срок на регистрацию, соответственно тоже. Такое положение существенно ущемляет права субъектов предпринимательской деятельности.

7. Норму подпункта 4 пункта 1 и подпункт 3 пункта 2 проекта постановления в части распространения действия порядка на правоотношения, возникшие с 2015 года, также считаем не соответствующей законодательству по основаниям, указанным в пункте 6 настоящего заключения.

Кроме того, последнее предложение рассматриваемой нормы предусматривает утверждение Министерством только правового акта о порядке работы и полномочиях комиссии. В этом случае не совсем понятно, какой орган государственной власти будет утверждать порядок проведения конкурсного отбора на предоставление гранта, как это предусмотрено действующей нормой. Необходимо устранить указанный пробел.

Также при указании наименования сайта, предлагаем указать раздел, в котором будет публиковаться правовой акт.

8. Подпункт «д» подпункта 5 пункта 1 и подпункт «е» подпункта 4 пункта 2 проекта постановления содержат завышенные и обременительные для субъектов предпринимательской деятельности требования. Введение указанной нормы существенно ограничит возможности предпринимателя по реализации гранта. Так, при практической реализации гранта может возникнуть необходимость в приобретении техники другой марки и тогда приобретение необходимой сельскохозяйственной техники того же назначения, но не той марки, какая указана в плане расходов, будет являться нарушением условий соглашения о предоставлении гранта. Предлагаем оставить норму Порядка 1 в действующей редакции.

9. Подпункт «з» подпункта 5 пункта 1 проекта постановления содержит завышенные и обременительные для субъектов предпринимательской деятельности требования. В приложенных к проекту проекта постановления материалах не содержится обоснование предлагаемого изменения. Чисто технически не понятен механизм реализации этой нормы. Существует ли у органа местного самоуправления поселения возможность предоставить гражданину такие сведения на 01 января соответствующего года? Предлагаем оставить норму Порядка 1 в действующей редакции.

10. Подпункт «к» подпункта 5 пункта 1 проекта постановления содержит завышенные и обременительные для субъектов предпринимательской деятельности требования. По основаниям, изложенным в пункте 4 настоящего заключения.

11. Изменение, предлагаемое в подпункте «л» подпункта 5 пункта 1 и подпункт «з» подпункта 4 пункта 2 проекта постановления предлагается дополнить нормой «(кроме случая банкротства)». Поскольку при банкротстве предпринимателя его имущество подлежит реализации в соответствии с законодательством.

12. В третьем абзаце подпункта 6 пункта 1 и третьем абзаце подпункта 5 пункта 2 проекта постановления слова «предоставляемого в Министерство 1 раз в полугодие не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. А также осуществляется контроль за соблюдением условий, целей и порядка» предлагается заменить словами «периодичность предоставления отчета, порядок осуществления контроля условий». Это необходимо с целью оптимального изложения нормы. Периодичность предоставления отчета должна быть закреплена отдельной нормой в тексте проекта постановления, например путем введения нового абзаца первого в пункте 21 Порядка 1.

Также слово «(возврат)» необходимо заменить словами «в виде возврата средств субсидии в установленном порядке».

13. В абзаце втором подпункта 7 пункта 1 и абзаце втором подпункта 7 пункта 2 проекта постановления слова «, являющегося неотъемлемой частью соглашения о предоставлении гранта, заключенного в соответствии с настоящим Порядком» предлагаем исключить. Поскольку в новой редакции пункта 18, предлагаемой в проекте постановления, уже закрепляется норма, согласно которой план расходов содержится в соглашении о предоставлении гранта.

14. В абзаце третьем подпункта 7 пункта 1 и абзац третий подпункта 7 пункта 2 проекта постановления первое предложение предлагаем перенести в пункт 18 Порядка 1. Это необходимо для соблюдения логики изложения нормативного материала. Поскольку содержащаяся в этом предложении норма относится не к сроку реализации гранта, а к порядку изменения соглашения.

15. В последнем абзаце подпункта 7 пункта 1 проекта постановления в части распространения действия порядка на правоотношения, возникшие с 2015 года, также считаем не соответствующей законодательству по основаниям, указанным в пункте 6 настоящего заключения.

По изменениям в Порядок 1 предоставления грантов в форме субсидий за счет средств бюджета Забайкальского края на развитие семейных животноводческих ферм (далее – Порядок 2) имеются следующие замечания:

16. Нормой подпункта 6 пункта 2 проекта постановления предлагается увеличить сумму субсидии с 20 млн. руб. до 30 млн. руб. и с 10 млн. руб. до 21,6 млн. руб. При этом в приложенных к проекту материалах отсутствует обоснование указанному изменению. Увеличение суммы субсидии при ограниченности средств бюджета края, выделяемых на соответствующие цели, приведет к уменьшению количества грантополучателей, следовательно, государственную поддержку получит меньшее количество субъектов предпринимательской деятельности. Предлагаем оставить норму Порядка 2 в действующей редакции.

Кроме того, слова «, при этом срок использования гранта на развитие семейной животноводческой фермы составляет не более 24 месяцев с даты его получения» предлагаем исключить, так как указанная норма уже закреплена пунктом 20 Порядка 2.

17. В подпункте 8 пункта 2 проекта постановления необходимо предусмотреть исключения. Поскольку не всякие действия в отношении имущества влекут необходимость государственной регистрации. Например, модернизация, как правило, это замена машин, оборудования, технологических процессов (все это не является недвижимым имуществом).

18. Необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности нормы рассматриваемого нормативного правового акта, указанные в пункте 8 настоящего заключения.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что в проекте постановления содержатся положения, приводящие к установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской.

Заместитель министра

экономического развития

Забайкальского края Е.Р.Шулимова

|  |
| --- |
| Петровская Н.А.8 (3022) 40-17-86 |